

2011-11-11

STRATEGIRAPPORT FÖR INDIEN, SEPTEMBER 2010 – AUGUSTI 2011

SAMMANFATTNING

I maj 2011 genomfördes en halvtidsöversyn av strategin och där ansågs att resultaten är i linje med strategin och att utvecklingssamarbetet spelar en viktig roll för Sveriges samlade samarbete med Indien. Det bedömdes finnas stor potential för aktörssamverkan i Indien.

Samförståndsavtalen mellan Sverige och Indien inom miljö och klimat samt hälsa är viktiga för att ha en politisk förankring av samarbetena. Inom både hälsa och miljö finns fortsatt stort intresse för samarbete.

Utvecklingen av nya konkreta aktörssamverkansprojekt är tidskrävande. Även om aktörssamverkan bedöms vara en lämplig samarbetsform för Indien finns fortfarande utmaningar vad gäller t ex byråkratiska processer, den långsiktiga hållbarheten i partnerskapen och parternas kostnadsdelning. Parterna behöver mer stöd för att kunna utveckla bra aktörssamverkansprojekt. Eftersom Sidas personella resurser har reducerats spelar t ex miljökontoret på ambassaden och andra facilitatorer en viktig roll i detta. Flera projekt är på gång som förväntas leda till långsiktiga samarbeten vilket förutsätter att samarbetet fortsätter efter nuvarande strategiperiod. Hittills har utbetalningsvolymen varit relativt låg och för att komma upp i volym finns också behov av att utveckla mer effektiva och standardiserade arbetssätt. Det är ett arbete som pågår.

1. INLEDNING

Utvecklingssamarbetet styrs av strategin för Indien 2009-2013. Det övergripande målet för det svenska utvecklingssamarbetet med Indien är att uppnå en socialt, ekonomiskt och miljömässig hållbar utveckling. Samarbetet är inriktat på områden miljö och klimat området, men också hälsa nämns uttryckligen inom "andra sektorer". Den huvudsakliga samarbetsformen ska vara aktörssamverkan.

Utfasning av det reguljära samarbetet utförs enligt plan. Processmålet om att merparten av samarbetet ska utgöras av aktörssamverkan har redan nåtts under 2011. Volymerna måste dock öka för att nå ett tillfredställande resultat.

2. EKONOMISKT UTFALL

Allokeringen för Indien för 2011 uppgår till 60 MSEK men prognosen ligger på 40 MSEK så allokeringen bör sänkas. Till och med den 31 augusti 2011 har totalt 13 MSEK utbetalats. Detta motsvarar 22% av anslaget för 2011. Bemyndiganderamen är 90 MSEK, varav 34 MSEK är intecknat.

	Allokering 2011(MSEK)	Utbetalda medel jan-aug (MSEK)	Prognos jan-dec (MSEK)
Miljö och klimat		8	22
Andra områden, tex hälsa ¹		5	18
Totalt	60	13	40

Det finns flera anledningar till att prognosen är betydligt lägre än allokeringen. Som rapporterats tidigare är aktörssamverkan en tidskrävande uppgift och Sida's begränsade kapacitet är en hämmande faktor. För att underlätta utvecklingen har bl.a. facilitatorer anlåtats för att stimulera samarbeten och hjälpa till att utveckla projektförslag som Sida sedan kan finansiera. Byråkratiska och långsamma processer hos potentiella partner bidrar också att det går trögt att utveckla nya projekt. Arbeta med att utveckla fler standardiserade ansökningsförfaranden för att komma upp i volym pågår också.

3. RESULTAT

De resultat som presenteras under respektive sektor består både av prestationer och effekter av samarbetet vilket oftast har ett samband med hur länge insatsen pågått.

3.1 Sektor/Verksamhetsområde 1: Miljö och klimat

Antal avtalade insatser: 12

Under perioden januari - augusti 2011 har 6 insatser slutförts medan 2 nya avtal om insatser har undertecknats.

Två av de tre största insatserna inom miljö och klimat är riktade insatser till miljöorganisationer. Det huvudsakliga arbetet är ändå inriktat mot aktörssamverkan i enlighet med strategin. Där är insatserna mindre men arbetsintensiva.

