

2011-11-11

STRATEGIRAPPORT FÖR VIETNAM, SEPTEMBER 2010 - AUGUSTI 2011**SAMMANFATTNING**

- Arbetet fortgår enligt plan i enlighet med strategin och dess intentioner. Ambassadens bedömning är att portföljsammansättningen fortsatt är relevant och kommer bidra positivt till att målen i strategin nås.
- Slutsatserna från halvtidsöversynen (HTÖ)¹ är fortsatt relevanta.
- Fokus fram till december 2013 är aktörssamverkan (ASV) inom miljö och klimat. Förutsättningarna för att bevilja allt fler ASV inom detta område bedöms som goda, särskilt med hänsyn till att Centec nu är etablerat.
- De fora för dialog kring miljö som skapats av Sverige lever vidare av egen kraft.
- Intresset för ASV är fortsatt stort. Två svårigheter har identifierats.
1) Attrahera de privata aktörerna, givet att de för närvarande endast har möjlighet att beviljas planeringsbidrag². Om det vore möjligt att bevilja samverkansbidrag³ torde intresset vara större. 2) Flertalet svenska myndigheter saknar möjlighet till självfinansiering. En huvudprioritet för Centec är att identifiera potentiella privata aktörer (se även 3.3).
- För utvecklingssamarbetets skull är det angeläget med ett tidigt klagörande av om det kommer att finnas möjlighet till fortsatt ASV bortom 2013, givet det stora intresse som finns hos vietnamesiska och svenska aktörer.
- Ambassaden kan nyttiggöra mer än de 75 MSEK som är indikerade för 2012 och 2013, förutsatt att erforderliga handläggningsresurser finns tillgängliga. Intresset för ASV inom hälsa och forskning är större än vad det finansiella utrymmet i strategin i dagsläget tillåter.

1. INLEDNING

Utvecklingssamarbetet styrs av samarbetsstrategin för utvecklingssamarbetet med Vietnam 2009-2013. Enligt denna ska det reguljära utvecklingssamarbetet fasas ut genom selektivt samarbete. Det övergripande målet för såväl utfasningen som för det selektiva samarbetet är att uppnå förbättrad demokratisk samhällsstyrning, ökad respekt för mänskliga rättigheter och en miljömässigt hållbar utveckling.

¹ Regeringsskrivelse från Sida daterad 2011-03-04, dnr 2011-000084

² Planeringsbidrag = Planning grants

³ Samverkansbidrag = Cooperation grants

2. EKONOMISKT UTFALL

Allokeringen för Vietnam för 2011 uppgår till 90 MSEK. Till och med den 31 augusti 2011 har totalt 33,3 MSEK utbetalats netto. Detta motsvarar 37% av anslaget för 2011. Bemyndiganderamen för 2012 och framåt är 140 MSEK, varav 93 MSEK är in-tecknat, för planerade insatser tillkommer 37 MSEK.

	Allokering 2011(MSEK)	Utbetalda medel jan-aug (MSEK)	Prognos jan-dec (MSEK)
Demokrati och mänskliga rättigheter		15,2	35,2
Miljö och klimatförändringar ⁴		11,6	32,1
Forskning		9,9	23,6
Övrigt		-3,4	-0,9
Totalt	90	33,3	90,0

Utbetalningstakten har hittills varit låg i förhållande till total budget, delvis beroende på återbetalningar från avslutade projekt, cirka 9 MSEK, vilka minskat utfallet. Planerade men ännu inte beslutade projekt, cirka 15 MSEK, ingår i prognosen för årets utfall. Ambassaden bedömer att årets delegerade budget kommer att utnyttjas. En viss osäkerhet finns om ambassaden har tillräcklig kapacitet att bereda samtliga inkomna förslag under 2011 samtidigt som uppföljning och avslut av pågående projekt pågår. Beredning av nya insatser prioriteras.

3. RESULTAT

3.1 Sektor 1: Demokrati och mänskliga rättigheter

Antal avtalade insatser: 23

Under perioden januari - augusti 2011 har 11 insatser slutförts medan 4 nya avtal om insatser har undertecknats.

3.1.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Programme for Strengthening the Comprehensive Capacity of the Inspectorate Sector (POSCIS)

Insatsens huvudsakliga mål: Att bygga ett etiskt, starkt, mer professionellt och modernt Government Inspectorate (GI) och inspektionssystem.

⁴ Inklusivt sektorn Jordbruk och skog

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet(%)
58	2009-10-- 2014-06	7,7	Government Inspectorate (GI)	Projektstöd	55 %

Resultat:

POSCIS är ett femårigt program och Sverige är till och med 2013 lead donor⁵ för samarbetet.

