



ARCHIEF

## BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Strijen.

### Onderwerp

Op 3 mei 2011 hebben wij een verzoek ontvangen voor het wijzigen van een voorschrift van Van der Sijde's Houtbereiding & Houthandel B.V., gelegen aan de A. van Leeuwenhoekstraat 1 te Strijen. Het verzoek wordt door ons behandeld als een aanvraag voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting conform artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De inrichting betreft een houthandel en verduurzamingbedrijf. Voor de inrichting hebben wij op 25 november 2010 een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning verleend ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (kenmerk 2010031518). Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem ten gevolge van het verduurzamingproces van hout.

In voorschrift 11.2.2 van deze vergunning, wordt een vloeistofdichte vloer geëist in de procesruimtes waar de opslag van Tanalith E 3485 en Tanagard E 3756 plaatsvindt en in de procesruimte waar de procesketels voor het verduurzamen van hout zijn geïnstalleerd.

In voorschrift 11.3.2 is opgenomen dat deze vloeren eenmaal per zes jaar moeten worden herkeurd. In dit voorschrift wordt verwezen naar voorschrift 11.3.1 waarin is gedefinieerd aan welke voorwaarde de herkeuring van de vloeren moeten voldoen. De opstelling van de procesketel en de opslagvoorziening voor verduurzamingmiddel van het hout, is zodanig uitgevoerd dat de verplichte herkeuring van de vloeistofdichte vloeren niet kan plaatsvinden.

De verplichting tot het periodiek herkeuren op vloeistofdichtheid van de vloeren moet vervangen worden door een gelijkwaardig alternatief.

### **Procedurele aspecten**

#### Projectomschrijving

De inrichting waarvoor een verandering wordt aangevraagd is een houthandel en een verduurzamingbedrijf voor hout. De inrichting is gelegen aan A. van Leeuwenhoekstraat 1 te Strijen kadastraal bekend gemeente Strijen, sectie F, nummer 943.

In de vigerende omgevingsvergunning (voorheen Wet milieubeheer) van 25 november 2010, is een periodieke herkeuring voorgeschreven voor de vloeistofdichte vloeren onder de procesruimte. In de praktijk blijkt dat de vloeren in de procesruimtes niet periodiek kunnen worden herkeurd omdat grote voorraad tanks met conserveringsmiddel direct op de vloeren staan opgesteld, een visuele inspectie is zodoende onmogelijk uit te voeren. Om een adequate bodembescherming te waarborgen, zal op een andere maar gelijkwaardige wijze de vloeistofdichtheid van de vloeren moeten worden gewaarborgd. Hier gaan wij bij onze overwegingen verder op in.

#### Inhoud aanvraag

Wij hebben de aanvraag op 3 mei 2011 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 00093707. De aanvraag voorziet in een omgevingsvergunning onderdeel milieu conform de Wabo.



#### Procedureel

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

#### GPBV-installaties

De aangevraagde activiteiten staan niet vermeld in bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreinigingen (2008/01/EG). Binnen de inrichting staan geen GPBV-installaties opgesteld. Er is derhalve geen sprake van een inrichting waarop de IPPC-richtlijn van toepassing is.

#### M.e.r. - (beoordeling), M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten komen noch in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 voor. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

#### Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

Onderhavige inrichting is een zogenaamde type C bedrijf. Dat betekent onder andere dat voor de onderdelen 'lozing van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening' en het 'opslaan en overslaan van (inerte) goederen', het Activiteitenbesluit van toepassing is. De wijziging van het voorschrift heeft geen betrekking op onderdelen die (in)direct in verband staan met de te wijzigen voorschriften.

#### Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen, te wijzigen of (gedeeltelijk) te weigeren. Wij zijn procedureel en inhoudelijk ervoor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### Zienswijzen en adviezen

De ontwerpbeschikking is op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 19 december 2011 tot en met 27 januari 2012 ter inzage gelegd. Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking zijn geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ingediend.

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- Voorschrift 11.3.2 van de door ons verleende omgevingsvergunning van 25 november 2010, kenmerk 2010031518, aan te vullen met het voorschrift 11.3.6 zoals deze is verbonden aan deze beschikking.

#### Beroepsclausule

Tegen het uiteindelijke besluit kan door belanghebbende, voor zover zij van het recht tot indienen van zienswijzen gebruik hebben gemaakt, binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50950, 3007 BL Rotterdam. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij naar de brochure Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid. (te downloaden via de link [www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html](http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html)).

**Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van STRIJEN,  
namens dezen,  
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen  
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op 23 februari 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Van der Sijde's Houtbereiding & Houthandel B.V.,  
Postbus 5705, 3290 AA Strijen;
- Burgemeester en wethouders van Strijen,  
Postbus 5881, 3290 EA Strijen;
- De directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,  
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.



## Overwegingen en toetsingen

### Algemeen

Aan de vigerende omgevingsvergunning van 25 november 2010, zijn voorschriften verbonden ten behoeve van de bescherming van de bodem bij bodembedreigende activiteiten. Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen die worden gebruikt voor het verduurzamen van hout. Deze stoffen ter verduurzaming van het hout worden vanuit de opslagtanks overgepompt naar de procesketel waarin het hout wordt geplaatst en weer wordt teruggepompt nadat het proces is beëindigd. Dit is een gesloten proces. Om te voorkomen dat de stoffen ter verduurzaming van hout in de bodem terecht kunnen komen en daar een verontreiniging van de bodem kunnen veroorzaken, is een vloeistofdichte vloer aangebracht in de kelder waar het verduurzamingproces plaatsvindt. Om te waarborgen dat de voorziening adequaat blijft functioneren, is een periodieke herkeuring van de vloer op vloeistofdichtheid een mogelijkheid. Het herkeuren van de vloeren is in de vigerende vergunning vastgelegd met voorschriften. De vloeistofdicht aangelegde vloeren in de kelders waar het verduurzamingproces van hout plaatsvindt, kunnen niet herkeurd worden omdat de vloeren grotendeels ontoegankelijk zijn. In verband hiermee heeft vergunninghoudster verzocht om een gelijkwaardig alternatief en verzoekt zij het voorschrift dat tot herkeuring van de vloeren verplicht, te wijzigen.

### Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor de bescherming van de bodem

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling. In bijlage 1 van de Mor, is de NRB aangewezen als BBT-document voor het bepalen van BBT bij bodembeschermende voorzieningen. Hoofdstuk B2 van de NRB wordt gesteld dat indien een periodieke herkeuring van de vloeistofdichte vloer niet mogelijk is, op een andere wijze van inspectie een verwaarloosbaar risico moet worden geborgd.

### Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB bedrijfsmatige activiteiten.

Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, dienen getoetst te worden aan de NRB.

De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering.

Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL), die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden getroffen.



Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de BBT.

#### Bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting

Binnen de inrichting wordt hout verduurzaamd door middel van het impregneren met een vloeistof onder vacuümdruk in procesketels. De gehele installatie, de opslag van het verduurzamingmiddel als concentraat in emballage, de opslag van opgelost verduurzaammiddel in de opslagtanks, de opslag van overige binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke vloeistoffen en het uitdruipen van hout nadat het verduurzamingproces is beëindigd, worden gezien als bodembedreigende activiteiten.

#### Getroffen maatregelen

Binnen de inrichting zijn maatregelen getroffen in de vorm van het toepassen van vloeistofdichte vloeren of het toepassen van lekbakvoorzieningen waarbij een verwaarloosbaar bodemrisico conform de NRB in acht wordt genomen.