¹ Inkluderar vissa forskningsinsatser som är inriktade på miljö

3.1.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Stöd till kärnverksamheten i Centrum för Vetenskap och Miljö

Insatsens huvudsakliga mål:

1. Att påverka nationell policy och åtgärder för en hållbar utveckling.
2. Kapacitetsuppbyggnad och kompetensutveckling hos nationella aktörer såsom statstjänstemän, media och civila samhället.
3. Att sprida information om miljöfrågor som ökar allmänhetens medvetenhet.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
22	200907-201309	4.5	Centre for Science and Environment (CSE)	Budgetstöd	45

Resultat:

1. CSEs arbete inom t ex kollektivtrafik, ren luft och småskaligt skogsbruk har bidragit till att delstaterna Delhi, Andhra Pradesh och West Bengal prioriterar dess områden och avsatt budget för fortsatt arbete. CSE är exempelvis med i kommittén som arbetar med vatten och sanitet under National Sustainable Habitat Mission och har där möjlighet att påverka utvecklingen.

2. CSE når ut med miljökunskap till skolbarn i ca 15 000 skolor genom sitt utbredda arbete med "Gröna skolor". Ett trepartsavtal i september 2010 mellan Ministeriet för Miljö och Skog, State Pollution Control Board (SPCB) och CSE där CSE ska genomföra omfattande teknisk utbildning av junior och mellan nivå tjänstemän på SPCB vad gäller t ex miljökonsekvensbeskrivning, ren luft och urban rörlighet, decentraliserad hantering av avloppsvatten etc. Ca 1000 tjänstemän har utbildats.

3. Den miljöportal som CSE driver är bland de tio mest besökta miljöhemsidor i Indien och har över 6000 besökare varje dag. Magasinet "Down to Earth" når ut varannan vecka till cirka 200 000 läsare och genom olika rapporter uppmärksammar CSE regelbundet viktiga miljöfrågor. Bl a har miljöproblem kopplat till järnsvamp och gruvdrift tagits upp och med stöd från CSE har lokala grupper drivit frågorna vidare.

Utbetalning enligt plan och CSE bedöms hittills ha hög måluppfyllelse. CSE riskerar ibland att ta på sig mer än de kan hantera. En annan risk är stor personalomsättning eftersom lönerna ligger lågt och arbetstrycket är hårt. Särskilt sårbar blir organisationen om de förlorar personer i ledande positioner. Nya skatteregler för frivilliga organisationer gör att CSE kan behöva skatta för delar av de pengar som de får och därmed ha mindre resurser till sitt arbete. När Sida trappar ner sitt stöd för CSEs nationella kärnverksamhet behöver de hitta nya givare. Sida följer upp dessa risker och stödjer CSE i hanteringen av dem.

Insats 2: Stöd till kärnverksamheten i Toxics Link

Insatsens huvudsakliga mål:

1. Att förbättra hanteringen av biomedisinskt avfall och underlätta utfasningen av kvicksilver inom hälsovården.
2. Att påverka utvecklingen av en separat lagstiftning för elektroniskt avfall och förbättra säkerheten kring hanteringen av elektroniskt avfall i Indien.
3. Att arbeta med information och sprida kunskap om giftiga kemikalier och dess påverkan på hälsa.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
5.3	201001-201312	3	Toxics Link (TL)	Projektstöd	45

Resultat:

1. TL har t ex arbetat med tre offentliga sjukhus i Delhi för att stötta och utbilda i förbättrad hantering av biomedisinskt avfall och utfasning av kvicksilver. TL var med i utarbetandet av nationella riktlinjer för att fasa ut kvicksilver inom hälsovården.
2. Ökad medvetenhet om risker i hanteringen av elektroniskt avfall genom t ex workshops. TL har spelat en viktig roll för tillkomsten av en separat lagstiftning för elektroniskt avfall under hösten 2010 (kommer att implementeras fr o m maj 2012).
3. TL utför och publicerar studier (t ex kvicksilverinnehåll i lågenergilampor i Indien och bromerade flamskyddsmedel i plast) som sedan används i dialog och påtryckning av beslutsfattare. Information sprids också till en vidare krets genom t ex deras hemsida, bibliotek, nyhetsbrev, seminarier, filmer, rapporter och böcker.

Utbetalning enligt plan och TL bedöms ha god måluppfyllelse. I huvudsak är det samma risker och hantering av dessa för TL som för CSE (se insatsen ovan).