Flera resultat har åstadkommit till exempel;

- nya lagförslag för hantering av klagomål och inspektion har presenterats
- vissa ministerier har beslutat om nya riktlinjer för inspektioner inom sina respektive områden
- innovativa IT-verktyg för transparent handläggning av klagomål har utvecklats
- en öppen dialog med medborgarna har utvecklats (citizens reception fora)

Sidas bedömning:

Senaste rapportering ger en bild av att implementeringen nu tagit fart och man uppnår över 92% av vad som planerats, men rapporteringen är fortfarande mest prestationsorienterad. Riskbedömningen har därför sänkts jämfört med föregående års rapportering. Resultaten bedöms som betydande och strategiska och bidrar direkt till en mer professionell inspektionskår som även anstränger sig vad gäller t.ex. jämställdhet. Bristande kapacitet inom inblandade myndigheter är fortfarande den största risken för måluppfyllelse men ägarskapet bedöms vara starkt och åtgärder som vidtas bedöms som relevanta.

Insats 2: Media, National Training Program for media managers and the Media Training Centre.

Insatsernas huvudsakliga mål: demokratifrämjande genom en mer professionell, oberoende och fristående media, att bidra till en bättre process för att etablera ett hållbart demokratiskt samhälle genom utveckling av media som främjar yttrande- och informationsfrihet, att bidra till långsiktiga samarbeten mellan svensk och vietnamesisk media.

⁵ Övriga givare är Danmark, Nederländerna och Canada.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
17,5	2010-03-- 2013-12	6,3	Ministry of Information and Communication	Projektstöd	100 %

Resultat:

Programmet fortlöper enligt plan. Under året har cirka 300 chefer och reportrar utbildats genom olika kurser i t.ex. strategisk ledning, teambuilding och ledarskap, management i multimediarapportering samt att använda sociala medier på nyhetsredaktioner.

Sidas bedömning:

På prestationsnivå, är det sannolikt att målen kommer att uppnås. Men eftersom programmet endast pågått i ett år är det för tidigt att bedöma resultatet på effektnivå. Programmet bedöms bidra till att nå målen då flera studier i landet säger att den viktigaste insatsen är att utbilda ledningen i dessa frågor. De vietnamesiska parterna visar stort engagemang i att arbeta för en mer oberoende och professionell media. Den största risken är politisk då medierna fortfarande kontrolleras hårt av partiet.

Insats 3: Justice Partnership Programme (JPP)

Insatsens huvudsakliga mål: att stödja utvecklingen av ett mer etiskt, professionellt och demokratifrämjande rättsväsende.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
9	2010-01-- 2013-12	4	Ministry of Justice	Programstöd	5 %

Resultat: Partnerskapsprogrammet inom rättsektorn (JPP) genomförs tillsammans med Europeiska kommissionen (EC) och Danmark, Sverige är silent partner. Programmet genomförs av fem oberoende partners/institutioner.

Prestationer som hittills uppnåtts

- viktiga processrättsliga lagar, civil- och straffprocesslagen, lagen om rättsliga förfaranden för administrativa ärenden och lagen om advokater är framtagna
- ett öppet forum för dialog om juridisk reformering har bildats.
- Vietnam Bar Association (advokatsamfund) har etablerats.
- godkännande av etiska regler för advokater, upprättande av ett lärocenter för advokater och publicering av nyhetsbrev

- två ansökningsomgångar har genomförts till "Justice Initiative Facilitation Fund" för stöd till initiativ från civila samhället. Av 153 inkomna ansökningar beviljades 23. Områden som behandlas är t.ex. juridisk medvetenhet, oberoende juridisk rådgivning/stöd, forskning och dialog. Den andra ansökningsomgången inkluderar även områden utanför Hanoi.

Sidas bedömning: Programmet pågår på ett tillfredställande sätt och alla fem deltagande parter visar goda resultat i genomförandet. Det vietnamesiska justitiedepartementet visar aktivt ägarskap på alla nivåer i programmet. Departementets deltagande roll, forumet samt att beslut om förändring av ett antal lagar tagits bedöms bidra till måluppfyllelsen. Även bildandet av ett fungerande advokatsamfund bedöms leda till en mer professionell kår som tar tillvara medborgarnas intressen. Programmet bedöms kunna ha en strategisk roll inom reformprocessen. För måluppfyllelse är det viktigt att policydialogen förbättras samt ett utökat fokus läggs på fora, möten och konferenser inom rättssektorn.

