

2011-10-20

STRATEGIRAPPORT FÖR UGANDA SEPTEMBER 2010 – AUGUSTI 2011

SAMMANFATTNING

Sidas samlade bedömning är att resultaten i förhållande till strategimålet, ökad respekt för och åtnjutande av de mänskliga rättigheterna, med särskild betoning på kvinnors och barns rättigheter och de demokratiska principerna, är fortsatt svåra att utläsa utifrån den motsägelsefulla bild som präglar Uganda. Negativa och positiva trender ställs mot varandra vilket också avspeglas i resultatmatrisen för Uganda och strategi- och sektormålen uppnås endast delvis. Resultaten i förhållande till strategimålen är positiva när det gäller fred och säkerhet, privatsektorutveckling och handel samt forskningssamarbete. Hälsosektorn har stora problem med att uppnå millenniemålen och påverkas negativt av snabb befolkningstillväxt. En ny ledning har tillsatts på hälsoministeriet efter den förras misslyckande. Hög inflation under 2011 kan ge upphov till allvarliga bakslag för den hittills positiva ekonomiska utvecklingen. De största riskerna utgörs av fortsatt allvarliga kränkningar av mänskliga rättigheter, det hårdnande klimatet och minskade handlingsutrymmet för oppositionen, samt korruptionen.

Slutsatsen i halvtidsöversynen, att samarbetsstrategin är anpassad till den motsägelsefulla utvecklingen i Uganda, kvarstår. Insatsportföljen har gradvis anpassats och svarar väl mot strategin. Betoningen på kvinnor och barns rättigheter genomsyrar de flesta insatser. Samarbetet med staten begränsas till områden där bedömningen är att det finns möjligheter att påverka regeringens politik. Samarbetet med icke statliga aktörer och privata sektorn utökas och transparensfrågor ges ökat fokus. Finansiella risker i insatshanteringen hanteras med förstärkt riskbedömning och hantering i uppföljningen. En intensifierad kritisk dialog med Ugandiska partners, bilateralt och genom EU, kring riskerna är prioriterad.

1. INLEDNING

Utvecklingssamarbetet styrs av strategin för svenskt utvecklingssamarbete med Uganda 2009-2013. Det övergripande målet är en ökad respekt för och åtnjutande av de mänskliga rättigheterna, med särskild betoning på kvinnors och barns rättigheter och de demokratiska principerna. Samarbetet är inriktat på följande områden: demokratisk samhällsstyrning inklusive fred och säkerhet, hälsa, privatsektorutveckling inklusive internationell handel och finansiella system samt forskningssamarbete.

Vatten och energisektorerna har fasats ut. Energi med en sista aktivitet i januari 2011, ett seminarium om utvärderingens slutsatser. Halvtidsöversynen rapporterades enligt plan i maj 2011.

2. EKONOMISKT UTFALL

Allokeringen för Uganda för 2011 uppgår till 255 MSEK (sänkt från landramens 260 MSEK). Till och med den 31 augusti 2011 har totalt 89,3 MSEK utbetalats. Detta motsvarar 35,7 % av anslaget för 2011. Bemyndiganderam är 350 MSEK, varav 220 MSEK är intecknat.

	Allokering 2011(MSEK)	Utbetalda medel jan-aug (MSEK)	Prognos jan-dec (MSEK)
Demokratisk samhällsstyrning inklusive fred och säkerhet		23,1	98,9
Hälsa inklusive HIV/Aids		55,7	64,0
Privatsektorutveckling, handel finansiella system		2,5	46,9
Forskningssamarbete		7,7	44,9
Energi		0,3	0,3
Totalt	250	89,3	255

År 2010 utnyttjades hela landramen då 266 MSEK betalades ut. Fullt utnyttjande av landramen 2011, 260 MSEK, är inte möjligt efter beslutet att inte förlänga sektorbudgetstödet med prognos 25 MSEK. För att kompensera planeras ökning ffa inom Demo/MR. Prognosen fn är 255 MSEK men risk finns att prognosen måste sänkas ytterligare.

3. RESULTAT

3.1 Verksamhetsområde 1: Demokratisk samhällsstyrning, inklusive fred och säkerhet

Antal avtalade insatser: 17. Under perioden januari - augusti 2011 har tre insatser slutförts medan ett nytt avtal om insats har undertecknats.

3.1.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Stöd till rättsektorn Justice, Law and Order Sector (JLOS)

Insatsens huvudsakliga mål:

- Främjande av rättsstaten och dess principer
- Främja en människorättskultur inom rättssektorns (JLOS) institutioner
- Förbättrad tillgång till rättstrygghet (access to justice) för alla

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
80 ¹	2010-2011	50	Justitieministeriet	Sektorprogramstöd	ca 20 %

Programstödet till JLOS, som består av 15 institutioner, möjliggör för sektorn att integrera insatser och reformarbete, inte minst på lokal nivå där antalet institutioner sakta ökar. Lagreformer inriktas på familj, mark, brott och näringsliv. Lagstiftningstakten är hög men lagarna efterlevs bristfälligt. Under rapporteringsperioden stiftades 13 lagar medan 36 lagförslag bearbetades.² Arbetet med att främja mänskliga rättigheter inriktades främst på fängelser och ökad rättstrygghet. Trots svåra förhållanden i fängelserna så har situationen förbättrats något. Färdigställandet av 10 nya fängelser har t ex lett till att överbeläggningen minskat med 12%. Anhopningen av ärenden i domstolarna fortsatte: 102,001 ärenden avslutades medan 110,692 nya registrerades. En rättshjälpolicy förväntas bli godkänd av regeringen och en rättshjälpslag tas fram. Rättshjälp har nått 7 082 personer medan ytterligare 500 personer erhållit stöd genom traditionell rättskipning. Centrala lagar och institutioner inom övergångsrättsvisa finns nu på plats, t ex International Crimes Division i högsta domstolen, medan andra saknas, t ex lag om försoning.

Sektorns ramverk för resultatuppföljning används inte tillräckligt systematiskt. Prestationer redovisas men ännu inte mot indikatorer. Effekter mäts knapphändigt. Sidans bedömning är dock att framsteg görs även om reformeringen av sektorn går långsamt och institutionerna fungerar olika väl med avseende på måluppfyllelse. En risk är korruption. Anti-korruptionsdomstolen fungerar och sektorns anti-korruptionsstrategi skall antas inom kort. Avgörande blir om strategin efterlevs. En annan risk är undermålig ekonomisk redovisning. Majoriteten av institutionerna har uppvisat oren revision. Riskhanteringen innefattar dialog och direkta krav från givarna på anti-korruptionsåtgärder och förbättrad medelshantering.

