

Toezichtplan Boswet Zuid-Holland



1. INLEIDING

1.1 Doelstelling

Dit toezichtplan is de handleiding voor toezicht en handhaving op de velling van bomen. Het toezichtplan dient voor het bevorderen van een eenduidige uitvoering en afhandeling van inspecties.

1.2 Leeswijzer

In dit toezichtplan wordt ingegaan op een beschrijving van het werkveld en wordt een afbakening gegeven van de van toepassing zijnde wet - en regelgeving. Er wordt aandacht geschonken aan de aspecten die bij de Boswet een rol spelen en een aantal specifieke aandachtspunten voor het toezicht. In dit toezichtplan wordt een aantal keer verwezen naar het 'Handboek Toezicht'. In dit handboek worden richtlijnen gegeven voor de feitelijke uitvoering van de Boswet; opgesteld door afdeling Toezicht en Handhaving van OZHZ. De richtlijnen komen in grote lijnen overeen met de uitvoering zoals bij andere provincies gebruikelijk en zijn getoetst aan het vigerende beleid van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV, thans EZ, Economische Zaken), zoals verwoord in de 'Nota Open Bos' van 26 november 1992.

2. WERKVELDBESCHRIJVING

2.1 Werkveld

De Boswet is van 1961 en beoogt de totale oppervlakte aan bosareaal en houtopstanden in Nederland in stand te houden. Dit wordt gerealiseerd door middel van een meldingsplicht, een herplantplicht en zonodig het opleggen van een kapverbod. De minister van EZ is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Boswet. De besluiten worden, via de Dienst Regelingen, als EZ-besluit verzonden en ondertekend namens de Minister. Vanaf 1 januari 1996 ligt de uitvoering van de Boswet op niet rijksgronden bij de provincies. In het geval van vellingen op niet rijksgronden worden de kapmeldingen gericht tot de Dienst Regelingen en vervolgens wordt door deze dienst bij OZHZ advies ingewonnen over de melding. Het advies van OZHZ aan de Dienst Regelingen wordt in principe één op één overgenomen. In het Handboek Boswet worden de richtlijnen gegeven over de wijze van uitvoering van de Boswet en de regels die worden gehanteerd bij het opstellen van het advies.

2.2 Afbakening

De Boswet is van toepassing op alle houtopstanden groter dan 10 are en rijbeplantingen van meer dan 20 bomen, die buiten de bebouwde komgrens Boswet liggen. De Boswet is in principe buiten de bebouwde kom van kracht. Echter, de bebouwde komgrens van de Boswet valt niet per definitie samen met de bebouwde komgrens volgens de Wegenverkeerswet. De bebouwde komgrens volgens de Boswet moet door de gemeenteraad bij besluit worden vastgesteld. Dat betekent dat de gemeente zelf verantwoordelijk is voor houtopstanden binnen de bebouwde komgrens Boswet en daarbij niet gebonden is aan de Boswet. Binnen de bebouwde kom gelden dan de regels van de gemeentelijke kapverordening. Bij een aantal gemeenten in Zuid-Holland is de bebouwde



komgrens vastgesteld, bij de meeste gemeenten echter niet. Indien de grens niet is vastgesteld is de Boswet tot binnen de bebouwde kom van toepassing.

De Boswet is niet van toepassing op:

- het dunnen van houtopstanden in het kader van regulier onderhoud;
- het periodiek vellen van vriend - en hakhout;
- houtopstanden op erven en in tuinen
- wegbeplanting en éénrijige beplanting van populieren of wilgen op of langs landbouwgrond
- Italiaanse populier, linde, paardenkastanje, treurwilg
- vruchtbomen en windschermen om boomgaarden
- fijnsparren (kerstbomen) jonger dan 12 jaar
- kweekgoed.