Insats 4: Master Programme of Public Management (MPPM)

Insatsens huvudsakliga mål: Att etablera ett hållbart mastersprogram som kan bidra till utvecklingen av den offentliga sektorn i Vietnam.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
3,7	2010-03-- 2012-06	1,5	UU/COE ⁶	ASV/ sam- verkansbidrag	53 %

Resultat: MPPM pågår med fem olika intagningar och totalt 185 elever (offentligt anställda) är för närvarande inskrivna i de olika programmen. De första studenterna från den första intagningen tog examen i september.

Administrationen vid COE har förbättrats väsentligt sedan lanseringen av MPPM; kursscheman, rekryteringsprocessen av studenter samt utvärderingen av kvaliteten i undervisningen. Ett av de förväntade resultaten av projektet är att ett bibliotek med internationell standard inrättas och att en databas för studier inom offentlig styrning upprättas. Redan nu kan det konstateras att biblioteket är bättre utrustat och mer systematiskt organiserat än bibliotek för andra program på COE.

Sidas bedömning:

Etableringen av ett välkänt mastersprogram med internationell standard bedöms vara på god väg. Utvärderingar har visat att studenterna har förändrat sitt sätt att se på, analysera och lösa problem inom reformarbetet, vilket är helt

⁶. Uppsala Universitet (UU) och College of Economics, (COE) of Vietnam National University

i linje med programmets mål. Ytterligare en indikator för anseendet och hållbarheten av programmet är stödet från den vietnamesiska staten, fler än hundra elever är för närvarande inskrivna på vietnamesisk bekostnad. Partnerskapet synes hållbart eftersom berörda parter planerar för en fortsättning utan finansiering av ambassaden.

3.1.2 Bedömning av strategins mål för verksamhetsområde Demokrati och Mänskliga rättigheter

Mål för verksamhetsområdet: Ett pluralistiskt samhälle med möjligheter för individen att själv hävda sina rättigheter och utkräva ansvar

Vietnam är fortfarande i flera avseenden en auktoritär stat. Staten och kommunistpartiet har kontroll över flertalet sektorer. Det medför att det uppställda målet i strategin inte är realistiskt formulerat så länge som Vietnam har ett enpartisystem. Ambassaden ser som sin uppgift att främja en utveckling mot ett pluralistiskt samhälle. Detta görs bl.a. genom att stödja det civila samhället med fokus på civila och politiska rättigheter, förändringsagenter, media och jurister. Detta arbete är fortsatt mycket känsligt och tidskrävande. Tack vare Sveriges långsiktiga samarbete med Vietnam, torde förutsättningarna för oss ändå vara något bättre.

I HTÖ konstaterades att portföljsammansättningen är relevant och våra beviljade insatser bedöms ha bidragit till positiva förändringsprocesser. Hållbara resultat som har uppnåtts är bl.a. en modernare juristutbildning som främjar rättsstatens principer, ett mer oberoende advokatsamfund, rättshjälp för de allra fattigaste, att barnperspektivet ska genomsyra rättssystemet samt stärkta processer vad gäller antikorrupktion. Tack vare Sveriges arbete kan intressanta resultat noteras vad gäller jämställdhet, våldsförebyggande arbete med män, samt arbete för icke-diskriminering och stärkande av HBT-personers rättigheter.

Trots de begränsningar som demokratiarbete i en enpartistat innebär bedömer ambassaden att våra insatser bidrar till att målet kan uppnås tillfredsställande, därför behövs inga nya initiativ tas, i enlighet med HTÖ.

3.2 Sektor 2: Miljö och klimatförändringar

Antal avtalade insatser:16

Under perioden januari - augusti 2011 har 9 insatser slutförts medan 8 nya avtal om insatser har undertecknats.

3.2.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Support to the second phase of the Vietnam-Sweden Poverty Alleviation Programme (Chia Se 2)

Insatsens huvudsakliga mål: Ökat välstånd på landsbygden med en rättvis inkomstfördelning och en decentraliserad förvaltning.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
75	2009-11-- 2011-10	70,1	Ministry of Planning and Investment (MPI)	Projektstöd	87 %

Resultat:

Det viktigaste resultatet är att vissa synsätt från Chia Se-programmet har integrerats i den vietnamesiska regeringens dokument. Synsätten är rättighetsbaserade och avser särskilt att stärka de fattigas röst samt att öka deltagandet av utsatta kvinnor och män i beslutsfattandet. Exempel är riktlinjer för SEDP⁷ på kommunal nivå, ett interministeriellt cirkulär för landsbygdsutveckling samt ett provinsiellt dekret för SEDP. Alla inblandade, 330 byar och 46 kommuner, har genom ett aktivt deltagande slutfört by- respektive kommunutvecklingsplaner. Per den 15 juli hade 90% av planerna genomförts.