Insats 2: Stöd till freds-, återhämtnings-, och utvecklingsplanen för norra Uganda (PRDP)

Insatsens huvudsakliga mål:

- 1) Rättssäkerhet och konsoliderat statligt styre
- 2) Återuppbyggda och stärkta lokalsamhällen och ekonomisk återhämtning
- 3) Fredsbyggande och försoning

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
45	2009-2011	30	OPM (Premiärministerns kontor)	Programstöd	ej tillg

PRDP är tidsbegränsad och omfattar alla insatser inom fredsbyggande, återuppbyggnad och utveckling i norra Uganda.³ Även om Sveriges bidrag har finansierat mål 2 vilket omfattat återuppbyggnad av infrastruktur inom hälsa, utbildning, väg och vatten, så har ambassaden följt upp planen i sin helhet. Rättssektorn har delvis återuppbyggts och förtroendet för myndigheterna ökat något (mål 1).⁴ Lokalsamhällena har fått förbättrad service inom hälsa och utbildning men planeringen av återuppbyggnaden har delvis saknat fokus på utnyttjande (mål 2). T ex har skolor byggts utan att lärare rekryterats. Vägar och tillgång till vatten har förbättrats men inga insatser har genomförts för att ge människor inkomstmöjligheter. Dessutom har fredsbyggande och försoning kommit i skymundan samtidigt som lokala initiativ av bl a civila samhället och traditionella ledare har genomförts (mål 3). PRDP är en effektiv finansieringsmekanism för "positiv särbehandling" av norra Uganda. Finansieringen av målen har dock varit ojämn. Hälsa och utbildning har erhållit 65,7% av stödet (väg och vatten 15,1% och JLOS 2,5%).

Den största risken är att regeringen lanserar en förlängning av PRDP som inte tillräckligt reflekterar slutsatserna i årets halvtidsutvärdering. Slutsatser som visar att den ojämn finansieringen och prioriteringen mellan målen behöver justeras och resultatredovisningen förbättras till att omfatta även effekter. Sektorministeriernas roll måste stärkas så att PRDP på sikt kan avslutas och stödet integreras i sektorallokeringar. Dessutom måste det lokala deltagandet stärkas, inte minst kvinnors deltagande. Riskerna hanteras genom förhandling mellan givare och programgenomförare.

Insats 3: Program för demokratifrämjande (Deepening Democracy Programme, DDP)

Insatsens huvudsakliga mål: Den demokratiska processen i Uganda stärks och fördjupas

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
17,5	2007-2011	17,5	Danida/HUGGO	Samfinansierat projektstöd	11,5

DDP stöds av sex givare och består av fem komponenter: stöd till fria och rättvisa val, politiska partier, parlamentet, oberoende media och folkligt engagemang. Rapporteringsperioden präglades av två händelser: valen och oppositionens protester i våras. Stödet till valkommissionen var uppskattat men avsaknaden av reformer begränsade insatsen. Valkommissionens uppdatering av röstlängderna ledde till höga registreringsciffror (mål uppnått) men på valdagen saknades många namn. Valdeltagandet blev 60%.⁵ Problem vid omröstningen visade på brister i organisation och utbildning av funktionärer. Stöd gavs till civila samhället som tog fram valmanifest för medborgare, kvinnor och ungdomar och

lanserade kampanjer för att få medborgare att gå och rösta (mål uppnådda). Manifesten debatterades i media och diskuterades med partierna. Engagemanget bland CSO var stort inom väljarutbildning och valövervakning. Stödet till parlamentet öppnade upp för dialog mellan partierna och därmed minskad risk för våld. Dialogmöten ägde rum i samband med valen och vårens protester (mål delvis uppnått). Opartiskt och trovärdigt nyhetsmaterial från källor som stöds av DDP spreds i landet. Detta var viktigt då oppositionen hade svårt att få utrymme i media under valkampanjerna.

DDP gav betydande stöd till den demokratiska processen och att genomföra valen genom en mängd initiativ och aktörer, vilka var för sig utgjorde viktiga steg mot insatsens mål. De flesta förväntade prestationer uppnåddes men det är svårt att säga om DDP haft någon effekt på t ex valutfallen då många faktorer som påverkade valen låg bortom DDPs räckvidd.⁶ Den politiska dialogen bör innehålla krav på valreform i framtida insatser.

3.1.2 Bedömning av strategins mål för verksamhetsområde för Demokratisk samhällsstyrning, inklusive fred och säkerhet

Mål för verksamhetsområdet:

- Förbättrad demokratisk samhällsstyrning med ökad respekt för och åtnjutande av mänskliga rättigheter och för rättsstatens principer.
- Fredlig och hållbar lösning av våldsamma och väpnade konflikter.

Freedom House rankar Uganda som 5 (av 7) gällande politiska rättigheter, som 4 (av 7) gällande medborgerliga friheter och som status "delvis fritt". Därmed hamnar Uganda lägre än t ex Kenya. Allvarliga kränkningar av mänskliga rättigheter förekommer trots att Uganda ratificerat de flesta centrala konventionerna.⁷ I samband med vårens protester fängslades ca 300 människor och tortyr förekom, speciellt från polis och militär.^{8 9} Valen bedömdes av bl a EU som fredliga och relativt fria men inte rättvisa.¹⁰ Situationen avseende demokratisk samhällsstyrning har därför inte förbättrats nämnvärt.

Samtidigt råder fred i norra Uganda med återhämtning och utveckling som följd. Stöd till avväpning, demobilisering och återanpassning av tidigare stridande avslutades i juni. Alla internflyktingar utom de mest utsatta har återvänt till sina hemorter. Det kan ses som ett resultat av bl a det svenska stödet till fredsprocessen och bidrag till att uppnå strategimålet.

Huvudrisken för måluppfyllelse handlar om bristande demokratiskt ledarskap. Ugandas traditionella normer och strukturer återspeglas t ex i valutfallen och kränkningar av mänskliga fri- och rättigheter. Att undvika den risken är inte möjligt. Bedömningen är därför att det är osannolikt att det första målet uppnås mer än marginellt medan det andra målet anses

vara på god väg att uppnås. Att fortsätta samarbetet med reforminriktade institutioner som visar prov på integritet och med utvalda delar av civilsamhället är dock sannolikt en väg framåt, kombinerat med fortsatt strategisk dialog. De svenska insatserna bedöms därför mot bakgrund av ovan som relevanta. Stödet till JLOS ärcentralt om Sverige vill kunna påverka respekten för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer men kan i framtiden behöva ses över. Nya innovativa sätt att arbeta på kommer sannolikt att behövas. I juli 2011 startade tex ett nytt omfattande givargemensamt program med bl a svenskt stöd . Det riktar sig till både icke-statliga och statliga aktörer och omfattar stöd till demokratiframjande, mänskliga rättigheter, rättstrygghet, fredsbyggande och ansvarsutkrävande.¹¹ Jämställdhet är en av programmets tvärfrågor.