2.3 Taken

De taken van OZHZ zijn:

1. *Controle op naleving van wet- en regelgeving*
Controle van een voorgenomen velling (zie 4.2 en 4.3);
Controle of op bosbouwkundige verantwoorde wijze is herplant en of een beplanting is aangeslagen (zie 4.4 en 4.5);
Het opsporen van een illegale velling (zie 4.1);
Beoordelen en adviseren van verzoeken voor compensatie van de herplantplicht (zie 4.6);
Beoordelen en adviseren van verzoeken voor ontheffingen van de herplantplicht (zie 4.9);
Beoordelen en adviseren van verzoeken voor uitstel van de herplantplicht (zie 4.8);
Het beoordelen van een gemeenteraadsbesluit voor het vaststellen of wijzigen van een bebouwde kom Boswet (zie Handboek Boswet).
2. *Strafrechtelijk of bestuursrechtelijk optreden*
Opstellen van bezoeksrapport en proces-verbaal ten behoeve van het Openbaar Ministerie.
Opstellen van bezoeksrapport en voorwaarschuwing.
Opstellen van concept hoorbrief/dwangsombeschikking t.b.v. de Dienst Regelingen.
Opstellen van een bezoeksrapport en een advies aan het ministerie van EZ voor waargenomen overtredingen, eventueel gekoppeld aan strafrechtelijk optreden.
3. *Bijdragen aan ontheffingverlening en beleidsvorming.*
Bijdragen leveren aan de op te stellen ontheffingen, zowel in algemene zin als toegespitst op specifieke uitvoering- en handhavingaspecten.
Onderzoek instellen en onderzoek van de locatie van de aanvraag.
4. *Voorlichting*
Verstrekken van informatie over regelgeving, zowel individueel als groepsgewijs.



3. UITVOERING

3.1 Voorbereiding door projecttrekker

1. Planning (persoonlijke planning op basis van bureau - en afdelingsplan)
 2. Dossier van desbetreffende bosgebied / perceel checken
 - afgegeven beschikkingen (kapmelding / ontheffing herplant / toestemming compensatie)
 - factsheet
 - brieven
 - klachten / meldingen (KMD)
 - info KvK en Kadaster
 - Squit (o.m. bezoekrapporten)
 - afstemming intern en extern (handhavingpartners)
 - Relevante wet – en regelgeving (Nbwet, Ffwet).
 3. Prioriteiten stellen (wat wil je gaan controleren: aandachtspuntenlijstje)
 - Zie paragraaf 2.3
 - historie van bosgebied/perceel
 - actuele ontwikkelingen en informatie uit omgeving
- Resulteert in beslissing / keuze van type controle

4 Uitrusting

- camera
- telefoon
- atlas
- laptop

3.2 Controle

1. Bezoek aan bosgebied
 - legitimatie
 - melden reden bezoek + controleaspecten *
 - rondgang bosgebied/perceel
 - algemene indruk
 - aspectcontrole (aan de hand van de melding of specifieke bepalingen Handboek Boswet)
 - vastleggen van eventuele overtreding (aantekeningen en bij voorkeur foto)
 - terugkoppeling aan boseigenaar
 - globaal vervolgactie bepalen
 - terugkoppeling indicatie vervolgactie **

*

'Bij afwezigheid van de contactpersoon wordt zo spoedig mogelijk na de controle contact opgenomen met de contactpersoon en aan hem de bevindingen van de controle meegedeeld'.

**

'Na afloop van de controle koppelt de toezichthouder zijn bevindingen terug en legt in algemene bewoordingen uit welke reactie er volgens de sanctiestrategie mogelijk is op de eventueel geconstateerde overtredingen.



3.3 Rapportage (met Squit, WPW, Efficacy en Boaregistratie)

Na ontvangst van een kapmelding verstuurt de Dienst Regelingen een ontvangstbevestiging. Hierin wordt een aantal vaste bepalingen opgenomen. Eventuele volgende brieven van de Dienst Regelingen worden alleen verstuurd indien de informatie geen herhaling is van de eerder genoemde bepalingen. Indien na een controle de bevindingen daarom niet door de Dienst Regelingen worden bevestigd in een brief wordt dit gedaan door OZHZ middels een bezoekbevestiging. In voorkomende gevallen is dit een voorwaarschuwing.

