

2011-09-30

Strategirapport Georgien, september 2010 – augusti 2011

SAMMANFATTNING

Genomförandet av samarbetsstrategin sker i stort enligt plan. I strategin för 2010-2013 är sektorn för marknadsutveckling ett nytt samarbetsområde och miljösektorn har en bredare omfattning än tidigare. Det är också i dessa två sektorer de flesta utmaningar har stått att finna under rapporteringsperioden. Beredningar har av olika anledningar dragit ut på tiden och därmed försenat strategiimplementeringen något inom marknad och miljö.

Genomförandet av strategins mål inom miljösektorn bedöms möjliga att uppnå under strategiperioden, men under år 2011 har Sidas engagemang i sektorn påverkats negativt pga av regeringens intentioner att först nedgradera miljöministeriet och sedan av att ansvar för avfallsfrågor delvis lyfts bort från ministeriet. VA-insatser i samarbete med EBRD har slutförts, nya VA-insatser planeras nu med IBRD, pga. att regeringen inte vill gå in i nya avtal med EBRD. För att uppnå sektormålet behöver troligen nuvarande samarbete på avfalls- och VA-områdena kompletteras med mer institutionella insatser och stöd till civila samhället.

Inom den nya sektorn marknadsutveckling är målen att Georgien sluter ett frihandelsavtal med EU och att Georgien har kapacitet att genomföra en anpassning till EU:s regelverk inom minst ett område. Tre långtidsinsatser har avtalats under 2011 inom statistik- och konkurrensområdet samt inom livsmedelssäkerhet-SPS (sanitära och fytosanitära åtgärder), som avtalades i september 2011. Inom samtliga dessa samarbeten har svenska myndigheter en viktig roll i genomförandet. Sida bedömer att dessa insatser väl svarar upp mot strategins målsättningar.

Sektorn demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet är den största sektorn och innehåller insatser som väl svarar upp mot strategins målsättningar för såväl stärkta demokratiska strukturer, mänskliga rättigheter och jämställdhet, fria och rättvisa val, och bättre situation för landets internflyktingar.

1. INLEDNING

Utvecklingssamarbetet styrs av strategin för [Georgien 2010-2013](#). Det övergripande målet för det svenska utvecklingssamarbetet med Georgien är att landet utvecklas mot en demokratisk och ansvarstagande stat som

närmar sig EU. Samarbetet är inriktat på följande områden: demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet; miljö, och marknadsutveckling.

2. EKONOMISKT UTFALL

Allokeringen för Georgien för 2011 uppgår till 120 MSEK. Till och med den 31 augusti 2011 har totalt 33,9 MSEK utbetalats. Detta motsvarar 28 % av anslaget för 2011. Bemyndiganderam för 2012 är 299 615 TSEK, varav 83 MSEK är intecknat.

	Allokering 2011 (MSEK)	Utbetalda medel jan-aug (MSEK)	Prognos jan-dec (MSEK)
Demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet		23,1	75,0
Miljö		0	14,4
Marknadsutveckling		1	12,6
Främja hållbar ekonomisk utveckling inom lantbruket (från strategin för 2006-2009)		9,8	18,6
Totalt	120	33,9	120,6

Större delen av utbetalningarna kommer att ske under andra halvan av året. Sida räknar med att landallokeringen kommer att utbetalas även om det finns en viss osäkerhet om några utbetalningar. Osäkerheten gäller framförallt ett par insatser inom miljösektorn. Möjlighet finns att tidigarelägga utbetalningar till vissa andra insatser i syfte att utnyttja hela landallokeringen.

3. RESULTAT

3.1 Sektor/Verksamhetsområde 1: Demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet

Antal avtalade insatser: 14. Under perioden januari – augusti 2011 har 4 insatser slutförts medan inga nya avtal har undertecknats.

3.1.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Promoting Integrity of Civil Data in Georgia

Insatsens huvudsakliga mål: Främja civil dataintegritet på nationell nivå genom stöd till fyra komponenter: förbättrade röstlängder, förbättrade system för data om migration och medborgarskap, skapande av ett nytt

adresssystem i landet samt utbildning av personal inom berörda myndigheter.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
24.45	201007 – 201310		Civil Registry Agency of Georgia - CRA	Projektstöd	100 %

Resultat:

- Tio statliga institutioner använder nu CRA:s databas.
- Lagstiftning och juridiska luckor som reglerar medborgarskap och migration har analyserats och som resulterat i att 4 lagar och 8 stadgar reviderats eller utarbetats och överlämnats till parlamentet och till justitieministeriet för godkännande.
- Ett pilotprojekt i syfte att utveckla adressmallar och inrättandet av en enhetlig och integrerad infrastruktur för adressering har påbörjats. Detta har resulterat i att en adressmall tagits fram och över 16 000 hushåll fått enhetliga och korrekta adresser.
- Digitalisering av civila lagar, som endast funnits i pappersformat, har påbörjats. Cirka 73% av existerande civila lagar har nu digitaliserats och lagts in i CRA:s databas.