3.2 Verksamhetsområde 2: Hälsa och HIV/AIDS

Antal avtalade insatser: 9. Under perioden januari - augusti 2011 har 1 insats slutförts medan 2 nya avtal om insatser har undertecknats.

3.2.1 Resultat på Insatsnivå

Insats 1: Stöd till Hälsa och sjukvårdssektorn, sektorbudgetstöd 2008-2011

Insatsens huvudsakliga mål är att bidra till:

- Utveckling av en hälsovård som är effektiv, rättvis och lyhörd
- Förstärkning av integrerade stödsystem
- Främjande av en effektiv användning av sektorns övergripande strategi (SWAP) som har etablerats runt Ugandas strategiska hälsosektorplan (Health Sector Strategic and Investment Plan)

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
210	2008-2011	195	Hälsoministeriet	sektorbudgetstöd	ej tillg

*Resultat:*¹² Under det senaste året har sektorn brottats med stora utmaningar avseende styrning och ledarskap vilket är en bidragande orsak till att sektorn genomsyrats av ineffektivitet och genererat otillräckliga resultat. Ett antal av de av Uganda uppsatta målen för sektorn 2010/2011 har inte uppnåtts och det är inte troligt att Uganda kommer att nå MDG 4 och 5. En positiv förändring från förra året är att andelen förlossningar som äger rum på vårdinrättningar har ökat från 33% till 46% under 2011.¹³ Mödradödligheten i landet försätter dock att vara hög och det faktum att en kvinna i genomsnitt går igenom 7 graviditeter påverkar ofta både kvinnans och hennes barns hälsotillstånd negativt. Tillgång till, kunskap om, och användande av preventivmedel är fortsatt lågt¹⁴. Många hälsocentraler har varit utan nödvändiga mediciner¹⁵ och en anledning är problem med hur statliga National Medical Stores (NMS) har fungerat. Ytterligare problem med upphandlingsrutinerna genom NMS utgör en av riskerna inom

sektorn. NMS har dock genomgått en förändring under året och är under ny ledning. Kvinnor fortsätter vara överrepresenterade av andelen HIV-smittade i Uganda. Totalt uppges cirka 6.5%¹⁶ av befolkningen vara smittad och prevalensen har stagnerat och riskerar att öka. En anledning är att personer nu lever längre genom tillgång till bromsmediciner samtidigt som ett säkert beteende inte alltid efterlevs¹⁷. De obligatoriska barnvaccinationerna ökade från 76% till 85% under året, vilket är en återgång till siffror för 2008/2009 efter en minskning 2009/2010. Andelen hushåll som har fått tillgång till latriner har ökat från 69.7% 2010 till 71% 2011. Detta och förbättrad hygien har gett resultat i form av en minskning av diarrésjukdomar.

Under perioden slutfördes arbetet med Health Sector Strategic and Investment Plan III (HSSP III). Ett positivt resultat är att HSSP III omnämner hälsa som en rättighet. Denna fråga har drivits av ambassaden i dialog med ministeriet och andra givare. På ambassadens initiativ lades en ytterligare indikator till HSSP III med avseende på "patienttillfredsställelse"¹⁸ på olika nivåer i hälsosystemet. En åtgärd från myndigheternas sida för att komma till rätta med den höga barn- och mödradödligheten är att alla fall av mödra- och barnadödlighet nu polisanmäls för utredning.

Sidas bedömning är att insatsen inte har uppnått förväntade mål under perioden. Ytterligare risker och riskhantering behandlas nedan under bedömning av strategimålet då insatsen riktar sig till hela sektorn. Frågan om ledarskap och styrning inom hälsosektorn med ministeriet i en starkare roll bedöms vara en nyckelfaktor för förbättrade resultat i sektorn. Avtalet om sektorbudgetstöd löpte ut 30 juni 2011 och har inte förlängts.

Insats 2: Civil Society Fund for HIV/AIDS (CSF)

Insatsens huvudsakliga mål:

- Främja att det civila samhället tillhandahåller stöd för föräldralösa och utsatta barn och HIV/AIDS prevention.
- Att vård, behandling och rådgivning är harmoniserade och effektivt bidrar till förverkligandet av målen i nationella strategiska planen för HIV/AIDS.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
35,5	2010-2013	20	Finansministeriet och Uganda Aids Commission/Civila Samhället	Projektstöd genom gemensam partnerfond	10.1% (från juli 2010-juni 2011)

Resultat: CSF är på sitt femte år och insatserna har börjat att generera påtagliga resultat som bidrar till den övergripande nationella planen för HIV/AIDS (National HIV&AIDS Strategic Plan (NSP) 2007/8-2011/12). Exempel på resultat är ökad tillgång till insatser för vård och behandling

och stärkt kapacitet hos 81 NGOs. Totalt har cirka 137,5 MSEK utbetalats genom CSF under perioden juli 2010-mars 2011. 743 287 personer, motsvarande 87% av antalet personer som fonden hade som mål att nå, har tagit del av insatser som finansierats genom fonden. Insatserna genom CSF har bidragit till att öka den geografiska täckningen av HIV/AIDS-rådgivning och vård. Exempel är insatser för beteendeförändring ¹⁹, distribution av 8,1 miljoner kondomer (81% av det totala målet för fonden och 6% av det nationella målet i NSP) . Totalt 233 604 personer fick rådgivning och testades för HIV genom fondens insatser. Stöd till mat och skolgång gavs till 90 764 barn som förlorat sina föräldrar i AIDS.

Sidas bedömning är att fonden har förbättrat planering och samordning mellan de olika givarna till fonden och på så sätt också bidragit till att uppfylla målet för insatsen. En risk är kostnadseffektiviteten i förhållande till de medel som kanaliseras genom fonden. För att hantera detta måste de administrativa kostnaderna ses över och mer medel bör gå till genomförande av projekten. Ytterligare en risk är att CSF är sårbar då den är mycket beroende av givarstöd. Uganda AIDS Commission driver frågan om ökad offentlig finansiering för att försöka minska fondens sårbarhet.

Insats 3: Voices for Health Rights (VHR) Maternal Health Programme

Insatsens huvudsakliga mål:

- att stärka utbildning, opinionsbildning och kunskapshöjning av rätten till hälsa på lokal nivå
- att främja tillgång till och användande av mödrahälsovård
- att stärka VHRs institutionella kapacitet att genomföra mödra-, sexuell- och reproduktiv hälsovård på ett effektivt sätt och öka möjligheten att ställa ansvariga myndigheter till svars.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
18	2010-2014	6,5	11 NGOs genom Ugandan National Health Consumers Organisation	Projektstöd	100%

Resultat: Insatsen beslutades och avtalades i december 2010 och är ett viktigt komplement till offentlig sjukvård. Det första halvåret har betecknats som en så kallad *inception phase* med syfte att genom stöd från RFSU hjälpa VHR att förbättra projektförslaget och mekanismerna för genomförandet. Resultat från perioden är en *Inception Report* och ett reviderat projektförslag. Maternal Health Rights-projektet ska arbeta i 8 distrikt genom 11 olika enskilda organisationer i syfte att stärka kunskap om behovet av en god sexuell och reproduktiv vård.