Insats 3: Specialattaché för Miljö, Klimat och Energi/ Miljökontoret

Insatsens huvudsakliga mål:

1. Att inom miljö-, klimat och energiområdet verka för en aktiv policydialog mellan indiska och svenska företrädare för regering och myndigheter på nationell, delstats och lokal nivå, samt bidra till arbetet för biståndsfinansierad aktörssamverkan inom miljöområdet.
2. Att verka för överföring av svenskt miljöteknik till Indien genom att bli en fungera som länk mellan svenska företag och indiska myndigheter och organisationer.
3. Att bevaka och rapportera om utvecklingen på miljö-, klimat- och energiområdet i Indien.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
4.5	200912-201206	3.3	Specialattachén/ Miljökontoret	Projektstöd	100

Resultat:

1. Miljökontoret har haft en central roll i att utveckla samarbetet inom miljöområdet. De har stärkt förutsättningarna för samarbete genom att bygga goda relationer med indiska och svenska aktörer. De har också drivit på arbetet inom samförståndsavtal på miljö- och energisidan vilket ger nödvändig politisk uppbackning på båda sidor.
2. De miljöteknik samarbeten som inletts med facilitering från miljökontoret är främst inom waste-to-energy området.
3. Attachén rapporterar till t ex regeringskansliet om miljörelaterade händelser i Indien. Denna rapportering är till stor del fokuserad på klimatrelaterade frågor men rapportering har även skett kring frågor avseende biodiversitet och hållbar stadsutveckling.

Attachén spelar också en viktig funktion i koordinerandet av "Team Sweden" (t ex Ambassaden, Exportrådet, Tillväxtanalys, Sida, Handelskammaren, Internationella Miljöteknikkontoret på RK och Invest Sweden) genom att exempelvis ordna regelbundna möten samt informationsutbyte.

Utbetalning enligt plan och sammantaget bedöms miljökontoret arbete vara framgångsrikt och på rätt väg. Genom att förstärka miljöattachén med en lokal tjänst och bilda ett sk miljökontor har det skapats ytterligare förutsättningar för att stärka samarbetet mellan Sverige och Indien på miljöområdet. Riskerna berörs nedan i bedömningen av sektorsmålet.

3.1.2 Bedömning av strategins sektormål/mål för verksamhetsområde för miljö och klimat

Sektormål/mål för verksamhetsområde:

Ökad medvetenhet om och kapacitet för att skydda miljön och förebygga och hantera klimatförändringar.

Indien har lyckats förbättra tillgången till rent vatten och sanitet. Kol-dioxidutsläppen i Indien har gått upp något beroende på den starka ekonomiska tillväxten men de har fortfarande låga utsläppsnivåer per kapita.

Arbetet under samförståndsavtalen för miljö samt förnyelsebar energi fortskrider och t ex hölls, efter lång väntan, det första arbetsgruppsmötet inom miljöavtalet i december 2010. Dessa möten viktiga för indiska myndigheter för att få det politiska stöd som är nödvändigt för att gå vidare med internationellt samarbete.

En lyckad satsning har bl a gjorts på avfallshantering och biogasproduktion. Den har resulterat i fyra projekt som tittat på genomförbarheten i Indien och bidragit till kunskapsöverföring. Stort intresse finns på den indiska sidan hos bl a Ministry for New and Renewable Energy (MNRE) och i kommuner såsom Vizag, Pune och Delhi för att fortsätta att samarbeta med Sverige. Indierna har varit delaktiga i projekten och har tagit sina egna kostnader. Energimyndigheten har drivit på samarbetet och bidragit med egna resurser. De beviljades stöd i juni 2011 för att fortsätta arbeta som facilitator inom detta område. De svenska företag som varit inblandade i projekten är inriktade på att genomföra affärer i framtiden i Indien. I Delhi har beslut fattats om en pilotanläggning för biogasproduktion med svensk miljöteknik baserat på kommersiella villkor.

Energimyndigheten undertecknade ett samverkansavtal med Bureau for Energy Efficiency (BEE) i oktober 2010 och de är i slutfasen att utveckla ett större samarbetsprojekt inom energieffektivisering.

Stödet till ett nationellt utbildningsprogram för hantering av luftföroreningar har förutom kunskapsöverföring också lett till ett nytt samarbete mellan SMHI och NEERI (the National Environmental Engineering Research Institute).