Sida bedömer att projektet uppnår förväntade resultat. CRA har bra samarbete med andra statliga institutioner och bedöms som effektiva och skickliga inom sitt område vilket underlättar introduktion och införandet av nya moderna system och arbetsmetoder. Under projektets förberedelsefas konstaterades att dålig adressering är en av de största flaskhalsarna i Georgien för att förbättra kvaliteten i röstlängder för val. Även om den Sida-finansierade komponenten har startat och CRA levererar som det anges i avtalet finns det en uppenbar risk att CRA inte har tillräckligt med medel för att kunna täcka hela Georgien och bli klara tills nästa parlamentsval (hösten 2012). CRA har därför kontaktat andra givare för ytterligare medel.

Sida bedömer risken för att målet inte skall uppnås som liten, samtidigt som brist på medel kan förhindra att målet för komponenterna om adressering och röstlängder inte kan nås i alla delar av Georgien.

Insats 2: Support to Georgian civil society through the Eurasia Partnership Foundation - EPF (fas 2: 2011-2013).

Insatsens huvudsakliga mål: Att skapa förutsättningar för georgier att engageras inom social, ekonomisk och politisk utveckling med syfte att

skapa reella och hållbara socioekonomiska förbättringar på lokal, regional och nationell nivå. Sverige ger ett kärnstöd till EPF.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
18,9 (fas1) 22,5 (fas2)	200801-201012, 201012 – 201409	18,9 (fas1) 7,5 (fas 2)	Eurasia Partnership Foundation - EPF	Projektstöd	100 %

Resultat:

- Bättre informerade medborgare och ökat deltagande i lokala beslutsprocesser. Detta syns genom ett antal konkreta förändringar som lokala organisationer har uppnått på kommunal nivå genom aktiv dialog med de lokala myndigheterna.
- Har effektivt förbättrat och underlättat dialogen mellan civila samhället och den georgiska regeringen. Ett exempel är runda-bordssamtal med civila samhället som EPF genomfört i samarbete med regeringen för att diskutera och kommentera samt ge rekommendationer om hur Georgien kan möta och genomföra de kriterier som EU ställer för att kunna erhålla ett djupt och brett frihandelsavtal med EU (DCFTA).
- En tredjedel av Sidas medel har använts för programmet "Open-door grant-making", som stödjer innovativa pilotprojekt i liten skala. Ett framgångsrikt exempel är inrättandet av en sommarskola för konstitutionella och mänskliga rättigheter. Idag stöds skolan finansiellt av författningsdomstolen och Tbilisi State University. Material som producerades under pilotfasen av projektet används idag av den georgiska Högsta Domstolen och ett antal universitet.
- Under rapporteringsperioden har ytterligare 177 ungdomar i 24 kommuner utbildats i samband med "Youth Bank Program" som syftar till att stärka kapaciteten och engagemanget för att påverka och förbättra situationen i sina egna kommuner.

Sida bedömer att EPF genom sitt stöd till nationella och lokala organisationer bidrar till att skapa förutsättningar för georgier att engageras i landets socioekonomiska utveckling. Sida bedömer att programmet kommer att nå uppsatta mål.

Insats 3: Durable Solutions – A way forward for IDPs¹ in Georgia

¹ IDPs – Internally Displaced Persons

Insatsens huvudsakliga mål: Stödja den georgiska regeringen i dess arbete med genomförande av den nationella strategin för internflyktingar.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
32.8	200810-201209	25.8	Danish Refugee Council - DRC	Projektstöd	100 %

Resultat:

I nära samarbete med Ministeriet för Flyktingar och Bostäder (MRA) har DRC och dess partners uppnått följande resultat:

- Projektet har kontinuerligt bidragit till att den nationella handlingsplanen för internflyktingar har implementerats och uppdaterats.
- Genom en strategisk lokal sekondering har kapaciteten stärkts hos MRA.
- Cirka 950 personer har fått stöd för restaurering av privata bostäder eller byggande av nya bostäder.
- Över 200 familjer har fått finansiellt stöd i form av "self reliance grants" och "business grants".
- Mer än 300 ungdomar har genomgått yrkesutbildning. Tre månader efter avslutad utbildning har över hälften fått heltidsanställning.
- Över 40 nya heltidsjobb har skapats genom finansiellt stöd till 12 småföretag.
- Närmare 2000 internflyktingar har fått individuell juridisk rådgivning.

