

BESCHIKKING**BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT****Milieuvergunning**

Op 23 september 2004 is een aanvraag ontvangen van De Haan Minerale Oliën B.V. d.d. 23 september 2004 voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor een tankstation met shop en autowascenter, gelegen Rijksstraatweg 28 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie V, nummer 813.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de paragrafen 3.5.2 t/m 3.5.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Aangezien de aanvraag niet volledig was is bij brief van 9 november 2004 een verzoek om aanvullende gegevens gedaan. De aanvrager heeft hiervoor een maand de tijd gekregen. Deze aanvullende gegevens zijn op 15 december 2004 ingediend. De aanvullende gegevens zijn derhalve te laat ingediend. De aanvullende gegevens bevatten voldoende informatie. Om die reden is de aanvraag wel in behandeling genomen.

Overige regelgeving

Op de inrichting is het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 (Stb. 2003.360) van toepassing. Onderhouds- en installatiewerkzaamheden aan koelinstallaties mogen alleen worden uitgevoerd door erkende installateurs die in het bezit zijn van een certificaat van de Stichting erkenningsregeling voor de uitoefening van het koeltechnisch installatiebedrijf (STEK) op grond van dit besluit.

Op de inrichting is het Besluit LPG-tankstations milieubeheer (Stb. 1988.95) van toepassing. Derhalve zijn met betrekking tot de daarin geregelde onderwerpen geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

Op de inrichting is het Besluit tankstations milieubeheer (Stb. 1994.53) van toepassing. Derhalve zijn met betrekking tot de daarin geregelde onderwerpen geen voorschriften aan de vergunning verbonden. Het betreft hier de volgende onderwerpen: alle onderdelen die te maken hebben met het afleveren van brandstoffen en de tankinstallatie, het wassen van motorvoertuigen, bovengrondse tanks etc.

Overwegingen

Algemeen

Bij de beslissing zijn richtlijnen betrokken welke gegevens en normen bevatten voor een nadere bepaling van hetgeen de bescherming van en het beperken van de gevolgen voor het milieu dient.

In de Wet milieubeheer en de daarop berustende bepalingen wordt:

- onder gevolgen voor het milieu mede verstaan gevolgen die verband houden met: het doelmatig omgaan met en verwijderen van (gevaarlijke) afvalstoffen, het lozen van afvalwater, het gebruik van de bodem, het verbruik van energie, grond- en hulpstoffen, emissies naar de lucht, alsmede de gevolgen die het in werking zijn van de inrichting heeft voor de geluidbelasting naar de omgeving en de veiligheid;
- onder bescherming van het milieu mede verstaan de verbetering van het milieu door de zorg voor: het doelmatig omgaan en juiste ontdoening van (gevaarlijke) afvalstoffen en afvalwater, de bescherming van de bodem, een zuinig gebruik van energie, grond- en hulpstoffen, de zorg om emissies naar de lucht te beperken, alsmede de zorg om de geluidbelasting en de veiligheid in de omgeving als gevolg van het in werking zijn van de inrichting binnen aanvaardbare normen te houden.

Maatregelen

Om de gevolgen voor het milieu te beperken en de bescherming van het milieu zo optimaal mogelijk te waarborgen zijn maatregelen in de vergunning opgenomen. Deze maatregelen zijn met name gericht op de wijze van bedrijfsvoering en het gebruik van bedrijfs- en productiemiddelen.

Daarnaast zijn in de vergunning de volgende specifieke maatregelen opgenomen:

Afvalstoffen

Om een doelmatige omgang met (gevaarlijke) afvalstoffen te waarborgen zijn onder hoofdstuk A. Afvalstoffen hieromtrent algemene regels gesteld. Met betrekking tot de opslag van gevaarlijke afvalstoffen is hoofdstuk D. Opslag van vloeistoffen in emballage eveneens van toepassing.

Afvalwater

Op de kwaliteit van het afvalwater zijn de betreffende voorschriften uit het Besluit tankstations milieubeheer van toepassing. In paragraaf B. Afvalwater is daarom alleen de vangnetbepaling opgenomen.

Bodembescherming

Ter beperking van de kans op bodemverontreiniging als gevolg van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat -onder reguliere bedrijfscondities- preventieve bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen. Deze maatregelen en voorzieningen moeten leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals omschreven in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2001 (NRB). Op elke binnen een inrichting uitgevoerde bodembedreigende activiteit dient dit uitgangspunt te worden toegepast. In de NRB is gedefinieerd welke categorieën van activiteiten als bodembedreigend dienen te worden aangemerkt.