- Voor de opslag van gevaarlijke stoffen (anders dan het concentraat en opgelost verduurzamingmiddel in opslagtanks en procesketels) zijn diverse opvangvoorzieningen in de vorm van lekbakconstructies binnen de inrichting aanwezig. Op de locatie waar het hout nadruipt nadat het verduurzamingproces is afgelopen zijn vloeistofdichte vloeren aangebracht. Vloeistofdichte vloeren op de locaties voor het uitdruipen van verduurzaamt hout kunnen zonder meer herkeurd worden.
- Voor de locatie waar het verduurzamingproces in de loods plaatsvindt, is een vloeistofdichte vloer gerealiseerd op de plaats waar de procesketels en de opslagtanks staan opgesteld. In deze procesketels wordt het hout ingebracht en onder vacuüm ondergedompeld in verduurzamingvloeistof. Deze vloeistof wordt vanuit de opslagtanks naar de procesketels gepompt. De opslagtanks en de procesketels zijn uitgevoerd in staal. De vloer van de gehele installatie (procesketels en de opslagtanks) is onder het grondwaterniveau gesitueerd en is vloeistofdicht uitgevoerd. Op deze vloer staan, behoudens de procesketel, ook de voorraadtanks opgesteld waarin de verduurzamingvloeistof wordt opgeslagen. Deze vloeistof wordt heen en weer gepompt tussen de procesketels en de voorraadtanks gedurende de batches waar het hout wordt verduurzaamd. De procesketels en de voorraadtanks zijn zodanig volumineus, dat de vloeren van de kelders grotendeels niet toegankelijk zijn voor een eventuele herkeuring van de vloeren. Om de gehele procesinstallatie inclusief de onderliggende vloeren als een verwaarloosbaar bodemrisico aan te merken, is in de vigerende vergunning opgenomen dat de vloeren periodiek herkeurd dienen te worden. Nu in de praktijk blijkt dat deze herkeuring niet tot de mogelijkheden behoort, dient een gelijkwaardig alternatief te worden toegepast. Wij zijn van mening dat indien:
  - op de keldervloeren geen grondwater wordt waargenomen;
  - invulling wordt gegeven aan de uitvoering van de voorschriften onder 11.6 van de vigerende omgevingsvergunning met betrekking tot grondwater monitoring;
  - de pompen, appendages en leidingen waarmee het verduurzamingmiddel vanuit de procestanks wordt gepompt naar de opslagtanks en vice versa, de procesinstallatie en de opslagtanks, optimaal functioneren en periodiek onderhouden worden;
  - een onderhouds- en controleprogramma is opgesteld voor de gehele procesinstallatie, waarin tevens wordt bijgehouden binnen welke termijnen periodiek onderhoud plaatsvindt aan de belangrijkste onderdelen van de installatie en waarin wordt genoteerd welke reparaties zijn verricht aan deze onderdelen;
  - eventueel gelekt verduurzamingmiddel terstond van de vloeren wordt verwijderd;



- maatregelen zijn getroffen die het verspreiden over een groot oppervlak van eventueel gelect verduurzaammiddel, dat tijdens het pompen van de procestank naar de opslagtank zoveel mogelijk voorkomen wordt, deze maatregelen gezamenlijk een gelijkwaardig alternatief vormen voor de periodieke herkeuring van de bestaande vloeistofdichte vloeren onder de procesketels en zodoende een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

### Conclusie

Middels het verbinden van een aanvullend voorschrift ten aanzien van de bedrijfsvoering in de kelder waar de procesapparatuur staat opgesteld, hebben wij een gelijkwaardig alternatief in deze vergunning opgenomen voor het periodiek herkeuren van de vloeistofdichte vloer in deze kelder, zodat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt. Op deze wijze kunnen wij verantwoord afwijken van de verplichting tot het periodiek laten herkeuren van de vloeistofdichte vloer zoals is vereist in de vigerende omgevingsvergunning van 25 november 2010. Wij hebben een aanvullend voorschrift opgenomen met betrekking tot de vloeren van de kelder waar de procesketels staan opgesteld. Nadat deze beschikking in werking is getreden, wordt BBT gewaarborgd voor de voorzieningen ten behoeve van het beschermen van de bodem.

### **Bodem**

#### Vloeistofdichte vloeren

##### Voorschrift 11.3.6.

In afwijking van voorschrift 11.3.2 kan voor de bestaande vloeren in de kelders van de procesruimtes waar het verduurzamen van hout plaatsvindt en waar opslag van gevaarlijke stoffen in emballage plaatsvindt, worden voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico indien:

- in de kelders van de procesruimtes geen grondwater wordt waargenomen (het niveau van de kelders ligt onder het grondwaterniveau);
  - indien invulling wordt gegeven aan de uitvoer van de voorschriften onder 11.6 van de vigerende omgevingsvergunning met betrekking tot grondwater monitoring;
  - de pompen, appendages en leidingen waarmee het verduurzamingmiddel vanuit de procestanks wordt gepompt naar de opslagtanks en vice versa, de procesinstallatie en de opslagtanks, optimaal functioneren en periodiek onderhouden worden;
  - een onderhouds- en controleprogramma is opgesteld voor de gehele procesinstallatie, waarin tevens wordt bijgehouden binnen welke termijnen periodiek onderhoud plaatsvindt aan de belangrijkste onderdelen van de installatie en waarin wordt genoteerd welke reparaties zijn verricht aan deze onderdelen;
  - eventueel gelect verduurzamingmiddel terstond van de vloeren wordt verwijderd;
  - maatregelen zijn getroffen die het verspreiden over een groot oppervlak van eventueel gelect verduurzaammiddel, tijdens het pompen van de procestank naar de opslagtank zoveel mogelijk voorkomen;
- Indien aan de hiervoor geldende voorwaarden wordt voldaan, hoeft de vloer niet periodiek herkeurd te worden conform voorschrift 11.3.2.