Sidas bedömning:

Denna insats bedöms delvis överträffa sina uppsatta mål, genom att ett deltagande arbetssätt och metoder som utvecklats i programmet och som utvärderats som relevanta för måluppfyllelse, kommer användas utanför programmet. En risk är dock att vidare tillämpning kommer kräva tillgång till erfarenheter och kompetens utöver det som kan erbjudas genom guidelines och vad som redan utvecklats. Lokal kapacitet inom områden utanför Chia Se är inte tillräcklig. För att ta tillvara erfarenheter från Chia Se och andra landsbygdsutvecklingsprojekt pågår en diskussion om en fortsatt strategisk insats. Insatsen avses bidra till att medvetandegöra regeringen om behovet av kapacitetsutveckling i dessa metoder och arbetssätt för att uppnå demokratisk decentraliserad förvaltning och ökat välbefinnande även inom andra områden.

Insats 2: Vietnam-Sweden Rural Electrification Programme (VSRE)

Insatsens huvudsakliga mål: Ökad tillgång till energi för befolkningen på Vietnams landsbygd samt pålitliga, prisvärda, lämpliga och hållbara alternativ för energiförsörjning.

⁷ Socio economic development plan

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
58	2003-03-- 2011-09	54,8	Ministry of Industry and Trade (MOIT)	Projektstöd	100%

Resultat:

- 1242 hushåll på landsbygden i mycket avlägsna, isolerade områden, i provinserna Ha Giang och Quang Nam, har försetts med el från sex minikraftverk baserade främst på vattenkraft och solenergi
- Verktyg och metoder för planering och finansiering av icke nätansluten förnybar energi har tagits fram och godkänts av MOIT och PPC⁸.

Sidas bedömning: Programmet är med god måluppfyllelse i det närmaste genomfört och bedöms ha utvecklat en framgångrik modell för förnybar energiförsörjning i avlägsna områden. Programmet bedöms få stor spridning i landet då kapaciteten att genomföra en förnyad energipolitik, liksom projekt för icke nätansluten förnybar energi på central, regional och distriktsnivå, har stärkts.

Insats 3: Institutional Partnership for Strengthening of Land Administration

Insatsens huvudsakliga mål: Ett långsiktigt partnerskapsprogram för att stödja en mer effektiv och modern lantmäterimyndighet i Vietnam, inklusive förvaltning av land, rättigheter till och användning av land.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
10,5	2010-09-- 2013-06	3,4	Lantmäteriet - GDLA ⁹	ASV/ samverkansbidrag	43 %

Resultat:

- samlad kunskap och ökad förståelse för landfrågor samt implementering av marklagstiftning på lägre nivåer
- ett utbildningsprogram för cirka 25 statligt anställda har genomförts.
- ett förbättrat och stärkt juridiskt regelverk t.ex. avseende ersättning och stöd till tvångsförflyttade, utarbetning av fastighetsregister och utfärdande av certifikat för markanvändning

⁸ Provincial Peoples Committees

⁹ General department of Land Administration (Vietnam)

- en utvecklad nationell strategi för landfrågor inlämnad för formellt godkännande

Sidas bedömning: Samarbetet bedöms pågå enligt plan. Utbildningsprogrammet bedöms leda till att landadministrationen i Vietnam blir mer modern och effektiv, genom den nya databas som tagits fram för att förbättra administrationen av markrättigheter. Cirka 80 % av alla klagomål från allmänheten berör landfrågor varför detta arbete bedöms som viktigt både för måluppfyllelse och för de två perspektiven. Genom att bidra till tydligare ägarförhållanden av mark, vilket är en förutsättning för fattiga människor att långsiktigt bruka och tjäna sitt uppehälle på sin jordbruks-/skogsmark, bidrar insatsen till övergripande biståndsmål. Dessutom är detta en förutsättning för långsiktigt ekonomisk och miljömässig hantering av markens resurser.

Andelen självfinansiering indikerar att partnerskapet värderas högt och bedöms därmed vara bärkraftigt. Vietnams andel av insatsen kommer att öka då efterfrågan är större än Lantmäteriets möjlighet att bidra.