En utvärdering som gjordes under våren 2011 var mycket positiv och kom fram till att effekterna av projektet har varit omfattande och viktiga både på policynivå och för mottagarna av stödet². Mot bakgrund av detta bedömer Sida att insatsen kommer att nå uppsatta mål. Under hösten kommer DRC i nära samarbete med MRA att utveckla fas två av projektet.

3.1.2 Bedömning av strategins sektormål/mål för verksamhetsområde för demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet

Sektormål/mål för verksamhetsområdet: Stärkta demokratiska strukturer och system med fokus på mänskliga rättigheter och jämställdhet; Förbättrade förutsättningar för fria och rättvisa val; Bättre levnadssituation för landets internflyktingar.

² *Monitoring and Evaluation Report on the Swedish International Development Cooperation Agency funded 'Durable Solutions a Way Forward for IDP's in Georgia' programme, implemented by the Danish Refugee Council and the Norwegian Refugee Council, by Guy Hovey, 2011, s.35.*

Att stärka *demokratiska strukturer och system* inom samhällsinstitutioner är en långsiktig process som ofta handlar om att förändra institutioners arbetssätt i grunden. Inom flera myndigheter och institutioner pågår sådana processer, ex.vis Civil Registry Agency (CRA), National Agency of Public Registry (NAPR), National Bureau of Enforcement (NBE) där Sida bidrar med kapacitetshöjande insatser. Sidas bedömning är att dessa myndighetssamarbeten är mycket relevanta för att uppnå målet om stärkta demokratiska strukturer och system. CRA och NAPR har med Sidas stöd utvecklat sina system inom sina respektive arbetsområden och som har inneburit avsevärt förenklade, transparenta och användarvänliga arbetssätt för att ge service till medborgarna.

Arbetet med *jämställdhetsfrågor och mänskliga rättigheter* går framåt men tar tid. Det krävs en tydligare och öppnare debatt i samhället om dessa frågor, något som ännu inte sker i någon större omfattning. Sidas samarbete med lokala enskilda organisationer och FN har dock varit av stor vikt och har bidragit till att en jämställdhetslag utarbetats och antogs under förra året. I år har dessutom en handlingsplan för jämställdhet antagits där statens ansvar för implementering konkretiseras. Andra tecken finns också på att vissa politiker börjar uppmärksamma frågan om jämställdhet i större utsträckning. Som en av få givare inom området jämställdhet spelar Sverige en viktig och aktiv roll i jämställdhetsarbetet och det kommande samarbetet med FN kommer att vara ett viktigt stöd till staten för implementeringen av handlingsplanen. Relationen mellan staten och MR-organisationer är i allmänhet konfrontativ. För att ändra på detta är det svenska stödet till det civila samhället viktigt. Genom samarbetet med Eurasia och Kvinna till Kvinna stärks det civila samhällets kapacitet att agera konstruktiv motpart till staten, både på lokal och central nivå.

Förbättringen av förutsättningarna för *Fria och demokratiska val* går framåt. National Democratic Institute (NDI) har konstaterat att genomförandet av lokalvalen 2010 var klart bättre än tidigare val, men en hel del återstår att göra innan parlamentsvalet 2012. Det handlar bland annat om kampanjfinansiering, mediebevakning och allmän transparens kring valet. Sida bidrar till utvecklingen inom området genom stöd till bl.a. CRA, Eurasia och NDI. Det svenska stödet bedöms ha bidragit till ökad transparens och färre felaktigheter i vallängderna, skapat mer informerade och medvetna politiker och medborgare samt en mer synlig debatt kring kvinnors politiska deltagande. Framför allt NDI-projektet bedöms spela en mycket viktig roll under kommande valår.