In alle gevallen wordt in Squit een bezoekerapport aangemaakt met de bevindingen, met een afschrift aan de Dienst Regelingen.

1. vastleggen wat gecontroleerd is (zie werkinstructie invullen bezoekerapport in "Op bezoek")
2. Constateringen
3. Voorstel vervolgacties (afhankelijk van bevindingen en conform sanctiestrategie)
 - bezoekbevestiging (+) of voorwaarschuwing
 - aangifte / melding
 - nadere informatie intern – extern.

Aan het begrip volledige controle, zoals vastgelegd in het Handboek toezicht en in managementrapportages, wordt voor de Boswet de volgende invulling gegeven; een volledige controle is als het hele traject van kapmelding tot en met aanslagcontrole is doorlopen. In het uiterste geval betekent dit één volledige controle in 7 jaar (vellen binnen één jaar na melding, herplanten binnen 3 jaar na velling, aanslagcontrole binnen 3 jaar na herplant).

4. PROCEDURE HANDHAVING BOSWET OP ONDERDELEN

4.1 Illegale velling

Boswet: Artikel 2 lid 3.

Het is verboden te vellen of te doen vellen, anders dan bij wijze van dunning, zonder dat een voorafgaande tijdige kennisgeving als bedoeld in het eerste lid is gedaan.

Een illegale velling houdt in dat er vellingwerkzaamheden hebben plaats gevonden zonder dat hieraan vooraf een 'kennisgeving van een voorgenomen velling' is ingediend bij de Dienst Regelingen te Dordrecht. Er worden geen gebiedscontroles uitgevoerd om een illegale velling op te sporen. Een melding van een illegale velling wordt altijd gecontroleerd. Daarnaast kunnen aankondigingen van kapmeldingen of berichten over een bomenkap, bijvoorbeeld in de krant of op intranet, aanleiding zijn voor een nader onderzoek indien de Boswet (mogelijk) van toepassing is.

Naar aanleiding van een illegale velling wordt een bezoekerapport opgemaakt waarin alle relevante zaken worden vermeld, evenals de datum waarbinnen de herbeplanting uitgevoerd moet zijn. Als bijlage bij dit vellingrapport wordt een topografische kaart en een kadastrale kaart gevoegd waarop de plaats van de velling is aangegeven. Naar aanleiding van de bevindingen in het bezoekerapport wordt door de dienst Regelingen aan de eigenaar een zogenaamde 'ILL-beschikking' verzonden. Daarnaast wordt door afdeling Handhaving proces-verbaal opgemaakt.



4.2 Ontvangst kapmelding

Boswet: Artikel 2 lid 1.

Hij, die het voornemen heeft om tot vellen of doen vellen van houtopstand, anders dan bij wijze van dunning, over te gaan, is verplicht van dat voornemen tenminste één maand doch niet langer dan één jaar tevoren door toezending van een formulier, dat als aangetekend stuk wordt verzonden, kennis te geven aan Onze Minister alsmede, zo hij niet de eigenaar is van de te ontbloten grond, ook aan deze laatste. Onze Minister stelt het model voor dit formulier vast. Onze Minister zendt onverwijld een bevestiging van de ontvangst van de kennisgeving.

Boswet: Artikel 2 lid 2.

De in het vorige lid bedoelde afzender is verplicht het formulier juist en volledig in te vullen en te ondertekenen.

In artikel 2, lid 1 van de Boswet is bepaald dat degene die een houtopstand wil vellen of doen vellen, anders dan bij wijze van dunning, deze voorgenomen velling ten minste 1 maand voor de uitvoering ervan moet melden aan de Dienst Regelingen in Den Haag. De Dienst Regelingen stuurt een ontvangstbevestiging aan de melder en, indien deze niet de eigenaar, is ook naar de eigenaar van het perceel. Een afschrift, met als bijlage de kennisgeving van de voorgenomen velling, wordt o.a. verzonden aan de afdeling Handhaving. (Het nummer van de ontvangstbevestiging is als volgt opgebouwd: bijvoorbeeld KAP 09.06.012, Kap = Kapmelding, 09 = provincie Zuid-Holland, 06 = jaar, 012 = volgnummer.) De kapmelding wordt in Squit ingevoerd en krijgt zodoende een eigen inrichtingsnummer.