Insats 4: Marine Biosphere Reserve Resilience

Insatsens huvudsakliga mål: Att etablera ett långsiktigt partnerskap som syftar till att öka motståndskraften för kust- och marina biosfärområden i Vietnam genom att upprätthålla möjligheterna till försörjning.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
6,5	2011-03-- 2013-09	2,6	SU-DSE ¹⁰ och MCD ¹¹	ASV/sam- verkansbidrag	67 %

Resultat:

- flera utvärderingar och studier har genomförts som utgångspunkt för att tillföra ny kunskap och ökad medvetenhet. Komplicerad vetenskaplig information om scenarier för klimatförändringar på nationell nivå har förenklats och översatts till ett lokalt sammanhang
- genom utvärderingar och studier delar medborgare och intressenter på Cat Ba Island en tydligare bild av eventuella effekter av klimatförändringarna i deras område
- människor som bor i Red River deltar har gått med på att anpassa sina musselodlingar som ett resultat av dessa bedömningar
- ett lärcentrum, Ecolife Café, har etablerats för att dela metoder för anpassning till klimatförändringen och informera besökare på de flesta av

¹⁰ Stockholms Universitet, systemekologiska institutionen

¹¹ Center for Marinelife Conservation and Community development

projektets platser. Dessa har börjat tjäna tusentals kommuninnevånare och besökare till området.

Sidas bedömning:

Samarbetet bedöms som mycket lovande och en första årsgenombgång och rapportering väntas i februari/mars 2012. Genom att använda och anpassa verktyget "the ecological risk assessment" har ett antal konsultationer med lokalbefolkning och intressenter genomförts. Arbetet bedöms ha mycket bra kopplingar mellan ökade möjligheter till lokal försörjning för lokalbefolkningen samt ökade möjligheter till information vilket skapar förutsättningar för långsiktig anpassning till både miljö- och klimatförändringar och därmed målen för insatsen.

3.2.2 Bedömning av strategins mål för verksamhetsområde Miljö och klimatförändringar

Mål för verksamhetsområdet:

Stärkt förvaltning för ett hållbart utnyttjande av naturresurser och miljö samt ökad medvetenhet om och kapacitet att hantera effekterna av klimatförändringar

Det finns stor potential att nå sektormålet i första hand genom en mångfald av ASV-insatser. Vietnam är ett av de fem länder som förväntas drabbas värst av klimatförändringarna och även om vissa åtgärder har vidtagits på nationell nivå och en strategi för klimatanpassning har utvecklats, återstår mycket arbete. Det institutionella ramverket för klimatanpassning är komplext med fokuspunkter utsedda i varje departement, men de förses inte med utbildning eller tillräcklig tyngd för att vara effektiva. En uppenbar risk för måluppfyllelse är konflikten mellan en långsiktigt hållbar utveckling och ett fokus på kortsiktig ekonomisk avkastning och ekonomisk tillväxt. Intresset för "partnerskap för grön utveckling" är tydligt särskilt inom stadsutveckling och avfallshantering. Medvetenheten och intresset för grön teknik för att nå en hållbar utveckling ökar. Vietnam subventionerar fortfarande energiförbrukning snarare än grön utveckling och är också rankade nr.1 i energiförbrukning inom APEC-länderna. God miljölagstiftning finns på plats, men bestämmelser som underlättar verkställighet saknas (t.ex. är böter för miljöbrott löjligt låga).

Resultat från pågående ASV-initiativ bidrar till måluppfyllelse såsom till ex:

- samarbete mellan SCB och General Statistics Office (bl.a. för upprättande av ett system för insamling och spridning av miljö- och klimatdata) bidrar till välgrundade beslut och bäddar för en stärkt och mer hållbar förvaltning;
- samarbete mellan två organisationer i Vietnam och Global Action Plan International (GAP) Sverige främjar anpassning av individens och samhällets beteendemönster och bidrar därmed till ökad medvetenhet, resurshushållning samt ökad kapacitet för anpassning till klimatförändringar

- samarbete mellan Chalmers och National Food Research Institute i syfte att upptäcka nya enzymer för att producera etanol (bioenergi) från restprodukter från jordbruket kan bidra till att nå målet genom grönare energi.

Risken bedöms som låg att målet inte kommer att nås genom ASV som riktar sig till kunskap, metod och policyutveckling samt ökat lärande och utbyte.

3.3 Sektor 3: Selektivt samarbete

Antal avtalade insatser: 37¹²

Det selektiva samarbetet har samma mål som utfasningen. Eftersom merparten av det selektiva samarbetet ska bedrivas som ASV har ambassaden valt att redovisa detta separat. Det reguljära utvecklingssamarbetet med Vietnam ska fasas ut genom selektivt samarbete och därför redovisas tre ASV-insatser ovan, två i avsnittet om Miljö och klimat och en i avsnittet om Demokrati och mänskliga rättigheter.