Internflyktingarnas levnadssituation förbättras stadigt och stora resurser har ställts till förfogande av internationella samfundet för främst bostäder. Sida har som en av de större givarna inom området bidragit till både konkreta förbättringar på individnivå (förbättrade boendeförhållanden, sysselsättningsmöjligheter, juridiskt stöd, etc.), men även till kapacitetsutveckling inom ministeriet för att kunna hantera det enorma ansvar som detta relativt svaga ministerium har. Internflyktingars

rättigheter, arbetslöshet och möjlighet till egen försörjning är fortfarande allvarliga problem och Sida kommer att fortsätta att stödja detta arbete genom DRC och MRA.

Sveriges stöd inom sektorn är viktigt för Georgiens fortsatta demokratiska utveckling och EU-närmande. Utvecklingen av landets myndigheter, ett ökat politiskt deltagande, ett mer aktivt civilt samhälle, ökad jämställdhet samt ett fortsatt statligt engagemang i internflyktingarnas situation är alla viktiga komponenter i detta arbete. Sverige för en kontinuerlig dialog med EU-delegationen inom samtliga ovannämnda områden och samarbetet är starkast inom områdena mänskliga rättigheter och internflyktingar. EU har med medlemsstaternas input utvecklat en MR-strategi för Georgien under året. Sverige deltog i denna process och lyckades få in tydliga skrivningar om jämställdhet och minoriteters rättigheter. Dialog har skett och kommer fortsatt ske vad gäller att stärka EU:s profil och åtaganden inom området jämställdhet. Insatser inom området internflyktingar koordineras och diskuteras med EU-delegationen och det svenska myndighetssamarbetet kompletterar väl EU:s stöd inom området.

Sida bedömer att de uppsatta målen för verksamhetsområdet kommer att uppnås.

3.2 Sektor/verksamhetsområde 2: Miljö

Antal avtalade insatser: 4. Under perioden januari – augusti 2011 har inga insatser slutförts och inga nya avtal har undertecknats.

En regional avfallsinsats har beslutats men inte avtalats pga. ändrat ansvar inom regeringen. Resultatredovisning sker för endast 2 projekt eftersom det endast är dessa som varit aktiva under år 2011.

3.2.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Adjara Solid Waste Project in Georgia

Insatsens huvudsakliga mål: Konstruktion av en ny deponeringsanläggning för avfall i Chakvi och stängning av miljöfarliga deponeringsanläggningar i städerna Batumi och Kobuleti, Adjara Region i sydvästra Georgien.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
42.0	200604-201201	42.0	European Bank for Reconstruction and Development - EBRD	Projektstöd	57

Resultat:

- Lånet från EBRD, som kompletterar gåvodelen från Sida, har trätt ikraft och alla lånevillkor som fastställts i låneavtalet har uppfyllts.
- Konsulter för att ge stöd till den autonoma republiken Adjara för genomförandet av projektet är kontrakterade och mobiliserade.
- Preliminär design av deponeringsanläggningen har slutförts och godkänts, inbegripet placeringen av byggnader och annan infrastruktur inom anläggningen.
- Ett förslag till prissättningsmodell har utvecklats för en hållbar finansiering av deponeringsanläggningens drift och amorteringar genom användaravgifter.
- En jämställdhetsworkshop har genomförts med deltagande av företrädare för den blivande byggledningsgruppen, de två konsultföretagen samt representanter för adjariska regeringen.

Projektets förberedelsefas, som omfattar design och teknisk planering, att få tillstånd och licenser samt samordning mellan parterna har tagit längre tid än planerat. Detta har resulterat i att starten av byggnationerna ännu ej påbörjats och förväntas inte starta förrän mitten av 2012. Sida har påpekat detta för EBRD som meddelat att man ämnar vidta åtgärder för att få igång byggnationerna så snart som möjligt. Sida bedömer att vattenkvaliteten i badorterna utefter adjariska kusten liksom miljön i städerna Batumi och Kobuleti kommer att förbättras avsevärt när projektet har färdigställts och den nya deponeringen tagits i bruk.

Insats 2: Clean-up Georgia; raising of public awareness and involvement in solid waste management improvement.