IVL tillsammans med Confederation of Indian Industries (CII) har nyligen upphandlats som facilitator för att stimulera och stödja kunskapsöverföring och partnerskap inom miljöteknik. Fokus kommer att ligga på pappers- och massaindustrin men med möjlighet att utvidga till ytterligare något annat industriområde om arbetet är framgångsrikt.

Som nämns ovan bidrar miljökontoret till att stimulera samarbeten på miljöområdet. Det finns pågående diskussioner för samarbete inom andra områden. Miljökontoret arbetar t ex med att ta fram ett förslag på projekt inom hållbar stadsutveckling. Koordineringen och möjligheten till samarbeten för svenska parter i Indien har också stärkts av att det Internationella Miljöteknikkontoret vid Regeringskansliet (RK) sedan 2011 även arbetar med Indien.

Största risken för fortsatt samarbete är att inte finns tillräckligt intresse och kapacitet hos svenska och indiska partner. Särskilt intresset hos svenska företag kan vara svagt på grund av begränsad kunskap men det arbetar bl. a. miljökontoret i Indien och på RK med att förbättra. Det är en utmaning för Sida att se till att parter får tillräckligt med stöd i utvecklandet av nya projekt, vilket görs med bl. a. facilitatorer.

De riktade insatser som genomförs på miljöområdet visar goda resultat och har t ex haft påverkan på policynivå i Indien.

Den sammanfattande bedömningen är att Sida kan bidra till det övergripande sektormålet genom det arbete som pågår. Insatsportföljen är medvetet fokuserad på framför allt förnyelsebar energi och avfallshandling och kan på så sätt skapa synerier för att stärka bidraget till ökad medvetenhet och kapacitet inom dessa områden.

3.2 Sektor/verksamhetsområde 2: Övriga/ Hälsa

Antal avtalade insatser: 10²

Under perioden januari - augusti 2011 har 5 insatser slutförts och 3 nya avtal om insatser har undertecknats.

² Stödet till forskningsinriktad aktörssamverkan hanteras här som ett stöd men är i själva verket 9 separata projekt varav 4 inom hälsoområdet och 5 inom miljö.

3.2.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Nationellt utbildningsprogram i ungdomsanpassad hälsovård kopplat till sexualitet

Insatsens huvudsakliga mål:

1. Att främja ökad förståelse av ungdomsanpassad hälsovård kopplat till sexualitet inom offentliga sjukvårdssystemet.
2. Kapacitetsuppbyggnad hos individer och institutioner för att driva förändringar inom sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter för unga.
3. Att stödja utvecklingen av ungdomsanpassad hälsovård kopplat till sexualitet inom offentliga sjukvårdssystemet.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
10	201004-201312	3.5	Lunds Universitet, NIHFW & MAMTA och 7 delstater*	Projektstöd	75**

*National Institute of Health & Family & Welfare (NIHFW), MMAMTA -Indisk NGO som arbetar med hälsofrågor

** Andelen trappas ner för varje år mot 50%

Resultat:

1. Kunskapsöverföring och ökad förståelse av ungdomsanpassad hälsovård kopplad till sexualitet genom den årliga 4-veckors utbildningen för verksamma inom offentlig sjukvård i Indien. 22 deltagare.
2. Förändringsprojekten under utbildningen har resulterat i t ex etablering av 10 ungdomskliniker.
3. Flera delstater har eller överväger att integrera förändringsprojekten i sin verksamhet och att använda dessa som modeller att kopiera och skala upp.

Utbetalning enligt plan och insatsen bedöms vara på rätt väg. Den största risken är engagemanget hos framför allt de indiska parterna såsom NIHFW och delstaterna. Sida tar upp detta inom t ex arbetsgruppen för samförståndsavtalet för att få politisk stöd.

Insats 2: Partnerskap mellan svenska och indiska institutioner för att förbättra mödrahälsan och stärka barnmorskekompetensen i Indien

Insatsens huvudsakliga mål:

1. Kapacitetsuppbyggnad genom att göra tillgängligt utbildade, skickliga och engagerade handledare med barnmorskekompetens på sjuksköteutbildningar i utvalda delstater.
2. Höja ledarskapsförmågan för de som arbetar med förlossningshjälp.
3. Bidra till att förbättra förlossningshjälp och mödrahälsan genom att stärka ställningen för de med barnmorskekompetens.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
10	201005-201312	5.5	KI/SMA & ANSWERS/IIMA/SOMI* och fem delstatsregeringar	Projektstöd	90**