Intresset för ASV i Vietnam är fortsatt väldigt stort. Ambassaden har sedan början av 2009 identifierat 97 potentiella partnerskap. Vid samma tidpunkt förra året hade vi identifierat 72 stycken. Sedan dess har 29 ASV-insatser beviljats, varav 10 stycken inom Forskning¹³. Totalt uppgår de beviljade insatserna till 100 MSEK. Intresset inom områdena Hälsa och Forskning är större än strategin tillåter. För att nå strategimålen kommer därför främst insatser inom miljö och klimat att beviljas. Centec har därför etablerats som ett treårigt projekt (2011-2013). Centecs mål är att underlätta konkreta och hållbara vietnamesisk-svenska partnerskap inom miljö, energi och klimatförändringar, vilka är verksamma efter 2013. Det är för tidigt att bedöma Centecs resultat, däremot underlättas strategins måluppfyllelse genom etableringen. Ett av deras prioriteringar är att identifiera potentiella privata aktörer och därmed öka andelen planeringsbidrag.

En målsättning för 2011 var att övergå från planeringsbidrag till samverkansbidrag. Ambassaden kan konstatera att vi har lyckats med detta. För innevarande period är det 11 stycken (exkl. forskningsinsatsen) som har beviljats uppgående till 58 MSEK.

Ambassadens bedömning är att förutsättningarna för ASV i Vietnam är mycket gynnsamma. Konceptet som sådant har fått acceptans hos vietnameserna och intresset är stort från myndigheter, enskilda organisationer, högskolor och universitet.

¹² Ingår i övriga redovisade sektorer och ska därmed inte adderas

¹³ En insats i Plus med 10 komponenter

Att stödja privata aktörer är fortsatt en utmaning. I dagsläget beviljar ambassaden endast planeringsbidrag, vilket inte alltid anses tillräckligt attraktivt. Om möjligheten fanns att bevilja samverkansbidrag även för privata aktörer så skulle dess andel sannolikt öka. En annan svårighet har varit att flertalet svenska myndigheter saknar/har begränsad möjlighet att finansiera sina kostnader. Detta medför att det kan vara svårt att bedöma deras reella intresse av att arbeta i Vietnam.

Att åtgärda ovanstående utmaningar är inte helt okomplicerat. Det krävs ändring av regelverk och /eller tydliga ställningstaganden från Sida och UD. Ambassaden deltar gärna i dessa diskussioner, men tills dess avser vi efterleva nuvarande regelverk.

För utvecklingssamarbetet är det angeläget med ett tidigt klagörande av om möjlighet till fortsatt ASV kommer att finnas efter 2013. Det skulle i så fall t.ex. möjliggöra att fler och längre samverkansbidrag skulle kunna beviljas framöver.

3.4 Sektor 4: Forskningssamarbete:

Antal avtalade insatser: 2

Insats 1: Forskningssamarbete

Insatsens huvudsakliga mål: Att doktorander och magisterstudenter från tidigare samarbete tillåts slutföra sina studier och att konsolidera forskningens bärande strukturer i syfte att bidra till hållbara forskningsmiljöer.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
64,9	2008-07-- 2012-12	60,8	Ministry of Science and Technolgy	Programstöd	100 %

Resultat:

Det fortsatta forskningssamarbetet inom Hälsa, Bioteknik och Landsbyggsutveckling har nått ett flertal vetenskapligt uppmärksammande resultat såväl som strategiskt utvecklad forskningskapacitet och internationellt samarbete. 21 doktorander har eller förväntas disputeras under 2011. Fyra magisterstudenter har fortsatt sin forskning och avslutar med en rad publikationer i internationella och nationella vetenskapliga tidskrifter. Flera tematiskt samlande böcker har publicerats och kommer att publiceras under 2011 och i början av 2012.

Målet för verksamhetsområdet för forskning är nästan identiskt med målet i ovanstående instans och det bedöms därför inte meningsfullt att redovisa detta två gånger. Tilläggas kan dock att intresset för ASV inom forskning är stort, t.o.m. större än vad det finansiella utrymmet i strategin medger.

4. BISTÅNDEEFFEKTIVITET

Av strategin framgår att Parisagendan och den lokala Hanoiförklaringen om biståndseffektivitet, inklusive ägarskap, ska tillämpas så långt som möjligt under hela strategiperioden. Däremot specificeras inte mål i relation till biståndseffektivitet. Ambassaden följer strategins intentioner och deltar i de strategiska grupperna för biståndseffektivitet.

Infrastrukturen för att stödja biståndseffektivitet är väl utvecklad i Vietnam och det har skett framsteg under senare år. Aid Effectiveness Forum (en breddning av PGAE¹⁴ som omfattar även civila samhället) uppger inför Busan att 7-8 av 12 indikatorer för biståndseffektivitet kommer uppnås (jämför globalt 4 av 12 uppnåbara).