Insats 4: Naguru ungdomsmottagning och hälsocenter (NTHIC)

Insatsens huvudsakliga mål:

- Ökad tillgång till högkvalitativa tjänster och information till ungdomar om sexuell och reproduktiv hälsa (ASRH), stärka förmågan att ge kvalitativ ASRH, skapa gemenskap och engagemang.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
12	2008-2011	12	Kampala City Council	Projektstöd	85%

*Resultat:*²⁰ Under perioden så slutförde NTHIC genomförandet av sin 3-åriga strategiska plan 2008-2011. NTHIC har haft en ökning av unga som söker sig till centret för information och vård. Centret har därför också byggt upp kapaciteten på hälsocentraler i 9 distrikt för att dessa bättre ska kunna bemöta och ta hand om ungas behov av information om sexuell och reproduktiv hälsa. Under perioden 2010/11 nåddes närmare 44 000 unga personer (73% kvinnor) av NTHICs tjänster och utbud, tex HIV-testning och rådgivning, behandling av könssjukdomar, och tillgång till preventivmedel. Av Ugandas totala befolkning på knappt 33 miljoner är nästan hälften under 15 år. Tillgången till ungdomsmottagningar är dock begränsad och NTHIC är en av få organisationer som erbjuder tjänster anpassade för unga. Sidas bedömning är att NTHIC spelar en viktig innovativ roll och att målen för insatsen kommer att nås.

3.2.2 Bedömning av strategins mål för verksamhetsområde för Hälsa och HIV/AIDS

Sektormål för verksamhetsområdet:

Förbättrad tillgång till hälso- och sjukvård för fattiga människor samt minskad spridning av HIV/AIDS. Sektorn har under perioden uppvisat bristande måluppfyllelse och ett antal indikatorer har antingen stagnerat eller haft en negativ utveckling. Trots stora biståndsvolymer försätter hälsosektorn att vara underfinansierad. Finansieringen av sektorn har inte ökat i samma utsträckning som vårdbehoven kräver och i många fall har resurserna inte nått ut till distrikten²¹. Ytterligare ett problem för sektorn är att över 70% av biståndet ges utanför hälsobudgeten, vilket försvårar planering och budgetering. Den höga nivån av givarmedel till sektorn som helhet gör den också sårbar²². Några av de största riskerna för bristande måluppfyllelse inom sektorn är:

- Låg bemanning på landsbygden och otillräckliga insatser för att rekrytera och motivera hälsopersonal att arbeta i resursfattiga och isolerade regioner. Arbetsfrånvaron är hög och utnyttjandet av

informella betalningssystem mellan patient och personal allmänt utbrett trots att alla ska ha rätt till fri tillgång till vård

- Brister i systemen för upphandling, förvaring och distribution av läkemedel. Organisationsförändringar pågår i syfte att förbättra systemen på sikt.
- Bristande tillsyn och kvalitetskontroll av offentliga och privata vårdinrättningar i kombination med begränsad insyn och deltagande från medborgare/användare samt ett inadekvat system för datainsamling.

Utöver ovan nämnda risker har ett stort problem inom hälsosystemet varit brist på ledarskap och visioner som kan leda till förbättrad hälsa för befolkningen. Med start i år stöder Sverige tillsammans med Belgien ett ledarskapsprogram som syftar till att stärka den institutionella kapaciteten inom hälsoministeriet på olika nivåer. Sedan maj 2011 finns en ny (kvinnlig) hälsominister samt en ny generaldirektör på ministeriet. Genom deltagande i givarnas grupp för samordning inom hälsosystemet, Health Development Partners, har Sverige bidragit till en dialog som varit fokuserad på anti-korruption och ansvarsutkrävande, ett rättighetsbaserat perspektiv i policyformulering och uppföljning, samt SRHR och mödravård. Ett konkret resultat av Sveriges dialog är att SRHR togs med som del av ett program för katastrofstöd i norra Uganda samt att en finansiell riskbedömning av hälsosystemet genomfördes med stöd av Sverige och DfID i december 2010. Ambassaden har indikerat att man är redo att stödja ministeriet i framtagandet av en anti-korruptionsplan, i enlighet med HSSIP.

Givet att sektorn främst finansierats genom sektorbudgetstöd är det svårt att i mer konkreta termer isolera Sveriges bidrag. Även Belgien ger sektorbudgetstöd och UK/DfID kommer att göra det. Sammansättningen av insatsportföljen har eftersträvat en balans mellan sektorbudgetstöd och projektstöd för att stärka kapaciteten inom ministeriet och två regionsjukhus. Kompletterande stöd till civila samhället fokuserar på dels påverkansarbete för att hålla regering och vårdinrättningar ansvariga för tillgänglig och kvalitativ vård, dels som vård- och serviceleverantör på lokal nivå.

3.3 Verksamhetsområde 3: Privatsektorutveckling, inklusive finansiella system och internationell handel

Antal avtalade insatser: 6. Under januari - augusti 2011 har två insatser slutförts.

3.3.1 Resultat på insatsnivå

Insats 1: Quality Infrastructure and Standards Program (QUISP)

Insatsens huvudsakliga mål: förbättra Ugandas ramverk, lagstiftning och insitutioner för standardisering, ackreditering, kvalitetskontroll, provning och certifiering så de uppfyller internationella överenskommelser och krav.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills(MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
48	2010-2014	9	Industri och handelsministeriet, MTIC	Projektstöd	50

*Resultat*²³²⁴: Strukturen är nu på plats, med en lokal organisation och ett internationellt konsultteam (TA) som rådgivare till industri- och handelsministeriet och de institutioner som ingår i programmet. Utkast till den policy, National Quality Infrastructure and Standards Policy, som styr området har tagits fram. En genomgång av lagstiftning och regelverk har genomförts. Arbetsplanen för 2011/2012 har betydligt högre kvalitet än tidigare år och här har de internationella experterna spelat en viktig roll.

Det finns ett starkt ägarskap för programmet hos de lokala samarbetsparterna. Stödet möjliggör ett koordinerat och genomgripande arbete inom området och konsultstödet bidrar till att utvecklingen är i enlighet med internationella krav och överenskommelser. Det finns dock en risk att nationella prioriteringar och hänsyn gör att de ugandiska parterna väljer att inte följa expertråden och därigenom inte fullt uppnår internationella krav och praxis. Ambassaden har därför tagit stöd av en internationell expert för särskild uppföljning av programmet.