*Karolinska Institute (KI), Swedish Midwifery Association (SMA), Academy of Nursing Studies and Women Empowerment Research Studies (ANSWERS), Society of Midwives India (SOMI) and the Indian Institute of Management Ahmedabad (IIMA)

** Andelen ska minskas till 50% efter första året

Resultat:

1. Överföring av svenskt kunnande och erfarenheter genom att integrera barnmorskekompetens i utbildningen av lärare på sjuksköteskeutbildning i Indien.
2. Genom ledarskap- och förvaltningsutbildning för ledare som arbetar med förlossningshjälp har kompetensen höjts och bl a skapat möjligheter för förbättringar i vården.
3. Exponering av svensk utbildning och organisation av barnmorskor för beslutsfattare från Indien. Detta har bl a lett till ett konkret förslag som lagts fram till hälsoministeriet för att förbättra mödrahälsan i Indien. Projektet har genererat stort intresse för dessa frågor och ytterligare delstater vill vara med.

Utbetalning hittills enligt plan men insatsen bygger på att projektet efter ett år lyckas säkra kompletterande finansiellt stöd för delar av kostnaderna för de indiska parterna. När projektet inleddes fanns löften från andra givare som nu har dragit sig ut. Delstaterna kan eventuellt ta en större del av kostnaden. Sida hjälper till att försöka hitta en lösning. En annan risk är dålig kommunikation mellan parterna eftersom de är många inblandade i

projektet. Sida agerar medlare där så behövs. En utmaning för Sverige är att indierna förväntar sig att vi ska ta en fortsatt proaktiv roll i att stärka barnmorskors ställning i Indien. Sida för aktivt en dialog på både central nivå och i de utvalda delstaterna för att lyfta frågan.

Insats 3: Ökad tillgång till omfattande abortvård inom de offentliga sjukvårdssystemet

Insatsens huvudsakliga mål:

1. Kunskapsutbyte inom området "omfattande abortvård" (CAC).
2. Kompetensutveckling inom offentlig sjukvård och medicinsk utbildning av personal.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
4.2	201004-201312	1.3	IMCH/ Uppsala Universitet & IPAS*	Projektstöd	50

*International Maternal & Child Health (IMCH), Ipas – en internationell NGO specialiserad på reproduktiv hälsa som har kontor i Indien

Resultat:

1. Inga resultat ännu men under planeringsfasen har medicinsk abort samt kunskap, attityder och värderingar om abort bland sjukvårdsstudenter identifierats för samarbete inom operativ forskning.
2. Ökad kunskap och färdighet för att erbjuda säkrare aborter inom två delstater där tjänstemän fått utbildning i dessa frågor. Ytterligare en delstat vill vara med i projektet.

Projektet planerar bland annat att genomföra en pilotstudie för att undersöka möjligheterna för icke-läkare (sk mid level providers) att utföra aborter. För detta krävs ett regeringsbeslut. Eftersom abort är en känslig fråga i Indien är det svårt för Sverige att trycka på dessa processer. Abort är känsligt i Indien särskilt vad gäller att hitta balansen mellan oönskade selektiva aborter och kvinnors rättigheter. Det är därför en utmaning att arbeta med aborter i Indien men Sverige är en av få som ger stöd till detta område. Insatsen bedöms vara på rätt väg.

Insats 4: Forskningsinriktad aktörssamverkan i Indien

Insatsens huvudsakliga mål:

Målet med insatsen är att bistå i arbetet med att bygga upp ett hållbart samarbete mellan svenska forskare, policyspecialister och innovatörer tillsammans med liknande aktörer i Indien och att främja användningen av forskning inom områdena miljö och hälsa.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
36	201012-201312	12	Svenska och indiska universitet och högskolor	Projektstöd	50

Resultat:

Den första ansökningsomgången avslutades hösten 2010 och 20 ansökningar kom in för samarbete i Indien. En gemensam bedömningsprocess med input från utlandsmyndigheten och experter resulterade i att 9 av ansökningarna gällande Indien beviljades, fyra inom hälsoområdet och fem inom miljö. De tre åriga insatserna påbörjades i december 2010.

De finns ännu inga resultat från projekten att redovisa eftersom de första rapporterna väntas inom kort.