Sverige har varit initiativtagare till en undergrupp av givare som analyserat hur ASV fungerat i Vietnam. Frågor om biståndseffektivitet, Parisagendan etc. belyses i denna rapport¹⁵. Rapporten finner att ägarskapet kan anses starkt vid tillämpningen av ASV men att verktyget kan leda till fragmentering av biståndet och därmed sämre effektivitet. Detta är direkta utmaningar i relation till biståndseffektivitet, i synnerhet då alltför många givare överväger att fasa ut traditionellt bistånd och introducera nya biståndsformer. Verktyg som ASV kan motverka framsteg som görs beträffande obundet bistånd och harmonisering. När många givare fasar ut sitt stöd, skapas oförutsägbarhet och förutsättningar för ett ömsesidigt ansvar för biståndsflödet påverkas negativt.

Givarna fortsätter att sträva efter anpassning till SEDP. Det har skett samordning och gemensamt analysarbete vid utarbetandet av landanalyser och kommentarer om t.ex. SEDP. Vietnam understryker där vikten av arbetsfördelning på sektornivå. Genom LMDG¹⁶ fokuseras arbete på multilateral effektivitet framför allt med ADB, WB och FN t.ex. vid framtagande av organisationernas landstrategier.

¹⁴ Partnership Group on Aid Effectiveness

¹⁵ Partner-Led Cooperation, Review and Vietnam Case Study, done by Adam Mc Carty Mekong Economics Ltd. Dated June 2011.

¹⁶ Like Minded Donors Group

5. DIALOGFRÅGOR

Ambassaden har en kommunikationsplan som omfattar strategins dialogfrågor¹⁷: mänskliga rättigheter och demokratisk samhällsstyrning, korruption, miljö och klimat samt utfasningen av utvecklingssamarbetet. Därutöver finns de angivna dialogmålen nedbrutna i ambassadens arbetsplan och medarbetarnas resultatkontrakt. Uppföljning sker kontinuerligt.

Dialog har förts på olika nivåer, med regeringsföreträdare, enskilda organisationer och individer, med partners och inom EU. Budskapen har även förts fram i olika offentliga sammanhang, tal, anföranden och i samband med mediakontakter och projektaktiviteter. Vår bedömning är att dialogen har haft både genomslag och varit framgångsrik. Sverige var t.ex. lead donor inom anti-korruption fram till sommaren 2011¹⁸. Antikorruption diskuteras alltmer bland givarna och med representanter för Vietnam och detta får till stor del tillskrivas Sverige som lead donor. Däremot är det inte möjligt att hävda att MR- eller korruptionssituationen har förbättrats tack vare vår dialog. Däremot kan vi konstatera att de presskonferenser som vi har anordnat i anslutning till anti-korruptionsdialogerna varit välbesökta och resulterat i stor media-bevakning.

Det är tydligt att enskilda organisationer, civila samhället, givare m.fl. uppskattat den dialog som Sverige fört angående demo/MR, och flera MR-aktivister anser även att det varit ett stöd för deras verksamhet. I samband med nedläggningsbeskedet hörde vi från många MR-aktiviteter, EO m.fl. "vem ska nu tala för oss?". Att Sverige aktivt har diskuterat och kämpat för demo/MR är otvetydigt. En risk är naturligtvis att ett alltför offensivt arbete med demo/MR kan påverka de bilaterala relationerna negativt. Balansen och tillvägagångssättet för hur denna dialog ska gå till diskuteras därför kontinuerligt inom ambassaden. Vårt långa samarbete torde dock medföra att Sverige har en komparativ fördel att föra denna dialog.

Sverige har under lång tid varit tongivande i dialogen kring jordbruk och miljö. Som ett led i arbetet med ökad biståndseffektivitet har miljödialogen överlämnats åt andra ledande givare. Det bör dock noteras att de fora för dialog kring miljö som skapats av Sverige lever vidare av egen kraft.

Ambassadens kommunikationsplan skrevs om 2011, efter beskedet om ambassadnedläggningen. Dialog kring nedläggningen i sig, men även hur utvecklingssamarbetet skulle hanteras 2012 och 2013 har varit resurskrävande hittills i år. Hur relationerna påverkats av nedläggningsbeskedet är svårt att bedöma. Vietnam har framfört att de är mycket glada över beskedet om ambassadens fortlevnad.

¹⁷ Ambassaden har ingen specifik dialogplan, kravet på en sådan var inte tydligt formulerat när Vietnam strategin beslutades 2009.