Insatsens huvudsakliga mål: "Städa upp Georgien" ("Clean up Georgia") - utmana avfallshanteringen i landet genom en landsomfattande medvetenhetskampanj i samhället samt introducera nya sophanteringssystem (3R- Reducing, reusing and recycling (reducering, återanvändning och återvinning) och moderna metoder.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
4.5	201008 – 201302	2.0	Greens Movement of Georgia/Friends of Earth Georgia and EcoVision	Projektstöd	100

Resultat:

- En kampanj för "Clean-Up Georgia" genomförd under mottot - "Communities Caring for Nature". Mer än 29 600 personer deltog i uppröjningsaktioner, 567 ha förorenade områden städades.
- Förorenade områden i landet har dokumenterats och typ och mängd av avfall definierats genom kartläggning av det kommunala avfallshandlingssystemet i 56 kommuner och 4 städer. En databas har skapats för analyser, rapporter samt framtagandet av en digital karta.
- Antal förorenade områden minskar och framstegen övervakas genom en s.k. Watchdog Network, som etablerats i alla administrativa distrikt i landet. Dessa nätverk övervakar sanerade områden inklusive planterade träd och producerar rapporter som uppger att 75 % av de städade områdena hålls rena.
- Första upplagan av tidskriften "Environment and Society" ("Miljö och samhälle") har distribuerats. 60 lokala journalister har utbildas och artiklar relaterade till bristande avfallshandling har blivit publicerade i lokala tidningar. TV-program som tagit upp avfallsfrågor har producerats och sända. En "hotline" där allmänheten kan rapportera om miljöproblem har etablerats och en webbsida skapats (www.cleanup.ge).

Sida bedömer att projektet är ett viktigt bidrag till attitydförändring avseende miljö och avfall hos befolkningen och myndigheter och att projektet under första årets verksamheter i huvudsak lyckats genomföra vad man planerat. Projektet är uppskattat av lokala och centrala myndigheter samt bland kommuninvånare.

3.2.2 Bedömning av strategins sektormål/mål för verksamhetsområde för miljö

Sektormål/mål för verksamhetsområde: Förbättrad vattenförsörjning samt avlopps- och avfallshandling i valda urban områden; Stärkt kapacitet hos relevanta institutioner på central och lokal nivå för att reglera och planera vatten- och avfallshandling på ett effektivt och hållbart sätt.

Sveriges stöd inom vatten- och avloppsområdet har avstannat efter att insatserna om vattenförsörjning i Poti och Kutaisi genom EBRD i praktiken avslutats. Planer finns nu på att bidra till uppgradering av avloppsanläggningen i Mtskheta stad och under 2012 bidra med vatten- och avloppsfinansiering i urbana områden i Kakheti regionen, insatser som båda hanteras av Världsbanken.

Stödet genom EBRD till byggandet av en deponeringsanläggning i Adjara är försenat och start av byggnationen beräknas ske i mitten av 2012. Stöd genom EBRD ges också till en deponeringsanläggning i Rustavi (finansierat via Miljö- och Klimatlåneanslaget). Projektet framskrider väl och är en viktig insats för att uppnå sektormålen. Ett pilotprojekt inom avfallshandling för regionen Shida Kartli var planerat men en ombildning av miljöministeriet och osäkerhet om var ansvaret för detta område skall placeras inom regeringen har lett till förseningar. NGO-samarbetet har

utvecklats väl och blir ett viktigt bidrag till myndigheternas arbete med avfallshantering och för människors inställning till en ren miljö.

Utvecklingen generellt inom miljöområdet i Georgien är relativt svag och för avfallsområdet bedöms att mycket få reformer/förbättringar gjorts under senaste 10 åren. Sektorn lider av låg budgetallokering, låg status och möjlighet till påverkan, stor personalomsättning och frekventa omstruktureringar och stor diskrepans mellan lagstiftning och genomförande. I denna kontext behöver Sida tydliggöra var vi har komperativ fördel, hur vårt stöd kan ha strategisk påverkan-samtidigt som det ger direkta resultat för människor och miljön. Sida har under 2011 påbörjat en strategisk analys hur vi kan arbeta vidare i miljösektorn. Den starka fokusen hittills på miljöinfrastrukturinvesteringar kan behöva kompletteras med mer institutionellt stöd och stöd till civila samhället.

Aktiviteter som minskar miljöförstöringen och skyddar människors hälsa är viktiga områden inom ENP (European Neighbourhood Policy) och för Georgiens EU-närmande. Det svenska stödet till rent vatten och avfallshantering är exempel på dessa områden. Inom avfallshanteringsområdet har Sida ett nära samarbete med EU-delegationen i syfte att samordna insatserna och bistå regeringen med underlag för kartläggning av miljöproblematiken kring avfallshantering, bl.a. för att kartlägga och planera antalet avfallsdeponier i landet. Sidas planerade pilotprojekt inom avfallshantering har en nära koppling till EU:s planerade twinningsarbete inom detta område och samråd med EU-delegationen har pågått under året.