Det kan konstateras att utlysningssprocessen var framgångsrik eftersom det kom in många ansökningarna av hög kvalitet. De visar på potential och intresse för forskningssamarbete mellan Sverige och Indien.

Utbetalningarna är i linje med förväntningar och den andra utbetalningen kommer betalas under andra halvåret 2011.

3.2.2 Bedömning av strategins sektormål/mål för verksamhetsområde för Övriga/ hälsaSektormål/mål för verksamhetsområde:

Öka antalet partnerskap med aktörssamverkan inom hälsa och andra områden där Sverige och Indien har ömsesidigt intresse av att stärka och stimulera långsiktiga relationer.

Inom det som strategin definierar som övriga områden dominerar hälso-samarbetet. Det bygger till största del på samförståndsavtalet för hälsa där arbetet drivs framåt genom t ex arbetsgruppsmöten och högnivåbesök.

Sedan tidigare finns 6 områden för samarbete identifierade och vid senaste mötet i maj 2011 lades tre nya områden till för att utforska samarbetsmöjligheter³. Både den indiska och den svenska ordföranden i arbetsgruppen har nyligen bytts ut. Den nya indiska ordföranden har en högre position i byråkratin och har därmed mer inflytande på indisk sida.

Genom arbetet under samförståndsavtalet bedöms förutsättningarna för att öka antal partnerskap har förbättrats även om utvecklingen av projekt går relativt långsamt. Sida har faciliterat och stärkt samarbeten som inte kommer att behöva eller ännu inte sökt någon finansiering från Sida, t ex;

- Karolinska Institutet/ Forskningsrådet för arbetsliv och Socialvetenskap och India Council of Medical Research
- Läkemedelsverket och Central Drugs Standard Control Organization
- Smittskyddsinstitutet och National Centre for Disease Control

Resultaten i de tre stora samarbetena inom sexuell och reproduktiv hälsa redovisas ovan. Tre planeringsbidrag för nya samarbeten inom hälsa har beviljats. De inledda projekten och resultaten visar att det finns ett ömsesidigt intresse för samarbeten fokuserat på kunskapsöverföring och erfarenhetsutbyte.

Forskningsprogram som LINKs och den speciella ansökningsomgång för tillämpad forskning som genomfördes hösten 2010 har varit framgångsrik i Indien. Antal ansökningar och beviljade projekt är högt vilket visar ett ömsesidigt intresse och hög kvalitet både på indisk och svensk sida.

Byråkratiska processer skapar en risk för fördröjningar i utvecklandet av samarbete särskilt mellan myndigheter. Det finns fortfarande en stor utmaning vad gäller kostnadsdelning och hållbarhet av partnerskapen. Sida arbetar aktivt med att stödja processerna på både den indiska och svenska sidan.

4. BISTÅNDEEFFEKTIVITET

Inom aktörssamverkan kan inte alla aspekter av biståndseffektivitet tillämpas och det finns inga tydliga mål för biståndseffektivitet angivna i strategin. Principen om indiskt ägarskap genomsyrar samarbetet eftersom aktörssamverkan bygger på indiskt intresse och efterfrågan.

Undertecknanden av svensk - indiska samförståndsavtal utgör formella plattformar av grundläggande betydelse för att aktörssamverkan ska

³ 1) Mödra-, barn- och reproduktiv hälsa 2) Ungdomars hälsa 3) Folkhälsa 4) Antibiotika resistens 5) Forskning 6) Läkemedel. De 3 nya: 7) Mental hälsa 8) Äldreård 9) Hälsa och klimatförändringar

realiseras. De bidrar till ägarskap och engagemang från regeringen i Indien eftersom de syftar till att främja bilateralt samarbete mellan länderna på grundval av jämlikhet, ömsesidighet och gemensamt intresse.

Den svenska inriktningen på aktörssamverkan innebär begränsad möjlighet för samordning med andra givare förutom regelbundet utbyte av information. Inom EU-kretsen träffas utvecklings- och miljörådgivare regelbundet. Inom området för hälsa finns tre grupper av utvecklingsparter som träffas för informationsutbyte och samordning. Dessa möten utgör också en samordnad plattform för samverkan med den indiska regeringen och bidrar därmed till minskad arbetsbörda för densamma.