Insats 2: Agribusiness Initiative (aBi)

Insatsens huvudsakliga mål:

- öka inkomsterna för 100 000 bönder och 300 företag/ bondeorganisationer med 25%,
- öka tillgången på finansiella tjänster på landsbygden och lämna krediter till 35 000 låntagare via finansiella institutioner,
- aBi Trust utvecklas till en långsiktigt hållbar institution som genererar sina egna medel och medverkar till att stärka det ugandiska jordbrukets konkurrenskraft.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
45	2010-2014	15	aBi Trust	Projekt	15%

Resultat²⁵: Den komplexa processen att bilda Agribusiness Initiative (aBi) Trust har slutförts och aBi har nu en professionell organisation som bedöms ha goda förutsättningar att nå målen. Inledningsvis består resultaten därför huvudsakligen av enskilda resultat på outputnivå. Samarbete med 28 parter har inletts och information om värdekedjor har samlats in och analyserats. 20 företag och bondeorganisationer har länkats ihop med nya marknader och distributörer av insatsvaror. Utveckling av radiostationer har inletts för att sprida marknadsinformation. Ekologisk produktion har getts särskilt stöd, bl a genom att två banker har utvecklat särskilda finansiella tjänster. Mobila finansiella tjänster har utvecklats genom stöd till en mikrofinansorganisation. Inom kaffesektorn har 6 partnerorganisationer påbörjat program för mer jämlikt deltagande i beslutsfattande och kontroll av resurser.

Den positiva bedömningen av aBi delas av flera givare²⁶ som nu anslutit till programmet. Därmed utgör storleken på aBi (ca 640 MSEK) en stor utmaning v g förvaltning och genomförande, vilket i sig är en risk. Arbetet följs därför noggrant och i aktiv dialog med *lead donor* Danmark. En annan risk är politisk inblandning med populistiska åtgärder som subventioner på varor och tjänster vilket kan underminera genomförandet av aBi som sker på marknadsmässiga grunder. En nära dialog med regeringen förs därför, och den stärks av att Uganda (genom finansministeriet) har ett formellt engagemang i aBi Trust som "founding member".

Insats 3: Ekonomisk utveckling i tidigare konfliktområden genom privatsektorutveckling (Post conflict Economic Empowerment through Private Sector Development - PEEP)

Insatsens huvudsakliga mål:

Att förbättra de ekonomiska möjligheterna för 68 600 återvändande flyktingar i norra Uganda (distrikten Lamwo, Kitgum och Lira).

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
23	2010-2013	7	International Rescue Committee (IRC)	Projekt	100

Resultat²⁷: 5000 bönder har utbildats i bättre jordbruksmetoder vilket redan är ca 80% av målet för 2012/13. 866 bönder har fått tillgång till oxplog, med kostnadsdelning, ca 150% över målet. Genom s k Collective Marketing Committees (CMC) har bönderna fått bättre möjligheter att sälja sin produktion och bättre priser (volym +156% och pris +207%). Genom 183 Village and Loan Savings Associations (VSLA) har 4 600 personer (3000 kvinnor), fått tillgång till finansiella tjänster. 1000 företagare träffas regelbundet för dialog med lokala myndigheter i syfte att förbättra det lokala näringslivsklimatet. En marknadsundersökning har genererat information om affärsmöjligheter i Södra Sudan som nu spridits.

Programmet bygger på en innovativ metodik där marknadsmässiga ansatser används även i post-konflikt situationer vilket visat sig fungera väl. Detta avspeglas i att man inom flera områden överskridit de kvantitativa målen rejält. Programmets olika delar (utbildning, marknadsföring, finansiella tjänster etc) samverkar dock så viss risk för dubbelräkning kan förekomma. Den kommande halvtidsöversynen kommer att analysera detta med grund i den genomförda baseline-studien. De strukturer som byggts upp, t ex CMCs och VSLAs, bedöms ha goda förutsättningar att leva vidare efter projektets slut, även detta på grund av metodiken med kostnadsdelning och inga eller starkt begränsade subventioner. En risk med denna metodik är konkurrens från andra givare/organisationer som fortsätter med subventioner och "handouts". IRC kan motverka detta genom aktiv koordinering med andra organisationer och myndigheter, och ambassaden bevakar dessa frågor i givarsamordningen.

3.3.2 Bedömning av strategins mål för verksamhetsområde för Privatsektorutveckling, finansiella system och internationell handel.

Sektormål för verksamhetsområdet:

- Förbättrat företags- och investeringsklimat
- Ökad handel

I "Doing Business" rapporten från Världsbanken har Uganda 2011 gått från ranking 129 till 122 (av 183 länder). I Östafrika är Uganda rankat nr 3 (efter Rwanda och Kenya). Uganda har förbättrat sig inom kreditområdet, bl a genom etablerandet av en Credit Reference Bureau vid Centralbanken. Ugandas position som internationell handelspartner (148) är låg, och ingen förbättring har skett. Det är främst kostnaden för export som drar ned betyget. Strategimålet på 130 kommer med nuvarande trend inte att nås. Möjligheter att öka stödet inom detta område undersöks därför.

En ny femårig "PSD-strategi" benämnd CICS 2 (Competitiveness and Investment Climate Strategy 2) är under utarbetande med bl a svenskt stöd. Bedömningen är att den nya strategin har bra fokus på vissa nyckelsektorer. Det svenska stödet kommer att vara inriktat på att stödja genomförandet av strategin. Detta sker genom det redan pågående stödet till CICS Sekretariat, som är Ugandas nyckelinstitution för utveckling och genomförande av strategin. Ambassaden har också varit mycket aktiv i dialogen kring den nya strategin (CICS 2), och har haft en särskilt aktiv roll som ordförande i givargruppen för privatsektorutveckling de senaste åren.

De två insatser som bedöms ha bäst möjlighet att bidra till sektormålet ökad handel är QUISP (Quality Infrastructure Support Programme) och aBi (Agribusiness Initiative). Internationellt erkända institutioner och regelverk för kvalitetsfrågor och standards är en förutsättning för internationell handel vilket kommer att utvecklas inom QUISP. Men det krävs också produkter som är konkurrenskraftiga och för detta behöver

Uganda utnyttja sin potential inom jordbruket. Detta stöds genom aBi där utvecklingen av viktiga värdekedjor stöds, inklusive ekologiska produkter baserat på det mångåriga svenska stödet och erfarenheterna inom området. Inom aBi finns även flera innovativa initiativ, bl a utveckling av finansieringstjänster med modern teknik (t ex branchless banking). Torkan på Afrikas horn kan för Uganda även ses som en möjlighet då det innebär en ökad efterfrågan på jordbruksprodukter vilket bevakas inom aBi. Möjligheterna till ökad handel med ett nu självständigt Sydsudan är en annan möjlighet som också beaktas i flera av programmen.