Het bodemrisico dat het gevolg is van een bepaalde bodembedreigende activiteit kan worden vastgesteld met behulp van een bodemrisicochecklist (BRCL). Gebleken is dat binnen de inrichting de volgende bodembedreigende activiteiten plaatsvinden (tussen haakjes is de BRCL vermeld die op de betreffende activiteit van toepassing is):

- a. opslag van wasmiddelen in emballage (3.4);
- b. opslag van oliën, koelmiddel en antivries in de winkelruimte (3.4).

De opslag van deze stoffen dient plaats te vinden in een vloeistofdichte lekbak. Aan de vloer worden verder geen eisen gesteld.

De overige potentieel bodembedreigende activiteiten vallen onder de werking van het Besluit tankstations milieubeheer.

Van elk van de bodembedreigende activiteiten is voorgeschreven welke maatregelen en voorzieningen dienen te worden getroffen om het risico van een bodemverontreiniging zo veel mogelijk te beperken. Deze maatregelen en voorzieningen leiden bij toetsing aan de NRB tot een verwaarloosbaar risico. Aan het uitgangspunt van de NRB is daarom voldaan.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat zelfs bij een verwaarloosbaar bodemrisico niet volledig is uitgesloten dat een verontreiniging van de bodem optreedt. Om die reden is, indien bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, een bodemonderzoek altijd noodzakelijk. Een bodemonderzoek richt zich op afzonderlijke lokaties en de aldaar gebruikte stoffen. De kwaliteit van de bodem wordt vastgesteld voorafgaand aan of zo spoedig mogelijk na de start van de betreffende activiteiten (nulsituatiebodemonderzoek) en zo spoedig mogelijk na het beëindigen van de betreffende activiteiten (eindsituatiebodemonderzoek). Op grond van de resultaten van een eindsituatiebodemonderzoek kan worden beoordeeld of ten gevolge van de betreffende activiteiten een bodemverontreiniging is opgetreden en of het herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is. Bij het uitvoeren van een T₀-bodemonderzoek kan eventueel gebruik worden gemaakt van bestaande onderzoeksgegevens.

Energie

Relevant energieverbruik is een reden om aan een vergunning voorschriften te verbinden om het bedrijf te verplichten een onderzoek naar het energieverbruik en besparingsmogelijkheden uit te laten voeren, een energieplan te maken en/of maatregelen te treffen en dergelijke, met als doel tot een efficiënter gebruik van energie te komen indien dit nodig blijkt.

Bij de afweging om energievoorschriften aan deze vergunning te verbinden, anders dan de algemene energievoorschriften onder hoofdstuk F. Energie, is het energieverbruik van deze inrichting getoetst aan de criteria zoals deze zijn verwoord in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" van het ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het ministerie van Economische zaken. Omdat het bedrijf niet is toegetreden tot een meerjarenafpraak (MJA), niet mee doet aan het convenant Benchmarking energie-efficiency en het energieverbruik hier geen relevant aspect vormt bij toetsing ervan aan de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" vermelde criteria, zijn geen energievoorschriften zoals bedoeld, aan de vergunning verbonden.

Geluid

Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (1998)

Bij het vaststellen van geluidgrenswaarden wordt de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (1998) (verder "de Handreiking") gehanteerd. Aangezien de gemeente Dordrecht nog geen geluidbeleid heeft opgesteld in het kader van de Handreiking, is bij het opstellen van de vergunningvoorschriften hoofdstuk 4 "Richt- en grenswaarden, referentieniveau" van de Handreiking gehanteerd. Dit hoofdstuk heeft de Circulaire Industrielawaai uit 1979 vervangen.

Voor het maximaal geluidsdrukniveau (L_{max}) geldt een maximum van 70 dB(A) in dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen.

Normering

De geluidvoorschriften zijn op een afstand van 25 meter vanaf de grens van de inrichting gesteld. De dichtstbijzijnde gelegen geluidsgevoelige bestemmingen bevinden zich op ca. 100 meter vanaf de inrichting. Op deze afstand is geen goede controlemeting mogelijk omdat tussen de inrichting en deze geluidsgevoelige bestemmingen een drukke verkeersweg gelegen is.