3.3 Sektor/verksamhetsområde 3: Marknadsutveckling

Antal avtalade insatser: 3. Under perioden januari – augusti 2011 har inga insatser slutförts medan 2 nya avtal om insatser har undertecknats.

3.3.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Cooperation between Swedish Competition Authority and Agency for Free Trade and Competiton of Georgia

Insatsens huvudsakliga mål: Att Georgien skall ha etablerat en väl fungerande och modern konkurrenspolicy och att konkurrenslagstiftningen och brottsbekämpande myndigheter är i linje med EU:s regelverk och bästa internationella praxis.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)

16.22	201107 - 201312		Konkurrensverket / Agency for Free Trade and Competition of Georgia - GCA	Projektstöd	100 %
-------	--------------------	--	--	-------------	-------

Resultat:

Konkurrensverket (SCA-Swedish Competition Agency) har vid ett flertal tillfällen stöttat georgiska regeringen med expertkunskap inom i konkurrensfrågor. Den aktuella insatsen har utvecklats gemensamt av GCA, SCA, Sida och i samråd med EU-delegationen med hjälp av en förstudie finansierad av Sida. Avtal skrevs under i augusti 2011 av den georgiska samarbetsparten GCA. Några resultat finns därför ännu inte att redovisa.

Sida bedömer att insatsen är viktig för Georgien för att kunna börja förhandla och senare sluta ett frihandelsavtal med EU (DCFTA-Deep and Comprehensive Free Trade Area).

Insats 2: Capacity building and technical support to Georgia National Food Agency - GNFA

Insatsens huvudsakliga mål: Att säkerställa en miljö där ett hållbart system för livsmedelssäkerhet, i linje med EU och internationell standard, kan fastställas och upprätthållas i Georgien. Målet är också att stärka GNFA administrativa kapacitet, vilket säkerställer en dynamisk marknadsutveckling. Säkerhet och trygghet för livsmedelsförsörjning uppnås med hjälp av effektiva kontrollsystemen, veterinärtjänster och metoder för att snabbt reagera på livsmedelssäkerhet/säkerhetsrelaterade krissituationer.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
30.0	2011 – 2014	0	Jordbruksverket -Livsmedels- verket/Georgia National Food Agency - GNFA	Projektstöd	100 %

Resultat:

Under 2011 har ett intensivt samarbete pågått med bl.a. en förstudie finansierad av Sida mellan GNFA och de svenska myndigheterna i samråd med EU-delegationen och Sida samt även samverkan med estniska kollegor. Detta resulterade i ett projektförslag till Sida i juni 2011. Beslut om insatsen fattades av Sida i september. Några resultat finns därför ännu inte att redovisa.

Sida bedömer att insatsen är en mycket viktig del i Georgiens anpassning till EU:s regelverk inom livsmedelssäkerhet och en betydelsfull komponent för att Georgien skall kunna börja förhandla och senare sluta ett frihandelsavtal med EU (DCFTA).

Insats 3: Cooperation between Statistics Sweden (SCB) and the National Statistics Office of Georgia (GeoStat)

Insatsens huvudsakliga mål: Förbättrad kompetens hos personalen på GeoStat för att säkerställa produktion av tillförlitlig statistik. Utvecklad övergripande funktion av GeoStat inklusive lednings- och planeringsfrågor. Förbättrad institutionell kompetens av bland annat policy, dokumentation och standardisering samt acceptans och image av GeoStat i det georgiska samhället.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
16.841	201105 - 201410	0	Statistiska Centralbyrån - SCB/ National Statistics Office of Georgia - GeoStat	Projektstöd	100 %

Resultat:

Georgien har omorganiserat sin statistikverksamhet för att möta kraven på tillförlitlig och oberoende statistik bl.a. inför starten av förhandlingarna om ett frihandelsavtal med EU. Under 2011 har arbetet med att formulera ett flerårigt stödprojekt pågått mellan GeoStat och SCB. Insatsen startade i maj 2011 och det finns därför inga resultat att redovisa.

Sida bedömer att insatsen har stora möjligheter att nå de mål som satts upp för verksamheten.

3.3.2 Bedömning av strategins sektormål/mål för verksamhetsområde för marknadsutveckling

Sektormål/mål för verksamhetsområde: Georgien sluter ett brett och ambitiöst frihandelsavtal med EU; Georgien har kapacitet att genomföra en anpassning till EU:s handelsrelaterade regelverk inom minst ett område.