5. DIALOGFRÅGOR

Övergripande dialogfrågor enligt strategin är:

- Ökad kunskap om och förståelse för möjligheten till en miljömässig hållbar ekonomisk tillväxt
- Klimatförändringens konsekvenser för försörjningsmöjligheter och hälsa

Dialogen med den indiska sidan förs också främst inom ramen för de två samförståndsavtalen inom miljö samt förnyelsebara energikällor. Samförståndsavtalen leds från Sverige av Miljödepartementet samt Energimyndigheten och från Indien av Ministry of Environment and Forests (MoEF) samt Ministry of New and Renewable Energy (MNRE). Sida ingår i de arbetsgrupper som är knutna till avtalen. Miljökontoret har också en central roll i kontakten med indiska aktörer. Dialogen har naturligtvis begränsad effekt på nationell nivå i ett stort land som Indien men den bidrar till att skapa möjligheter för ökat samarbete mellan svenska och indiska aktörer, såsom redovisas under sektorsmålet. Den största utmaningen vad gäller dialog är tillgängligheten till de indiska myndigheterna, detta gäller i mindre grad MNRE.

6. DE TRE TEMATISKA PRIORITERINGARNA

Miljö och klimat

Kopplingarna är starka mellan miljö och hälsa vilket gör att miljöstöden även leder till förbättringar för hälsa. Utöver insatserna inom miljösektorn pågår ett arbete om hur vi skulle kunna koppla samarbete inom miljö- och hälsoområdet på ett fruktbart sätt. Under 2010 gjordes en konsultrapport "Färdplan för hälsa och klimat i Indien baserat på aktörssamverkan". Ett stöd för klimat och hälsa håller på att utvecklas baserat på rekommendationerna. Frågan om miljö och hälsa diskuteras inom båda samförståndsavtalen.

Flera av insatserna inom sektorn miljö och klimat fokuserar på att utveckla verktyg för miljö och klimatintegrering, t ex lagstiftning och policydialog, som kan användas inom alla sektorer.

Demokrati och mänskliga rättigheter

Under perioden har Sverige fortfarande ett aktivt stöd till "Human Rights Law Network" som bl a drivit rättstvister för brott mot mänskliga rättigheter och ökat medvetenheten kring dessa frågor. Hälsostöden är direkt kopplade till ökad demokrati och mänskliga rättigheter eftersom det stärker kvinnors och barns hälsa samt rätt till sjukvård. Även miljöstöden har tydliga kopplingar till demokrati och mänskliga rättigheter genom att bidra till ökad transparens, tillgång till information och rätten att delta i processer som berör ens lokala miljö.

Jämställdhet och kvinnors roll

Jämställdhet är huvudsakligen integrerat i stödet till hälsosektorn där flera av insatserna inom mödravård, SRHR och säkra aborter är direkt kopplade till genusfrågor

7. DE TVÅ PERSPEKTIVEN

De två perspektiven tillämpas i beredningar av nya insatser samt uppföljning och dialog. Det finns fortfarande ett stöd till "Human Rights Law Network" som försvarar mänskliga rättigheter.

Det är framför allt i de riktade insatserna och stödet inom hälsosektorn som de två perspektiven är tydliga. Att ge tillgång till mödravård, tillhandahålla säkra aborter och information om SRHR är alla exempel på att förbättra rätten till hälsa och jämställdhet. Det finns en riktad insats till organisationen Tarun Bharat Sangh (arbetar med vattenresurshantering) som använder ett arbetssätt där de integrerar fattiga människor i processer för att ta hänsyn till deras behov.

En renare miljö, tillgång till rent vatten och energi är exempel på rättigheter som stärks genom insatserna. Genom att arbeta med att förbättra miljön och minska effekten av klimatförändringar gynnas i första hand de fattiga som drabbas mest av dålig miljö och klimatförändringar.

8. DEN KONTEXTUELLA RAMEN

Indiens nya fem årsplan för 2012-2017 håller på att fastställas och där har flera av våra partner inom både hälsa och miljö blivit inbjudna att delta i tekniska rådgivande kommittéer. Hälsa och miljö bedöms fortsatt vara

prioriterade områden i den nya planen eftersom dess relevans framhävts i halvtidsöversynen av den nuvarande femårs planen.

En pågående åstramningskampanj inom indiska förvaltningen innebär ytterligare restriktivitet med resurser till internationellt resande. Därmed påverkas indiernas möjlighet att täcka sina kostnader vid resor som är ett krav i aktörsamverkan.