Portföljen är i linje med landstrategin och Ugandas strategier och prioriteringar. Den är väl balanserad vad gäller olika typer av samarbetsparter såsom staten, internationella organisationer och lokala privata aktörer. I linje med strategin har portföljen koncentrerats hårt både v g antalet insatser och delområden. För att nå de övergripande målen för sektorn undersöks möjligheter till ytterligare någon strategisk insats, särskilt med fokus på Ugandas höga exportkostnader.

3.4 Verksamhetsområde 4: Forskningssamarbete

Antal avtalade insatser: 4. Avslut av tre insatser fördröjt.

3.4.1 Resultat på insatsnivå²⁸

Insats 1: Forskningssamarbete med Uganda 2010-14

Insatsens huvudsakliga mål:

Att öka kapaciteten hos offentliga institutioner för högre utbildning att genomföra och upprätthålla strategisk och högkvalitativ forskning som bidrar till utveckling i Uganda genom att bygga en kritisk massa av oberoende forskare.

Avtalat belopp (MSEK)	Avtalsperiod	Utbetalade medel hittills (MSEK)	Samarbetspartner	Samarbetsform	Svensk andel av totala stödet (%)
180	2010-14	58	Makerere samt 12 Svenska universitet	Projektstöd	100 %

Resultat: Insatsen omfattar stöd till forskning och forskarutbildning, kapacitetsutveckling vid 4 regionala universitet samt till administrativ forskningsförvaltning.

Forskarutbildningen är i vissa fall försenad på grund av bl a utdragna budgetförhandlingar med svenska institutioner samt ett tidsödande antagningsförfarande av doktorander. Ett 60-tal har avlagt doktorexamen sedan samarbetet inleddes år 2000, under år 2010 har ytterligare 40 nya doktorander antagits. Sju doktorander från regionala universitet har antagits till doktorandutbildning och i mitten av 2011 presenterat

studieplaner, sju studenter har antagits till en två-årig "post-doc" utbildning. En konferans med temat "Transforming Society through Research and Innovation" med ca 250 deltagare anordnades i april 2011.

Den administrativa reformen, syftande till en effektiv forskningsförvaltning, har nu presenterat en slutversion av en "Organisational Manual" samt en "Research Manual". En "Change Management Committee" har bildats för att utarbeta konkreta arbetsplaner. Reformprocessen kom igång långsamt, men Sidas konsult bedömer nu att arbetet kommer att kunna slutföras med gott resultat under 2012.

Förseningar, t ex av igångsättande av sk "sandwich-utbildningar" som involverar två universitet för doktorander, medför naturligtvis en risk att målet att stärka den nationella forskningskapaciteten försenas. Riskhanteringen bör vara en intensifierad dialog och uppföljning. Forskningssamarbetet är dock splittrat på ett stort antal områden och med ett stort antal deltagande universitet i Sverige (12) vilket medför att uppföljningen är tidskrävande. Sen antagning av nya doktorander medför en risk att dessa studenter inte blir färdiga med sin doktorexamen inom avtalsperioden, i riskhanteringen ingår tydlig information om att ingen finansiering är garanterad efter juni 2014.

3.4.2 Bedömning av strategins mål för verksamhetsområde för Forskningssamarbete

Sektormål för verksamhetsområdet:

Ökad autonomi för forskningssystemet och förbättrad analytisk kapacitet inom områden av betydelse för fattigdomsminskning, demokratisk samhällsstyrning och fredliga lösningar av interna väpnade konflikter.

Makerere-universitetet har i sin strategiska plan målet att bli en ledande institution för forskning och högre utbildning i Östafrika. Den analytiska kapaciteten, handledningskapaciteten för doktorander samt kvaliteten på den högre utbildningen har markant förbättrats, särskilt med stöd av prioriteringar inom naturvetenskap, teknik och innovationer av Ugandas nationella forskningsråd. Förbättrade undervisningsmetoder samt nya program och nya läroplaner, baserade bl a på modern informationsteknologi, har införts. Forskningsresultat används mer och mer i grundutbildningen på universitetet. I internationella bedömningar av afrikanska universitet söder om Sahara placerar sig Makerere som 8:e bästa universitet, den högsta placeringen för ett universitet utanför Sydafrika.

Till målet om ökad autonomi för forskningssystemet bidrar bl a en ökad regionalisering inom Östafrika, ökade kontakter och samarbete med regionala forskningsinsatser t ex inom det Sida-finansierade forskningsrådet "Lake Victoria Research Initiative". Svensk kompetens

utnyttjas för kvalitetssäkring av forskningsinsatser och med en öppning mot privata sektorn och civila samhället för samarbete och finansiering. En satsning på stärkandet av regionala universitet inom landet torde även bidra till sektormålet att stärka forskning av nationell betydelse. Sektorportföljen bedöms relevant, dock är samarbetet mycket diversifierat vilket kan medföra en risk för begränsad effekt, eventuellt bör därför en fokusering diskuteras inför nästa avtalsperiod. Det finns ingen etablerad givarsamordning vid Makerere men förutom Sverige ger även Norge, Irland och Carnegie Foundation of New York stöd till forskarutbildning och forskning.

4. BISTÅNDEEFFEKTIVITET

Biståndseffektivitetsmålet/processmålet i strategin är:

- Ett effektivt genomförande av principerna i Uganda Joint Assistance Strategy 2005-2009 (UJAS) och förstärkt resultatuppföljning.

Den nationella utvecklingsplanen, NDP 2010-2014 tillsammans med en ny, ännu ej beslutad, ugandisk policy för partnerskap ersätter UJAS. Planen är i likhet med sin företrädare dock för bred för att ge tydliga prioriteringar. Uganda har i samarbete med givare utvecklat ett ramverk med indikatorer för resultatbedömning som i sin tur i delar används för resultatbedömning vid budgetstöd. Resultaten mellan sektorer är ojämna och orsaker till detta står att finna i biståndspartners ojämna engagemang samt bristande ugandiskt ledarskap.

Sverige har svårt att uppnå alla indikatorer för ökad biståndseffektivitet i studien av genomförandet av Parisagendan. Detta beror dels på tolkningssvårigheter gällande hur våra stöd ska rapporteras, och dels på att vi successivt kanaliserar en allt mindre andel genom sektorbudgetstöd, vilket tidigare bidrog till höga indikatorer. En viktig positiv slutsats ur landutvärderingen av Uganda²⁹ är fungerande SWAPs, som skapat forum för systematisk dialog mellan givare och myndigheter och stärker det statliga ägarskapet inom sektorerna. Till motgångarna hör lågt ansvarsutkrävande och otillräckliga åtgärder mot korruption från Ugandas sida vilket i sin tur påverkat förutsägbarheten och hindrar partners från att expandera budgetstöden. Ugandas prioritering inför mötet i Busan är biståndsfragmentering och arbetsdelning.