EU har identifierat nyckelområden inom vilka Georgien måste anpassa sina regelverk och ta fram planer för hur det ska genomföras. Sverige har på georgiska regeringens begäran erbjudit långtidsinsatser inom

livsmedelssäkerhet, konkurrensfrågor och statistikområdet. Statistikinsatsen har startat under maj 2011 medan de två övriga påbörjas under augusti-september 2011. Inom konkurrensområdet har Konkurrensverket under senaste året genom olika korttidsinsatser bidragit till att ge expertstöd till Georgiens konkurrenslagstiftning och inom livsmedelssäkerhet-SPS (sanitära och fytosanitära åtgärder) har en expert från Sidas mejeriprojekt givit stöd till att ta fram en strategi för SPS.

Framtagandet av dessa svenska insatser har koordinerats med EU och deras institutionsstöd - CIB (Comprehensive Institution Building). CIB-programmet är dock försenat och kommer troligen inte att starta förrän slutet av 2011 eller början av 2012. Georgien och EU har därför välkomnat de svenska stöden och EU kommer att anpassa sina CIB-stöd till vad som redan är täckt av Sverige. Sida ser i dagsläget inga risker utan bedömer att Sverige i rimlig grad kommer att kunna bidra till att Georgien, om den politiska viljan finns, sluter ett frihandelsavtal med EU.

4. BISTÅNDEEFFEKTIVITET

Biståndseffektivitetsmål(en)/ processmål(en) i strategin är:

- Förstärkt georgiskt ägarskap
- Ökad användning av Georgiens egna system
- Givarharmonisering i linje med Paris-deklarationen om biståndseffektivitet och handlingsplanen från Accra

Möjligheten till programbaserade ansatser har varit begränsad pga bristen på långsiktiga strategier på sektornivå och relativt svag koordinering mellan givarna. Ägarskap och engagemang hos regeringen är fortsatt svagt även om initiativ tagits inom vissa områden. Detta gäller främst för stöd man behöver för att förbereda myndigheter och institutioner för ett fördjupat frihandelsavtal.

Användning av Georgiens egna system för Sida-stöd förekommer endast i två fall; de fleråriga stöden till CRA och PFM projekten där medlen kanaliseras via Georgiens centralkonto och där man självständigt hanterar medel och genomför aktiviteter. Svenskt stöd som ges till twinningliknande samarbeten med svenska myndigheter kanaliseras sällan via nationella system.

EU och medlemstaterna har en relativt väl fungerande koordinering, även om denna ofta inskränker sig till informationsutbyte, och antalet större givare med betydande bistånd minskar i antal. Sektor- och ämnesspecifika arbetsgrupper möts regelbundet och inom vissa sektorer deltar också ministerier och myndigheter på ett konstruktivt sätt. Sida har ett nära samarbete med de givare som är engagerade i samma sektorer som Sverige.

FN spelar en viktig roll i biståndet till utbrytarregionerna Abkhasien och Sydossetien när det gäller genomförande av insatser och koordinering av givare samt som länk mellan regeringen och de facto-myndigheterna.

Sidas bedömning är fortsatt att Georgiens intresse för bred sektorskoordinering är begränsad.

5. DIALOGFRÅGOR

Övergripande dialogfrågor enligt strategin är:

- Ett ökat ägarskap och förståelse för behov av strategisk planering och stärkt biståndsamordning i syfte att nå uthålliga resultat.
- Jämställdhet och ökad förståelse för jämställdhetsfrågor, samt deras betydelse för tillväxt och stabilitet.

En dialogplan för genomförandet av samarbetsstrategin kommer att tas fram under hösten 2011.

Bristen på en övergripande dialogpartner på regeringssidan är tydlig och innebär svårigheter att diskutera dialogfrågorna på ett samlat sätt med regeringen. Sida bedömer dock att det trots detta finns en mottaglighet och förändringsvilja hos de partners Sverige samtalar med.

Dialogen med georgiska regeringen sker på olika nivåer och med olika framgång. Finansministeriet som undertecknat samarbetsavtalet mellan Georgien och Sverige, har i begränsad omfattning intresse av att samtala om strategisk planering och biståndsamordning såvida det inte gäller budgetstöd, något som Sverige för närvarande inte kan ge till Georgien. Större intresse av dessa frågor visar Prime Minister's Office men ofta då begränsat till frågor som rör frihandelsavtalet med EU. Under året som gått har flera möten inom detta område genomförts och som banat väg för ett koordinerat och samordnat stöd från EU, Sida och andra givare. I övriga fall sker dialogen med det ministerium som äger insatserna som Sida stödjer. Jämställdhetsfrågor kommer upp i samtliga dialoger och när det gäller lagstiftningsfrågor inom jämställdhet är parlamentet och dess kommittéer den viktigaste dialogpartnern.