Wachtermijn. De melder/eigenaar mag pas 1 maand na ontvangstdatum van de ontvangstbevestiging van de kennisgeving beginnen met de velling. De melder kan op grond van artikel 6 van de Boswet ontheffing van deze wachtermijn verzoeken. Hiervoor moet de eigenaar/melder een daarvoor bestemd formulier sturen aan de Dienst Regelingen. Bij ontvangst van een dergelijk verzoek wordt door afdeling Handhaving ter plaatse een onderzoek ingesteld. De doelstelling is dit verzoek binnen 1 week na ontvangst af te handelen. Er gaat een advies naar de Dienst Regelingen en deze verwerkt dit in een besluit aan eigenaar/verzoeker.

In de maand wachttijd is het mogelijk een kapverbod op te leggen ter bewaring van natuur- en landschapsschoon (artikel 13 van de Boswet). Indien er sprake is van een houtopstand die mogelijk bijzonder is voor natuur- en landschapsschoon dan wordt binnen één maand een controle uitgevoerd om dit te toetsen. Tevens wordt gecontroleerd of de voorgenomen velling mogelijk strijdig is met de bescherming van planten- en diersoorten in relatie tot de Flora- en faunawet. Indien het voornemen van een velling van een houtopstand gelegen is in een beschermd natuurmonument (Natura2000 gebied), dan wordt melder/eigenaar bericht dat er, voorafgaand aan de werkzaamheden, een toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 moet plaatsvinden.

4.3 Vellingcontrole

In de periode na het verstrijken van de maand na de ontvangstdatum van de melding wordt een vellingcontrole uitgevoerd om vast te stellen of de velling is uitgevoerd conform de kennisgeving. Gecontroleerd wordt op diverse onderdelen, zoals onder andere de ligging van de te vellen houtopstand, de boomsoorten, de grootte, de bezettingsgraad en of de velling heeft plaatsgevonden. In het bezoekrapport worden de bevindingen vastgelegd. In een bezoekbevestiging aan de melder/eigenaar van het perceel, waarop de houtopstand zich bevond, wordt de datum vermeld waarvoor de herplant moet hebben plaatsgevonden.



Als blijkt dat op de te vellen houtopstand de Boswet niet van toepassing is dan wordt dit in het bezoeksrapport vastgelegd en in een brief naar de melder bevestigd. De Dienst Regelingen wordt geadviseerd het dossier te sluiten.

Wanneer er niet binnen 1 jaar na de ontvangstdatum van de voorgenomen velling vellingwerkzaamheden hebben plaats gevonden dan mag men niet meer tot velling overgaan (artikel 2, lid 1). In het bezoeksrapport wordt de Dienst Regelingen geadviseerd om het dossier te sluiten en dit advies wordt in een bezoekbevestiging aan de eigenaar/melder schriftelijk medegedeeld.

4.4 Herplantcontrole

Boswet, artikel 3, lid 1.

De eigenaar van grond, waarop een houtopstand, anders dan bij wijze van dunning, is geveld of op andere wijze tenietgegaan, is verplicht binnen een tijdvak van drie jaren na de velling of het tenietgaan van de houtopstand te herbeplanten volgens regelen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen.

In artikel 3, lid 1 van de Boswet is bepaald dat een herplantplicht ontstaat nadat een houtopstand na velling of op andere wijze teniet is gegaan. Dit houdt in dat de eigenaar van het perceel waarop de houtopstand is geveld binnen 3 jaar na velling van de houtopstand moet herbeplanten volgens regelen bij of krachtens Algemene Maatregelen van Bestuur te stellen. Deze regelen zijn neergelegd in het KB van 20 juni 1962, Staatsblad nr. 220. Een nadere uitwerking van het begrip 'bosbouwkundige verantwoorde wijze' wordt gegeven in het 'Handboek Boswet'.