Olika forum för samordning finns på plats inom EU samt med Världsbanken och regionala banker. Sverige är en aktiv deltagare i dessa forum och i relevanta sektorarbetsgrupper. Som ordförande i gruppen för privatsektorutveckling har Sverige under året bidragit till att representanter för ansvariga myndigheter deltar i gruppen. USAID som största bilaterala givare deltar alltmer i koordinering. Nya samordnade fonder för stöd till det civila samhället och marknadsutveckling har etablerats och svenskt stöd kanaliseras genom sådana gemensamma mekanismer och partnerfonder.

5. DIALOGFRÅGOR

Övergripande dialogfrågor enligt strategin är:

- Ugandas åtgärder för att påtagligt öka respekten för och åtnjutandet av de mänskliga rättigheterna inklusive kvinnors och flickors rättigheter
- Främja fredliga och hållbara lösningar på väpnade konflikter
- Minskad centralisering av den politiska och ekonomiska statliga makten samt ökad respekt för de demokratiska principerna och rättsstaten
- Ökad transparens och minskad korruption
- En rättvis fördelning av resultatet av den ekonomiska tillväxten för att minska fattigdomen och ett ökat flöde av resurser till landets norra delar.

Ambassaden utarbetade 2009 en kommunikationsstrategi baserad på strategins prioriteringar, som lyfter upp vad- och hur-frågor. Dialogen förs huvudsakligen i gemensamma fora och sektorarbetsgrupper, men är också en integrerad del av insatsstödet och bilaterala samtal.

Positiva resultat:

- Domstolarnas oberoende påvisat genom utslag i rättsfall i samband med t ex trakasserier av HBT-personer, arresteringar under vårens protester och överklaganden av valen.
- Förstärkning av kompetens inom jämställdhetsperspektiv i budgetarbetet och integration av jämställdhet i sektorministerierna.
- Valprocessen snarare än valutgången påverkad genom dialog med t ex valkommissionen och företrädare för politiska partier, CSOs och näringslivet. Civila samhällets roll och medias kritiska granskning synlig både under valen och vårens protester.
- Freden in norra Uganda består med ett ökat flöde av resurser.

Begränsade och negativa resultat:

- Försök till fortsatt maktkoncentration och minskat utrymme för oppositionen.
- Brister i transparens, särskilt när tilläggsbudgetar godkändes i efterhand våren 2011. Bristande åtgärder mot korruption där höga politiker som misstänks inte fälls.
- Övervåld från polis och militär i anslutning till vårens protester.
- Våld i hemmet fortsätter att vara ett allvarligt problem och den antagna lagen *Domestic Violence Act* efterföljs inte.³⁰

En risk för bristande resultat av dialogen utgörs av skillnaden i vissa grundläggande värderingar och i synen på hur ett land bör styras. Sverige kan tillsammans med likasinnade partners söka påverka det politiska ledarskapet. Här finns som ovan beskrivet exempel på både framsteg och bakslag. En annan risk är att förväntningarna på att uppnå konkreta resultat är för höga.

6. DE TRE TEMATISKA PRIORITERINGARNA

1) Demokrati och MR

Sverige gav stöd till en översyn av Ugandas nya hälsosektorplan (HSSP III) med resultatet att den inkluderar ett gender- och rättighetsperspektiv. Sida finansierar en JPO på WHO som arbetar med att följa upp och stärka rättighetsperspektivet i hälsosamarbetet. Stöd till aktörer som verkat mot lagförslaget om homosexualitet har bidragit till att lagen inte antagits av parlamentet och ifrågasatts av regeringen, vilket även är ett resultat av såväl Sveriges bilaterala som EU:s dialog. Stödet till International Alert bidrar till fattiga människors medvetande om och möjligheter att tillvarata sina ekonomiska rättigheter, vilket även har en konfliktförebyggande aspekt. Ett exempel är programmets arbete med information för ökad ekonomisk insyn inom oljesektorn.

2) Jämställdhet och kvinnors roll i utvecklingssamarbetet

Stöd till kvinnors deltagande i valet b I a genom DDP och Diakonia har sannolikt bidragit till stärkandet av kvinnors ställning och därmed till att det nyvalda parlamentet består av 34% kvinnor samt att en kvinna för första gången utsetts till talman. Genom stöd till Naguru Teenage Information and Health Centre nås både tonårsflickor och -pojkar av information om SRHR, HIV/AIDS samt sexualundervisning och information om preventivmedel. Centret arbetar med att informera om jämställdhet mellan flickor och pojkar och verksamheten grundas på ett rättighetsperspektiv. aBi insatsen har ett särskilt fokus på att stärka kvinnors roll inom, och öka deras inkomster från, jordbruket. En policy som ska vägleda aBis arbete är under slutförande och studier om kvinnors ekonomiska rättigheter har genomförts liksom riktade insatser inom kaffesektorn, vilket bidrar till att synliggöra kvinnors aktiva roll i ekonomin.

3) Miljö och klimat

Medvetenheten om miljö och klimataspekter ökar och integrering sker i relevanta program och genom nya initiativ. T ex är uthålliga produktionsmönster en del av privatsektorprogrammet aBi. Metoder för säker avfallshantering är en viktig fråga inom sjukvården. Svenska energimyndigheten har under året tecknat ett avtal om skogsplantering i Uganda med bidrag genom utsläppsrätter. Inom forskningssamarbetet återfinns tio doktorander inom områdena vattenresurser och miljöteknik och förnybara energisystem. Flera initiativ som söker stöd från B4D har bäring på förnyelsebar energi och avfallshantering.

7. DE TVÅ PERSPEKTIVEN

Landprogrammet som helhet utgår från de två perspektiven och dessa appliceras när nya insatser bereds och bedöms. Kvinnors deltagande blir ofta uppmärksammat. Särskilt stöd utgår till människorättsförsvarare och utsatta och diskriminerade grupper. HBT-personer är en grupp som är särskilt utsatt för diskriminering. Gruppen har synliggjorts och även om situationen är svår, så förs idag en debatt som förhoppningsvis kan ses som ett första steg i en lång process mot förbättrade villkor. Rätten till sexuell och reproduktiv hälsa är svag i Uganda och Sveriges arbete riktar sig till ökat ansvarsutkrävande från civila samhället. Sverige är aktivt i dialog med och direkt stöd till personer som lever med HIV/Aids. Inkomstfattigdom är ett grundläggande rättighetsproblem i Uganda. Stödet till ökad handel och privatsektorutveckling har fokus på detta och bjuder in till ökat deltagande från aktörer och intressenter.

