

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht.

Onderwerp

Op 28 oktober 2005 is voor de inrichting aan de Donker Duyvisweg 45 te Dordrecht een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 8.4 lid 1) verleend (kenmerk vergunning: DO 03.2045).

Van deze milieuvergunning (tegenwoordig genoemd: omgevingvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afgekort Wabo) is thans Chempropack B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende.

Aan de voornoemde vergunning zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

Gebleken is dat de voorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in de kluisen 1, 2, 3, 4 en 50 en de in deze ruimten aanwezige brandbeveiligingsinstallatie (Hi-ex inside air schuimblusinstallatie) naar de huidige inzichten niet toereikend zijn. Wij zijn van oordeel dat, in het belang van de bescherming van het milieu, een aanpassing van de voorschriften van de vergunning noodzakelijk is. Deze aanpassing zal plaatsvinden op grond van paragraaf 2.6 van de Wabo.

Aanleiding

De VROM-Inspectie heeft in 2007 en 2009 onderzoeken uitgevoerd naar de brandveiligheidsaspecten bij opslaglocaties voor verpakte gevaarlijke stoffen. De bevindingen van het laatste onderzoek zijn vastgelegd in het VROM-rapport "Geen garantie op brandveiligheid" van 27 mei 2009. In dit onderzoek wordt in het bijzonder aandacht besteed aan de opslaglocaties die zijn uitgerust met een automatisch aangestuurde brandbeveiligingsinstallatie en waar op grond van de richtlijn PGS 15 beschermingsniveau 1 moet zijn gerealiseerd.

De VROM-Inspectie komt in haar rapport tot de hierna volgende conclusie.

"De veiligheidssituatie bij de opslaglocaties voor verpakte gevaarlijke stoffen is bij de meerderheid van de locaties niet zoals mag worden verwacht. In veel gevallen is de kwaliteit van de brandbeveiligingsinstallaties niet voldoende geborgd in de milieuvergunningen. Bij 35% van de locaties ontbreken de benodigde inspecties. Bij deze locaties is onvoldoende zicht op de kwaliteit van de brandbeveiliging en mogelijk sprake van onveilige situaties. Bij een kwart van de locaties zijn bij dit onderzoek feitelijke tekortkomingen aan het licht gekomen".

De VROM-Inspectie heeft naar aanleiding van haar onderzoeken op 4 februari 2010 gemeenten en provincies verzocht de milieuvergunningen van bedrijven die één of meerdere opslagen voor verpakte gevaarlijke stoffen hebben en welke voorzien moeten zijn van een brandbeveiligingssysteem met een automatisch aangestuurde brandbeveiligingsinstallatie beschermingsniveau 1 te controleren en zo nodig te actualiseren.

Procedure

Aangezien de eerder verleende vergunning tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide procedure zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo, gelden delen uit deze paragraaf ook voor deze wijzigingprocedure.

Overwegingen

Ten aanzien van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is in de kluizen 1, 2, 3, 4 en 50 sprake van een te bewerkstelligen beschermingsniveau 1. Voor dit laatste maakt het bedrijf gebruik van een Hi-ex inside air schuimblusinstallatie.

Ten aanzien van kluis 4 wordt opgemerkt dat deze ruimte vooralsnog niet is uitgerust met deze installatie, omdat hierin voorlopig geen brandbare stoffen worden opgeslagen. Door middel van een 8.19-melding Wet milieubeheer is in 2009 aangegeven dat zodra in de toekomst in deze ruimte opslag van brandbare stoffen gaat plaatsvinden, vooraf de Hi-ex installatie zal worden geïnstalleerd. Door middel van onze verklaring van 2 juli 2009 met kenmerk 2009016239/WB is deze melding geaccepteerd. In deze verklaring is sprake van het vooraf moeten melden als wordt overgegaan tot het plaatsen van de brandbeveiligingsinstallatie in kluis 4, en de mogelijkheid dat indien 3 achtereenvolgende jaren wordt vastgesteld dat deze installatie niet is geïnstalleerd, wij toepassing kunnen geven aan artikel 8.25 van de Wet milieubeheer en dat wij een deel van de vergunning kunnen intrekken (in deze wordt bedoeld: het intrekken van de mogelijkheid tot opslag in kluis 4 van verpakte gevaarlijke stoffen welke een beschermingsniveau 1 vereisen).

De vigerende milieuvergunning is in relatie tot het plaatselijk te bewerkstelligen beschermingsniveau 1 en aan de hand van onderstaande vragen uit bijlage 2 van het eerder genoemde VROM-onderzoek op actualiteit beoordeeld:

1. Is in de vergunning nagelaten expliciet aan te geven voor welke stoffen de brandbeveiligingsinstallatie niet geschikt is, terwijl dat wel wenselijk/nodig is?
2. Is voorgeschreven dat de ADR-klassering wordt gebruikt bij de registratie van opgeslagen stoffen? Zijn de maximale hoeveelheden in de vergunning vastgelegd?
3. Is voorgeschreven dat het betreffende type brandbeveiligingsysteem voldoet aan de in bijlage 5 van de PGS 15 aangegeven kenmerken?
4. Is vereist dat de installatie bedrijfs gereed is?
5. Wat is voorgeschreven omtrent de goedkeuring door het bevoegd gezag van het uitgangspuntendocument?
6. Wat is voorgeschreven omtrent de goedkeuring of certificering door een aangewezen instantie vóór ingebruikname van de brandbeveiligingsinstallatie?
7. Is voorgeschreven dat de brandbeveiligingsinstallatie iedere 12 maanden (of eerder indien het PvE/uitgangspuntendocument dat stelt) wordt geïnspecteerd door een type A ISO 17020 geaccrediteerde inspectie-instelling?
8. Is voorgeschreven dat documenten ter inzage gehouden moeten worden?
9. Indien ja, welke documenten zijn dit?
10. Is een actueel journaal en registratie aanwezig? (PGS 15 vs 3.18)

Ad 1

In de vigerende vergunning is niet expliciet aangegeven dat in de betreffende opslagruimten geen stoffen mogen worden opgeslagen die de werking van de schuimblusinstallatie (schuimvorming) nadelig beïnvloeden. Het is echter niet uitgesloten dat dergelijke stoffen in de inrichting aanwezig zijn/worden opgeslagen. Aan de vergunning dient derhalve een voorschrift te worden toegevoegd waarin het wordt verboden in de betreffende opslagruimten stoffen op te slaan die vorming van blusschuim nadelig beïnvloeden. Derhalve wordt voorschrift 1.1.6 van deze beschikking aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Ad 2

In de vigerende vergunning is in voorschrift O.5 voorgeschreven dat de ADR-klassering moet worden gebruikt voor de registratie van de opgeslagen stoffen. In voorschrift C.4 van de vigerende vergunning zijn de vergunde hoeveelheden aangegeven. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Ad 3

In de vigerende vergunning is niet voorgeschreven dat het betreffende type brandbeveiligingssysteem moet voldoen aan de in bijlage 5 van de PGS 15 aangegeven kenmerken. Derhalve wordt voorschrift 1.1.1 van deze beschikking aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Ad 4

Voorschrift O.23 van de vigerende vergunning bepaalt (mede) dat de inrichting alleen in werking mag worden genomen en vervolgens in werking zijn als een geldig inspectierapport met een JA-conclusie is afgegeven door een ISO 17020 geaccrediteerde inspectie A-instelling. Desalniettemin wordt voor de duidelijkheid (mede) in voorschrift 1.1.1 van deze beschikking opgenomen dat de betreffende installatie bedrijfs gereed moet zijn.

Ad 5

In de vigerende vergunning is de (vereiste) goedkeuring van het uitgangspuntendocument geregeld in voorschrift O.22 van de vigerende vergunning. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven. Wel zullen twee uit de PGS 15 afkomstige bepalingen inzake beoordeling op actualiteit en inzake verandering dan wel aanpassing van de brandbeveiligingsinstallatie aan de vigerende vergunning worden toegevoegd (respectievelijk voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 van deze beschikking).

Ad 6

In voorschriften O.23 en O.24 van de vigerende vergunning is de vereiste goedkeuring of certificering door een aangewezen instantie vóór ingebruikname van de brandbeveiligingsinstallatie opgenomen. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Ad 7

In voorschrift O.25 van de vigerende vergunning is bepaald dat de brandbeveiligingsinstallatie jaarlijks door een ISO 17020 geaccrediteerde inspectie-instelling moet worden geïnspecteerd. Abusievelijk is in dit voorschrift O.25 een verkeerde verwijzing opgenomen. Dit voorschrift O.25 zal daarom vervangen worden door voorschriften 1.1.4 en 1.1.5 van deze beschikking.

Ad 8 en 9

In de vigerende vergunning is voorgeschreven dat de betreffende inspectierapporten binnen de inrichting aanwezig moeten zijn. Het binnen de inrichting ter inzage houden van het uitgangspuntendocument is daarentegen vooralsnog niet voorgeschreven. Verder ontbreekt in de vigerende vergunning een voorschrift met betrekking tot het in kopie aan het bevoegd gezag en Brandweer Dordrecht overleggen van de inspectierapporten. Derhalve wordt voorschrift 1.1.5 van deze beschikking aan de vergunning toegevoegd.

Ad 10

Voorschrift O.5 van de vigerende vergunning ziet toe op een actueel journaal en registratie met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Aanpassing van de voorschriften voor dit aspect kan daarom achterwege blijven.

Zienswijzen en adviezen

De ontwerpbeschikking is op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf **11 november 2010** zes weken ter inzage gelegd. Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking zijn geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ingediend.

De VROM-Inspectie, regio Zuid-West, en de regionale brandweer zijn in de gelegenheid gesteld te adviseren met betrekking tot de ontwerpbeschikking. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

ConclusieAlgemeen

Uit de overwegingen volgt dat de vergunningvoorschriften moeten worden aangevuld.

Besluit

Gelet op paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de vergunning met betrekking tot de inrichting gelegen aan de Donker Duyvisweg 45 te Dordrecht, aan te passen.

Algemeen

1. Voorschrift O.25 van de op 28 oktober 2005 voor de inrichting verleende vergunning wordt ingetrokken.
2. Ter vervanging van dit ingetrokken voorschrift O.25 wordt onder meer voorschrift 1.1.4, onderdeel uitmakend van deze beschikking, aan de vigerende vergunning toegevoegd.
3. De voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.5 en 1.1.6, onderdeel uitmakend van deze beschikking, worden eveneens aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Geldigheid van de vergunning*Toelichting over de geldigheid van de vergunning:*

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*
- *De eerder voor de inrichting verleende vergunningen en voorschriften blijven onverminderd van kracht, dit met uitzondering van het ingetrokken voorschrift O.25.*

Beroepclausule

Tegen het uiteindelijke besluit kan door belanghebbende, voor zover zij van het recht tot indienen van zienswijzen gebruik hebben gemaakt, binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij de Rechtbank Dordrecht, Postbus 7003, 3300 GC Dordrecht.

Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij naar de brochure Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid.

(te downloaden via de link www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html)

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT,
namens dezen,


het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,



ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 13 januari 2011

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Chemropack B.V.,
Donker Duyvisweg 45, 3316 BL Dordrecht;
- burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- VROM - Inspectie, Regio Zuid-West,
Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- VROM - Inspectie, programma Prioritaire Bedrijven, PGS 15 BN 1,
Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
- de commandant van de regionale brandweer, t.a.v. ,
- Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Brandweer Dordrecht, t.a.v. de ,
- Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

- 1 Beoordeling, certificatie en goedkeuring van de Hi-Ex brandbeveiliginginstallatie....7**

VOORSCHRIFTEN

1 Beoordeling, certificatie en goedkeuring van de Hi-Ex brandbeveiliginginstallatie

1.1.1

In de opslagruimten (kluizen) voor verpakte gevaarlijke stoffen waar op grond van de PGS 15 sprake zal moeten zijn van beschermingsniveau 1 moet een geschikte brandbeveiliginginstallatie als bedoeld in bijlage 5 van PGS 15 aanwezig zijn die bedrijfs gereed is.

1.1.2

Het uitgangspuntendocument als bedoeld in voorschrift O.22 van de vigerende vergunning moet iedere 5 jaar door een voor deze verrichting geaccrediteerde inspectie-instelling als bedoeld in voorschrift O.23 op actualiteit worden beoordeeld. Deze beoordeling dient in de inrichting aanwezig te zijn en in kopie aan het bevoegd gezag en de regionale brandweer te worden gezonden.

1.1.3

In geval van verandering dan wel aanpassing van de brandbeveiliginginstallatie moeten de (nieuwe) uitgangspunten vooraf worden beoordeeld door een voor deze verrichting geaccrediteerde inspectie-instelling als bedoeld in voorschrift O.23 van de vigerende vergunning. Het (nieuwe) uitgangspuntendocument alsmede de beoordeling ervan moeten zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de verandering dan wel aanpassing van de brandbeveiliginginstallatie wordt begonnen.

1.1.4

Iedere twaalf maanden, of korter indien de ontwerpnorm dat voorschrijft, na aanleg van de brandbeveiliginginstallatie moet door een inspectie-instelling als bedoeld in voorschrift O.24 van de vigerende vergunning worden beoordeeld of de brandbeveiliginginstallatie functioneert en is onderhouden conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten.

1.1.5

Met betrekking tot de brandbeveiliginginstallatie moeten de volgende documenten binnen de inrichting aanwezig zijn:

- a. het goedgekeurde uitgangspuntendocument (voorschrift O.22 van de vigerende vergunning en in voorkomende gevallen voorschrift 1.1.3 van deze beschikking);
- b. een beoordeling met betrekking tot de actualiteit van het uitgangspuntendocument (voorschrift 1.1.2 van deze beschikking);
- c. het goedkeurend inspectierapport of certificaat van de opleveringinspectie (voorschrift O.23 van de vigerende vergunning);
- d. de rapporten of certificaten van de in voorschrift 1.1.4 van deze beschikking bedoelde periodieke functionering-/onderhoudinspecties.

De onder b., c. en d. genoemde documenten moeten tevens in kopie aan het bevoegd gezag en Brandweer Dordrecht worden toegezonden.

1.1.6

In de opslagruimten (kluizen) voor verpakte gevaarlijke stoffen waar sprake moet zijn van beschermingsniveau 1 mogen geen stoffen worden opgeslagen/aanwezig zijn die de vorming van lichtschuim nadelig kunnen beïnvloeden. Stoffen waarvan niet op voorhand bekend is of ze met een Hi-Ex inside air blusinstallatie geblust kunnen worden mogen alleen opgeslagen worden na een positief resultaat van een vooraf gehouden onderzoek conform "Memorandum 61 d.d. 29 april 2004 Hi-Ex inside air systemen in CPR 15-2 objecten". De bevindingen hiervan moeten in de vorm van (een) testrapport(en) vastgelegd worden en in de inrichting aanwezig zijn.

BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

De onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidpublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:
SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20014
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 02 71
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 2535:

Brandveiligheid van gebouwen - Brandmeldinstallaties - Systeem- en kwaliteitseisen en projecteringrichtlijnen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

UITGANGSPUNTENDOCUMENT:

Document met de uitgangspunten voor ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiliginginstallatie (zie verder paragraaf 4.8.2 van PGS 15).