¹⁸ Lead donor rollen övergick till Storbritannien i juli 2011 som en konsekvens av beskedet om ambassadnedläggningen.

6. DE TRE TEMATISKA PRIORITERINGARNA

De tre tematiska prioriteringarna utgör en naturlig del av våra program och projekt. Eftersom de viktigaste målen i strategin är miljö och demokrati styrs programarbetet naturligt av dessa prioriteringar. Inom ASV informeras samtliga parter om de svenska prioriteringarna för selektivt samarbete och de ingår i bedömningen av projekten. Ambassaden har valt att belysa de tre prioriteringarna med hjälp av Chia Se-programmet.

Miljö – Miljöprioriteringen har integrerats i de lokala processerna, t.ex. till fullo i de decentraliserade byutvecklingsplanerna (VDP). Enkla miljökonsekvensbeskrivningar är en förutsättning för alla investeringsprojekt på bynivå. De få investeringsprojekten på högre nivå, följer de vietnamesiska föreskrifterna EIA¹⁹. Ett antal miljöprojekt har valts ut av byar som renhållning, säker vattenförsörjning, miljöutbildning, sophämtning och hållbart jordbruk.

Jämställdhet – Kvinnor har fått samma rätt till tillgång och talan under VDP-processen och flera oberoende utvärderingar har visat att kvinnors deltagande och inflytande i hög grad ökar i Chia Se jämfört med andra program. Det finns regler på plats som föreskriver en lägsta andel kvinnor/män i programspecifika förvaltningskommittéer på lägre nivåer. Träning i att öka kvinnors medverkan i SEDP sker i Chia Se distrikt. Särskild utbildning i jämställdhetsfrågor bedrivs också genom programmet.

Mänskliga rättigheter och demokrati – Huvudsyftet i Chia Se 2 är att främja en rättighetsbaserad metod att stödja lokal demokrati, öppenhet, ansvarskrävande och delaktighet i utvecklingsfrågor baserad på den metodik som utvecklats och testats under Chia Se 1. Chia Se 2 syftar till att integrera dessa aspekter i den ordinarie planeringen och budgeteringen i Vietnam. En strategisk kommunikationsplan genomförs vilken syftar till att övertyga nationella, regionala och lokala nivåer i hela landet att tillämpa en strategi för planering där individer ges lika tillgång till resurser och inflytande och att beslut fattas på ett demokratiskt sätt. Chia Se har gjort det möjligt för lokalbefolkningen att inte bara delta i beslutsprocessen, men också att fatta beslut. Insyn, kontinuerlig kontroll över budget, genomförande och utvärdering är en del av det arbete som utförs av lokalbefolkningen.

7. DE TVÅ PERSPEKTIVEN

Fattiga människors perspektiv, liksom rättighetsperspektivet genomsyrar insatserna eftersom perspektiven utgör fokus för samarbetet och strategin. Portföljsammansättningen är därför delvis ett resultat av perspektiven och det finns riktade insatser men även insatser där perspektiven integrerats. Genom t.ex. Chia Se kommer de fattigaste byborna – även annars diskriminerade grupper, som t.ex. minoriteter - med i planeringsprocesser för lokal utveckling.

¹⁹ Environmental impact assessment

Programmet har utvärderats som effektivt både vad gäller egenmakt och fattigdomsminskning. Ett tydligt resultat är att tack vare erfarenheterna från Chia Se har nationella riktlinjer och föreskrifter tagits fram, som ger insyn och tydliggör ansvar och som stipulerar att lokala budgetar på landsbygden måste godkännas av en majoritet av medborgarna. Detta innebär ökad transparens och möjlighet till påverkan och ansvarsutkrävande för potentiellt 50-60 miljoner människor.

Samarbetet omfattar även insatser som riktar sig till utsatta grupper såsom lesbiska kvinnor. En ASV-insats stöder t.ex. lesbiska kvinnor aktivt bl.a. genom upprättandet av en hotline där vem som helst kan få stöd eller lämna synpunkter. Sverige är ledande bland de givare som är engagerade i att stödja en utveckling av en fri och kompetent media genom bl.a. kapacitetsutveckling av journalister och redaktörer.

8. DEN KONTEXTUELLA RAMEN

Svårigheten att arbeta i en auktoritär stat med ett enpartisystem har tidigare belysts. Den 11:e partikongressen för det kommunistiska partiet ägde rum i januari 2011, och i juli 2011 utnämndes de nya ministrarna. Så tidigt som ett och ett halvt år före partikongressen blev förutsättningarna att arbeta med Demo/MR-frågor svårare och alltmer känsligt. I dagsläget finns det inga signaler om att förutsättningarna kommer att ändras.