Till utmaningar och svårigheter hör fattiga människors aktiva deltagande i samhället. Ett utbrett beroende i s k patron-klient relationer motverkar och många biståndsprojekt bidrar till att ökat deltagande. Steg kan noteras v g öppenhet och insyn i hur offentliga medel används och förbättrad resultatrapportering. Myndigheterna försöker genom möten på lokal nivå öka transparens och deltagande. Ansvarsutkrävandet är dock lågt och straffriheten hög när oegentligheter upptäcks. Att betala för offentliga tjänster och service som ska vara avgiftsfria är vanligt. Återigen spelar civila samhället och media här en mycket viktig roll som övervakare. Sverige fokuserar därför allt mer på att stödja dessa aktörer men även bärande statliga institutioner.

8. DEN KONTEXTUELLA RAMEN

- Försök till fortsatt centralisering av den politiska och ekonomiska makten fortsätter efter valsegern för president Museveni och NRM. Å andra sidan återfinns flera reformvänliga bland de nya ministrarna (t ex nya kvinnliga finans-, utbildnings- och hälsoministrar) liksom bland NRM:s yngre parlamentariker. Det civila samhällets aktörer tillsammans med media spelar en allt mer synlig roll som ansvarsutkrävare. Scenen för strategigenomförandet förändras ständigt och det är därför svårt att förutsäga möjligheten att uppnå uppsatta mål.
- Fattigdomsutvecklingen i Uganda har trots ojämn fördelning varit positiv under en längre period, men hotas nu av livsmedelsbrist i regionen och inflation på 28 % i september 2011, till följd av kraftiga prisökningar på baslivsmedel och drivmedel. Som jämförelse var inflationen 9% år 2010. Bristande makroekonomisk stabilitet kan ge bakslag i förhållande till strategimålen och den ekonomiska tillväxten i Uganda.
- Förutsättningar för nära samarbete med den ugandiska staten ifrågasätts allt mer av flera givare p g a årlig budgetdisciplin och

bristande åtgärder mot korruption. Det påverkar också direkt de övergripande förutsättningarna för arbetet med biståndseffektivitet.

- Biståndsberoendet minskar successivt i Uganda och inkomster från framtida oljeutvinning kan, rätt använda, göra landet helt oberoende av bistånd. Transparens i hanteringen av oljetillgångarna blir avgörande. En konsekvens av minskat bistånd är att dialogen blir svårare. En annan konsekvens för biståndet är att andra samarbetsformer blir viktigare. Ambassaden satsar allt mer personalresurser på innovationer och B4D. Detta avspeglas dock inte i ökade utbetalningar och kan därför komma att bli en utmaning.

¹ Ett ettårsavtal 2009 (30 MSEK) och ett avtal för 2010 (20 MSEK), vilket förlängts 2011 (30 MSEK) Beslutet täcker treårig insats om totalt 80 MSEK

² Draft Annual Performance Report 2010/2011, August 2011. Kommentar: förra årets siffror var 16 och 47 - förklaringen till årets lägre siffror är att parlamentsvalet ägde rum.

³ PRDP omfattar både insatser som planerats/genomförts av regeringen och de som genomförts av t ex CSO. För Karamoja finns en separat plan.

⁴ Mid Term Review of the Peace, Recovery and Development Plan (PRDP) for Northern Uganda, Office of the Prime Minister, June 2011

⁵ DDP Quarterly Reports October-November 2010, January-March 2011, April-June 2011

⁶ En utvärdering av DDP planeras under hösten.

⁷ Mänskliga rättigheter i Uganda 2010, UDs rapport

⁸ The Nature of Torture in Uganda, African Centre for Treatment and Rehabilitation of Torture Victims (ACTV), November 2010

⁹ Uganda Human Rights Commission, the 13th Annual Report 2010

¹⁰ EU Election Observation Mission Report (2011)

¹¹ Democratic Governance Facility (s k basket fund).. Övrigt svenskt stöd till CSO kanaliseras till största delen genom ett antal större NGOs i Uganda.

¹² Tillgängliga resultat är hämtade från Ugandas Annual Health Sector Performance Report 2010/2011, samt sammanställningar från Joint Budget Support Framework – Health 2010.

¹³ Dessa siffror härdör dock endats från data från offentliga inrättningar och tar inte hänsyn till en eventuell ökning vid privata vårdinrättningar.

¹⁴ Det beräknas att det finns ett icke tillgodosett behov på cirka 40% av kvinnor och män som skulle vilja använda preventivmedel.

¹⁵ Indikatoren för tillgång till läkemedel ligger på 41% - dvs andelen hälsocentraler som vid ett givet tillfälle inte saknar något basläkemedel.

¹⁶ Siffror från Ugandas Annual Health Sector Performance Report 2009/2010

¹⁷ Ny statistik för HIVprevalens och trender förväntas i slutet av 2011

¹⁸ "client satisfaction"

¹⁹ dessa insatser är riktade till både högriskgrupper, och till befolkningen som helhet med närmare 5,5 miljoner utdelade exemplar av informationsmaterial om HIV/AIDS

²⁰ Naguru Teenage Centre Annual Report 2010/2011

²¹ Uganda Health System Assessment 2011, Makarere School of Public Health

²² Health Sector Fiduciary Risk Assessment December 2010, Tribal Helm

²⁴ QUISP 2nd Annual Programme Workplan and Budget Estimates 31st August, 2011 and QUISP Annual Report

2010-2011, draft 5th September 2011.

²⁵ Agribusiness Initiative Trust, Semi-annual Report January – June 2011

²⁶ Danmark, Sverige, EU och Belgien, USAID, Holland och Tyskland (KfW)

²⁷ International Rescue Committee Uganda – Semi annual Report January – June, 2011

²⁸ Källor:

-
- Agreed Minutes, Annual Planning Meeting, Sida support to Research at Makerere University, 22-26 Nov 2010,
 - Agreed Minutes, Annual Planning Meeting, Sida support to Research at Makerere University, 7-14 April 2011,
 - Reserapport, Gity Behravan, december 2010,
 - Capacity Study and Advisory Support to Makerere University in Uganda, Phase 2, part 2, July 2011,
 - Halvtidsöversyn av Sveriges utvecklingssamarbete med Uganda, maj 2011,
 - Webometric Ranking of World Universities, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, July 2011.

²⁹ The Evaluation of the Paris Declaration, phase 2, final report May 2011

³⁰ Rapporten The Right to Health Care in Uganda, Foundation for Human Rights Initiative (januari–juni 2010) är fortfarande relevant. Avspeglas t ex i krav på åtgärder från HR-aktivister från kvinnorörelsen, The Monitor, 29 augusti 2011.