De geluidvoorschriften zijn gebaseerd op bij de aanvraag vermelde aantallen verkeersbewegingen en een geluidrapport met betrekking tot de wasplaatsen. Op basis van indicatieve berekeningen zijn de geluidvoorschriften opgesteld. Omdat de geluidsniveaus ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen ruimschoots passen binnen het gestelde in de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening, is er geen belemmering de geluidsniveaus te vergunnen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Regeling externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. In de Regeling zijn voor LPG tankstations in tabel 1 diverse afstanden genoemd waarbij in ieder geval voldaan wordt aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar bij al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten, onderscheidenlijk de richtwaarde 10^{-6} per jaar. Binnen de inrichting is de doorzet van LPG op jaarbasis kleiner dan 1000 m^3/jr . Bij deze doorzet dient de afstand tussen de genoemde al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten en het vulpunt, het ondergronds reservoir en de afleverzuil respectievelijk 45, 25 en 15 meter te bedragen. Binnen de genoemde afstandseisen zijn geen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig. Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen kan de vergunning worden verleend.

Adviezen en bedenkingen

De VROM-Inspectie is in de gelegenheid gesteld te adviseren met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen schriftelijke bedenkingen ingediend.


Er is geen gebruik gemaakt om, conform artikel 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht, van gedachten te wisselen over de ontwerpbeschikking.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde vergunning, onder voorschriften ter bescherming van het milieu, kan worden verleend.

Besluiten:

Gelet op de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij, met betrekking tot de inrichting gelegen aan de Rijksstraatweg 28 te Dordrecht, besloten:

1. de vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.
2. dat de aanvraag, die als zodanig is gewaarmerkt, deel uitmaakt van de vergunning.
3. een exemplaar van dit besluit te zenden aan:
 - a. De Haan Minerale Oliën B.V.,
Edisonweg 30, 2952 AD Alblasserdam;
 - b. burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
 - c. de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
 - d. Brandweer Dordrecht,
t.a.v. de 
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in 2-voud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd. On- of min-vermogenden kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld. Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT, namens dezen,
de directeur Milieudienst Zuid-Holland Zuid,


L.A.B. de Jong.

Besluitdatum en verzonden op: 8 april 2005

Ter informatie wijzen wij op het volgende:

Eerder verleende vergunningen

De eerder verleende vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer met betrekking tot deze inrichting komen, met het onherroepelijk worden van dit besluit, te vervallen.

Gevaarlijke afvalstoffen, afgewerkte oliën en andere afvalstoffen

Afgifte van gevaarlijke afvalstoffen (voorheen chemische afvalstoffen), afgewerkte oliën en andere afvalstoffen, zoals genoemd in hoofdstuk 1 van de Wet milieubeheer, mag alleen plaatsvinden aan een vergunninghouder (opslaan, verwerken, vernietigen), een persoon in het bezit van een ontheffing (inzamelactiviteiten voor het op of in de bodem brengen) of aan een in een ander land dan Nederland gevestigd persoon met wie is overeengekomen dat hij de stoffen daarheen brengt.

Ongewone voorvallen

Met betrekking tot het optreden bij ongewone voorvallen zijn aan de vergunning geen voorschriften verbonden. Hierop zijn de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer van toepassing. De strekking van de artikelen is dat in een voorkomend geval door degene die de inrichting drijft onmiddellijk de maatregelen moeten worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd om negatieve gevolgen van die gebeurtenis voor het milieu te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken en vervolgens ongedaan te maken. De gebeurtenis moet bovendien zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

Andere wetten enz.

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in, dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, enz. zijn gesteld dan wel op grond hiervan kunnen worden voorgeschreven.

Actualiseren van de vergunning

Deze vergunning geldt tevens voor veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, maar die niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken. Een dergelijke verandering dient vóóraf overeenkomstig artikel 8.19 van de Wet milieubeheer aan burgemeester en wethouders te worden gemeld. Met de verwezenlijking ervan wordt pas begonnen nadat het bevoegd gezag hiertoe een positieve verklaring heeft afgegeven. Voor het overige is het niet toegestaan de inrichting te veranderen of de werking daarvan te veranderen zonder een daartoe verleende vergunning.

Keuringen van drukvaten, toestellen en installaties onder druk

Daar waar in enig voorschrift verbonden aan deze vergunning wordt gesteld dat keuringen van drukvaten, toestellen en installaties, die op grond van de "Regels voor toestellen onder druk" van Stoomwezen BV (voorheen Dienst voor het Stoomwezen) als drukvat kunnen worden aangemerkt, moeten worden uitgevoerd door of namens Stoomwezen BV, dient gelezen te worden dat dit dient te geschieden door een door het bevoegd gezag erkend deskundige.

Rechtsopvolging

Van overdracht van het bedrijf door de vergunninghouder, aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel, dient door laatstgenoemde, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag.