

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Gorinchem.

Onderwerp

Op 22 maart 2000 is voor de inrichting aan de Avelingen Oost 4 te Gorinchem een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Daarnaast is 8 juni 2006 de vergunning ambtshalve gewijzigd door het opnemen van een doorzetbeperking tot maximaal 1000 m³ per jaar voor de verkoop van LPG.

Van deze vergunningen is thans De Haan Minerale Oliën B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende.

Aan de voornoemde vergunningen zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

Verzoek aanpassing vigerende vergunningen

Op 30 september 2009 hebben wij van De Haan Minerale Oliën B.V. (hierna: de vergunninghouder) een verzoek d.d. 29 september 2009 ingevolge artikel 8.24 van de Wet milieubeheer ontvangen om de doorzetbeperking voor LPG in de milieuvergunning te wijzigen.

Concreet verzoekt vergunninghouder om de doorzetbeperking uit de vergunning van 8 juni 2006 verder te beperken tot 500 m³ LPG per jaar.

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag (verzoek) heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer zijn bij het opstellen van deze beschikking in acht genomen.

Overwegingen betreffende het verzoek tot aanpassing van de vergunningen

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna wordt aangegeven hoe het verzoek zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Verzoek

Er wordt door de vergunninghouder verzocht om, op basis van de omzetontwikkelingen van het tankstation, de doorzetbeperking voor LPG tot 1000 m³ per jaar uit de vergunning van 8 juni 2006 verder te beperken tot een doorzet van 500 m³ per jaar.

Hierna gaan wij onder 'externe veiligheid' verder in op de noodzaak tot het verder inperken van de vergunde LPG-doorzet.

Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. De gevoelige objecten worden onderverdeeld in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn opgenomen in de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen. Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuil(en).

De afstanden voor bestaande tankstations (de zogenaamde bestaande situaties) zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Kort samengevat dient het bevoegd gezag op grond van artikel 18 van het Bevi er zorg voor te dragen dat aan de afstanden uit onderstaande tabel ten opzichte van kwetsbare objecten uiterlijk 1 januari 2010 wordt voldaan (de zogenaamde saneringstermijn). Dit kan door het voorschrijven van maatregelen in de vergunning zoals het beperken van de LPG-doorzet of indien er geen mogelijkheden meer zijn om te voldoen aan de geldende afstanden, het intrekken van de vergunning voor de opslag en verkoop van LPG.

Per brief van 15 oktober 2009 heeft het ministerie van VROM aan alle gemeenten medegedeeld dat de saneringstermijn is verlengd tot 1 juli 2010.

Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar (zie Revi, artikel 9, tweede lid, onderdeel a)			
LPG doorzet in m ³ /jaar	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1000	40	25	15
500-1000	35	25	15
< 500	25	25	15

(bron: tabel 2a van bijlage 1 Regeling externe veiligheid inrichting)

Zoals valt af te leiden uit de bovenstaande tabel, is de afstand van het LPG-vulpunt tot kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de norm voor het plaatsgebonden risico afhankelijk van de LPG-doorzet.

Om deze afstanden voor bestaande situaties toe te mogen passen, moeten de LPG-tankwagens die het tankstation komen bevoorraden zijn voorzien van een hittewerende coating en een verbeterde vulslang. In de vergunning van 8 juni 2006 is de LPG-doorzet reeds ambtshalve beperkt tot 1000 m³ per jaar.

Bij een LPG-doorzet van 500-1000 m³ per jaar hoort een afstand van 35 meter vanaf het LPG-vulpunt tot kwetsbare objecten. Binnen 35 meter rond het LPG-vulpunt is in de huidige situatie echter een (potentieel) kwetsbaar object (kantoorpand) gelegen. Om die reden heeft de vergunninghouder een verzoek ingediend d.d. 30 september 2009 om de vergunde LPG-doorzet verder te beperken tot 500 m³ per jaar.

Door het beperken van de LPG-doorzet in de milieuvergunning tot 500 m³ per jaar, wordt de afstand rond het LPG-vulpunt waarbinnen geen kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn, 25 meter. Binnen deze afstand zijn in de huidige situatie geen objecten van derden gelegen.

Conclusie met betrekking tot het verzoek

Gelet op het Besluit externe veiligheid inrichtingen, vinden wij het noodzakelijk om aan het verzoek tot verdere inperking van de LPG-doorzet medewerking te verlenen. Het voorschrift 1.1.1 uit de vigerende milieuvergunning d.d. 8 juni 2006 zal worden vervangen door voorschrift 1.1.1 uit deze vergunning. De LPG-doorzet wordt hiermee beperkt tot 500 m³ per jaar.

Wij zijn van mening dat in verband met de duidelijkheid en de handhaafbaarheid van de vergunningen voorschrift 1.1.2 uit de vigerende milieuvergunning d.d. 8 juni 2006 dient te worden vervangen door voorschrift 1.1.2 uit deze vergunning

Het verzoek is getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu. Aanpassing van de gevraagde vergunning is niet in strijd met dit belang, mits aan deze vergunning voorschriften worden verbonden met het oog op de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken.

Zienswijzen en adviezen

Naar aanleiding van het verzoek en de ontwerpbeschikking zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Conclusie

Het voorgaande geeft ons geen aanleiding ons voornemen om de vergunningen aan te passen te wijzigen.

Ons is niet van bezwaren gebleken die de aanpassing van de vergunningen in de weg zouden staan.

Besluit

Gelet op artikel 8.24 van de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de vergunning met betrekking tot de inrichting gelegen aan de Avelingenweg 4 te Gorinchem, overeenkomstig het verzoek d.d. 29 september 2009 aan te passen. De LPG-doorzet wordt beperkt tot 500 m³ per jaar.

Algemeen

1. Voorschrift 1.1.1 (doorzetbeperking tot 1000 m³ LPG per jaar) van de op 8 juni 2006 verleende vergunning worden ingetrokken. Voorschrift 1.1.2 uit de op 8 juni 2006 verleende vergunning wordt vervangen door voorschrift 1.1.2 uit deze vergunning.

2. de voorschriften, die onderdeel uitmaken van deze beschikking, worden aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Verhouding aanvraag-vergunning

3. Het verzoek maakt deel uit van de vergunning.

4. Voor zover het verzoek niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd.

On- of min-vermogenden kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld.

Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van GORINCHEM,
namens dezen,
de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,



drs. F.H. Hartog

Besluitdatum en verzonden op: 17 maart 2010

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- De Haan Minerale Oliën,
Postbus 195, 2950 AD Alblasserdam;
- burgemeester en wethouders van Gorinchem,
Postbus 108, 4200 AC Gorinchem;
- de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1 DOORZETBEPERKING LPG.....7

VOORSCHRIFTEN

1 DOORZETBEPERKING LPG

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 500 m³ per jaar.

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- c. hotels en restaurants, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- d. winkels, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- e. sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- f. sport- en kampeerterrainen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel is betrokken.

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen niet zijnde woningen als bedoeld onder "beperkt kwetsbaar object";
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals:
 - 1o. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2o. scholen, of
 - 3o. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn zoals:
 - 1o. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2o. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.