In het begin van het (plant)seizoen voorafgaand aan het jaar dat herplant moet hebben plaatsgevonden wordt gecontroleerd of de herplant heeft plaatsgevonden. Als de herplant niet heeft plaatsgevonden dan wordt hierover contact opgenomen met de melder of eigenaar van het perceel grond waarop de houtopstand zich bevond. Als geen herplant op de locatie van velling kan of zal plaatsvinden dan wordt alsnog gewezen op de mogelijkheid ergens anders te compenseren. De afspraken over compensatie en / of herplant worden schriftelijk bevestigd in een bezoekbevestiging. Als de melder/eigenaar niet van zins lijkt om één en ander binnen de gestelde termijn af te handelen, dan wijst afdeling Handhaving met een voorwaarschuwing op de verplichtingen van artikel 3, lid 1.

Als is vastgesteld dat de herplant op 'bosbouwkundige verantwoorde wijze' is uitgevoerd en de herbeplanting goed is aangeslagen, dan wordt dit aangemerkt als een geslaagde herbeplanting. Dit betekent dat de conditie/vitaliteit van de herbeplanting zodanig is dat er sprake is van een gereede kans dat zich ter plaatse een goede houtopstand ontwikkelt. Vervolgens kan het dossier worden gesloten. In overeenstemming met artikel 3, lid 3 van de Boswet wordt de Dienst Regelingen geadviseerd om de melder of eigenaar van het perceel grond, waarop de houtopstand zich bevindt, dit per brief te bevestigen.

Indien de aanslag van de beplanting onvoldoende is dan wordt dit in een bezoeksrapport vastgelegd en vermeld in een bezoekbevestiging aan de melder of eigenaar van het perceel grond waarop de houtopstand zich bevond en wordt er een aanslagcontrole gepland, drie jaar na dato.

Bij het tenietgaan van een houtopstand moet de inspecteur de boomsoort vaststellen, alsmede de leeftijd, oppervlakte en/of aantal. Bij het tenietgaan van een houtopstand in bosverband moet de tenietgegane



oppervlakte door meting vastgesteld worden. Bij het tenietgaan van laanbomen wordt het aantal tenietgegane bomen en de plantafstand vastgesteld. Er is ook sprake van tenietgaan als dit door (illegale) velling is gebeurd.

Bij constatering van het tenietgaan van een houtopstand maakt de inspecteur een bezoeksrapport met alle relevante zaken en de termijn waarbinnen de herplant moet zijn uitgevoerd. Dit gaat naar de Dienst Regelingen. Zij verzenden een ontvangstbevestiging naar de eigenaar van het perceel (met kenmerk TEN i.p.v. KAP).

4.5 Aanslagcontrole

Boswet, artikel 3, lid 2.

De in het vorige lid bedoelde eigenaar is tevens verplicht beplanting die niet is aangeslagen binnen drie jaren na de herbeplanting te vervangen.

Een andere situatie doet zich voor als wordt vastgesteld dat de herplant is uitgevoerd maar de beplanting onvoldoende is aangeslagen, of geheel dan wel gedeeltelijk is verdwenen. Op dat moment ontstaat er een situatie als bedoeld in artikel 3, lid 2 van de Boswet. Dit artikel bepaalt dat de eigenaar tevens verplicht is beplanting die niet is aangeslagen binnen drie jaar na herbeplanting te vervangen. De Dienst Regelingen wordt hierover geïnformeerd en deze verstuurt een beschikking met de termijn van 3 jaar.

De aanslagcontrole gebeurt binnen 3 jaar na herplant. Het heeft de voorkeur een aanslagcontrole in de zomermaanden uit te voeren, omdat dan het aanslaan het best is te beoordelen.

4.6 Compensatieverzoek

Compensatie is het uitvoeren van de herplant op andere grond dan de grond waarop de houtopstand is geveld of op andere wijze is tenietgegaan. De basis voor compensatie is artikel 6, 2 en 3 van de Boswet en artikel 2 van het KB van 20 juni 1962 nummer 220.

Een verzoek tot compensatie wordt door de eigenaar/melder met een daarvoor bestemd formulier ingediend bij de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen verstuurt een ontvangstbevestiging met een afschrift aan onder meer de afdeling Handhaving (met kenmerk COMP i.p.v. KAP).

De inspecteur stelt binnen 30 dagen een onderzoek in om te bepalen of wordt voldaan aan de randvoorwaarden. Deze randvoorwaarden worden vermeld in het Handboek Boswet. Van de bevindingen wordt een bezoeksrapport gemaakt. Het bezoeksrapport met het advies gaat naar de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen stelt de eigenaar/verzoeker schriftelijk op de hoogte van het besluit.

4.7 Ontheffing herplantplicht

Om het bosareaal in stand te houden heeft de wetgever in artikel 3, eerste lid, van de Boswet bepaald, dat de eigenaar van grond waarop een houtopstand anders dan bij wijze van dunning is geveld of op andere wijze is tenietgegaan, verplicht is binnen een tijdvak van 3 jaren na de velling of het tenietgaan van de houtopstand te herbeplanten. De Boswet geeft in artikel 6, lid 2, de mogelijkheid tot ontheffing van de verplichting tot herplant. De ontheffing kan door de Minister van EZ, al dan niet onder voorwaarden, alleen in bijzondere gevallen worden verleend. De voorwaarden worden genoemd in het Handboek Boswet.



Een verzoek voor ontheffing wordt door de eigenaar/melder ingediend bij de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen stuurt een ontvangstbevestiging met een afschrift aan onder meer de afdeling Handhaving (met kenmerk ONTH i.p.v. KAP).

De inspecteur stelt binnen 30 dagen een onderzoek in om te bepalen of wordt voldaan aan de randvoorwaarden. Deze randvoorwaarden worden vermeld in het Handboek Boswet. Van de bevindingen wordt een bezoekrapport gemaakt. Het bezoekrapport met het advies gaat naar de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen stelt de eigenaar/verzoeker schriftelijk op de hoogte van het besluit.

4.8 Uitstel herplantplicht

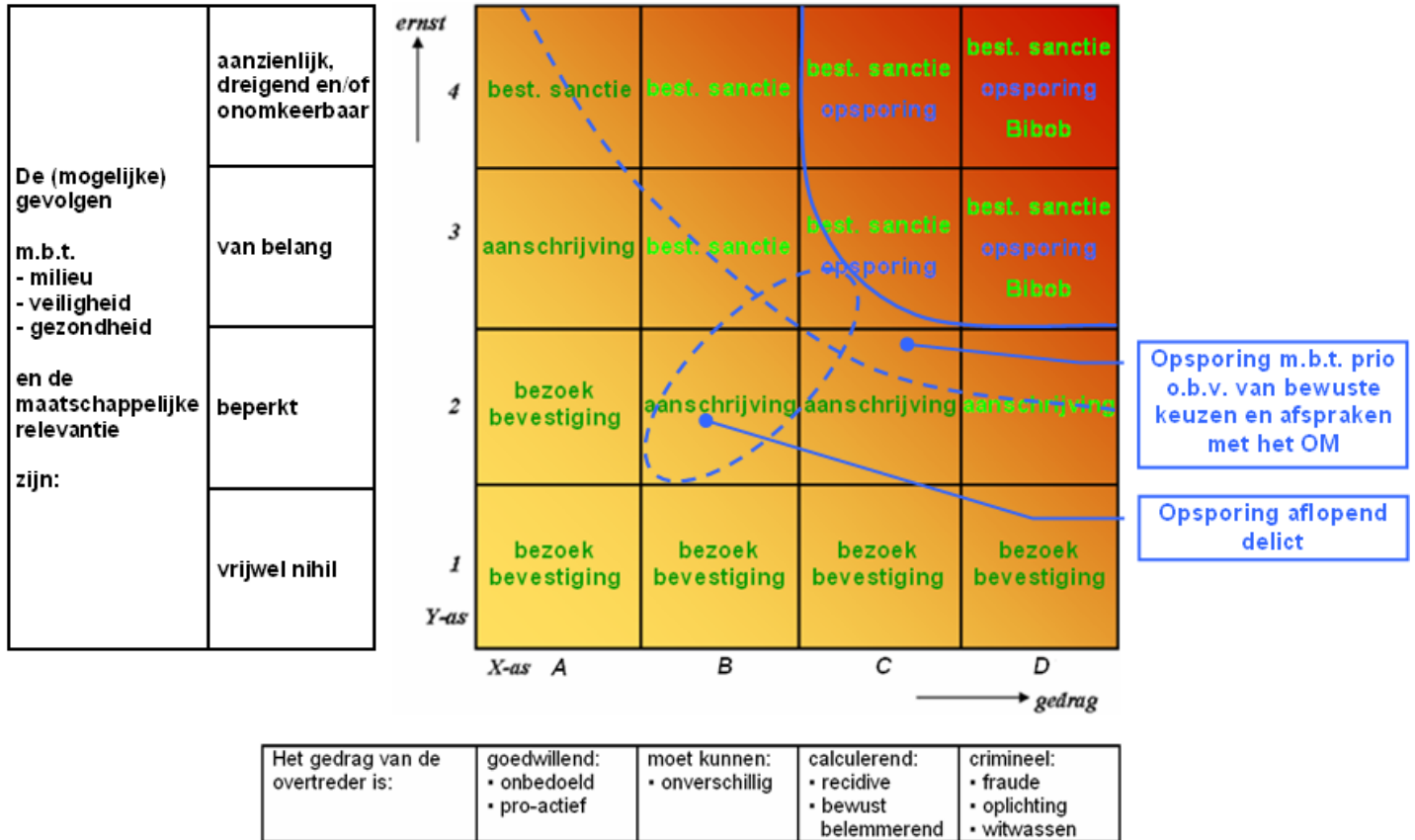
De basis voor het uitstel van de herplantplicht wordt gevormd door artikel 6 lid 2 van de Boswet waarin staat vermeld dat in bijzondere gevallen, al dan niet onder voorwaarden, uitstel van de herplantplicht kan worden gegeven. De voorwaarden worden beschreven in het Handboek Boswet.

Een verzoek voor ontheffing wordt door de eigenaar/melder ingediend bij de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen stuurt een ontvangstbevestiging met een afschrift aan onder meer de afdeling Handhaving (met kenmerk UITH i.p.v. KAP).

De inspecteur stelt binnen 30 dagen een onderzoek in om te bepalen of wordt voldaan aan de randvoorwaarden. Deze randvoorwaarden worden vermeld in het Handboek Boswet. Van de bevindingen wordt een bezoekrapport gemaakt. Het bezoekrapport met het advies gaat naar de Dienst Regelingen. De Dienst Regelingen stelt de eigenaar/verzoeker schriftelijk op de hoogte van het besluit.



Bijlage 1 Sanctiestrategie provincie Zuid-Holland



**Bijlage 2 Overzicht bepalingen Boswet**

Boswet	
Artikel	Omschrijving overtreding
artikel 2, lid 3	Het is verboden te vellen of te doen vellen, anders dan bij wijze van dunning, zonder dat een voorafgaande tijdige kennisgeving, als bedoeld in het eerste lid is gedaan
artikel 3, lid 1	De eigenaar van de grond, waarop een houtopstand, anders dan bij wijze van dunning, is geveld of op andere wijze tenietgegaan is, is verplicht binnen een tijdvak van drie jaren na de velling of het tenietgaan van de houtopstand te herbeplanten volgens regelen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen
artikel 3, lid 2	De in het vorige lid bedoelde eigenaar is tevens verplicht beplanting, die niet is aangeslagen binnen drie jaren na de herbeplanting te vervangen.
artikel 13, lid 1	Onze Ministers van Onderwijs, Kunsten en Wetenschap en van Landbouw en Visserij kunnen ter bewaring van natuur- en landschapsschoon het vellen en doen vellen, anders dan bij wijze van dunning, van bossen en andere houtopstanden telkens voor ten hoogste vijf jaar verbieden

Vastgesteld datum: datum

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Afdeling/bureau xxx