6. DE TRE TEMATISKA PRIORITERINGARNA

De tre prioriteringarna genomsyrar det svenska stödet i Georgien. I den största sektorn – demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet – har stödet i första hand inriktats mot institutionsbyggande, stöd till internflyktingar, ökat politiskt deltagande, samt stöd till civila samhället. Det civila samhället är dock fortsatt relativt svagt och MR-aktörer arbetar i motvind. Sverige är en av få givare i Georgien som driver jämställdhetsfrågor. Stödet till EPF och Kvinna till Kvinna (KtK) inom detta området och stödet till internflyktingar via DRC fortsätter under de närmaste åren. Ett nytt stort jämställdhetsprogram genom tre FN-organ kommer att beslutas inom kort och som är en fortsättning på det Unifem-stöd som Sida givit under några år.

Inom sektorn miljö har Sida i praktiken avslutat insatser genom EBRD inom vattenförsörjning i två städer. I Adjara regionen pågår ett avfallsdeponeringsprojekt där en ny miljövänlig deponi skall byggas och

de gamla miljöfarliga sopstationerna stängas. För att förbättra miljömedvetandet bland befolkning och myndigheter stödjer Sida "Clean-up Georgia" genom ett NGO-konsortium (som beskrivits ovan). Planering pågår för andra miljöprojekt inom sophantering och vatten/avloppsvatten inklusive kapacitetshöjande insatser hos myndigheter och institutioner.

7. DE TVÅ PERSPEKTIVEN

Prioriteringen av EU närmandet och en medföljande ekonomisk utveckling förväntas på sikt leda till fattigdomsminskning även om den direkta kopplingen inte alltid kan härledas inom varje enskild insats. De två perspektiven är en viktig utgångspunkt för det svenska stödet till Georgien. Inom en stor del av stödet till demokratisektorn finns ett tydligt rättighets- och fattigdomsperspektiv där den primära målgruppen utgörs av de mest utsatta människorna och där insatser bidrar till att stärka dessa människors ställning i samhället. Som exempel kan nämnas stödet till internflyktingar (DRC), det civila samhället (EPF, KtK), insatser i Abchazien samt arbetet med att utveckla och stärka förtroendet för det georgiska valsystemet (NDI). Perspektiven är tillika viktiga i insatser av mer institutionsbyggande karaktär, som ex.vis stöden till myndigheter som skall ge olika former av service till medborgarna (CRA, NBE, GeoStat, GCA), där ökad transparens och deltagande är av stor vikt. Inom delar av reform-programmet är dock fattigdomsperspektivet svårare att direkt applicera mot bakgrund av det övergripande målet kring EU närmandet.

8. DEN KONTEXTUELLA RAMEN

I Georgien fortsätter det allmänna ekonomiska och politiska läget att återhämta sig sedan kriget 2008, den globala finansiella krisen och den inhemska politiska situationen. Trots problem i det politiska livet och att utländska investeringar fortfarande ligger på en lägre nivå än före 2008 så bedöms den framtida utvecklingen av landet som relativt ljus.

Sida har ett nära samarbete med EU-delegationen när det gäller EU närmandet. Som exempel kan nämnas att de flesta utestående frågor för att starta förhandlingar om ett frihandelsavtal med EU (DCFTA) har lösts under 2011, delar av denna process med svenskt stöd. Framsteg har också gjorts när det gäller EU närmandet inom områden som demokrati och mänskliga rättigheter där Sida haft ett nära samarbete med EU-delegationen i syfte att utveckla landets myndigheter, ett ökat politiskt deltagande och ett mer aktivt civilsamhälle.

Svenskt stöd till den georgiska utbrytarrepubliken Abchazien har ökat betydligt under 2011 och slussas genom FN och internationella organisationer. Allt stöd till regionen skall sedan oktober 2010 anmälas och rapporteras till georgiska regeringen.

Ett orosmoment och försvårande faktor för implementeringen i regionen är avsaknaden av samarbete mellan georgiska regeringen och de facto-myndigheterna i Abchazien.