



OMGEVINGSVERGUNNING REGULIER MILIEUNEUTRAAL

Besluit van de burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Onderwerp van de aanvraag

Op 17 april 2012 hebben wij een aanvraag ontvangen van Scheepswerf Hoebée B.V. om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting gelegen aan de Merwedestraat 56 te Dordrecht.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo. De (milieuneutrale) verandering betreft het wijzigen van de opslaglocatie voor de gassen zuurstof, stikstof, CO₂ (Euromix) en Argon. Daarnaast worden voor Argon en CO₂ op de nieuwe locatie ook twee drukhouders opgesteld die zijn aangesloten op het daarvoor bestemde leidingnet. De drukhouders zijn uitgevoerd in RVS met een maximale druk van 22 bar. De inhoud van de drukhouder voor Argon is 240 liter en voor CO₂ 196 liter. Tenslotte wordt stikstof in de aangevraagde situatie ook opgesteld / opgeslagen in maximaal twee stikstofbatterijen, waarvan er één via een boosterpomp is aangesloten op het ondergrondse leidingnet. Deze stikstof dient voor de bediening van de hellingwagens en de nieuwe hellingstoelen die de schepen stabiel houden.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Dordrecht besluiten, gelet op artikelen 2.1 en 2.14 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° Wabo);
- dat de (milieuneutrale) verandering van de inrichting voldoet aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo;
- dat de (milieuneutrale) verandering omvat:
 - o het wijzigen van de opslaglocatie van de volgende gassen in gasflessen: zuurstof, stikstof, CO₂ en Argon;
 - o het op deze locatie opstellen / opslaan van maximaal twee stikstofpakketten, waarvan één met een boosterpomp is aangesloten op het leidingnet;
 - o het op deze locatie opstellen van een aangesloten drukhouder voor Argon (RVS, 22 bar, 240 liter);
 - o het op deze locatie opstellen van een aangesloten drukhouder voor CO₂ / Euromix (RVS, 22 bar, 196 liter);
- dat de aanvraag inclusief alle bijlagen en aanvullingen onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- aan de vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden.



BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rieboers

Besluitdatum en verzonden op: 15 juni 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Scheepswerf Hoebée B.V., t.a.v. de [REDACTED],
Merwedestraat 56, 3313 CS Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- De directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Bezwaar

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Met ingang van de dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken met ingang van de dag na de bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet.

Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter.

Huidige vergunnings situatie

Op 8 december 2008, kenmerk PZH-2008-1049720, is aan Hoebée een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning (revisievergunning) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een scheepswerf, gelegen aan Merwedestraat 56 te Dordrecht. Gelet op artikel 1.2 van de Invoeringswet Wabo wordt deze revisievergunning ingevolge de Wm gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Tevens is op 29 december 2009 een veranderingsvergunning Wm verleend (kenmerk PZH-2009-147899691).

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder bijlage I, onderdeel C, categorie 13.4, onder c, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en is dus vergunningplichtig. Het betreft een inrichting voor het vervaardigen, onderhouden of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen.

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo in verbinding met artikel 3.3, eerste lid van het Bor is het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning. Het betreft een inrichting waartoe geen gpbv-installatie behoort of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 niet van toepassing is.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting van de procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is de aanvrager op 6 juni 2012 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 4 juli 2012 de aanvraag, met de benodigde gegevens, aan te vullen. De laatste aanvullende gegevens zijn ontvangen op 12 juli 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag wederom getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag volledig is aangevuld.

Procedure

Vorbereiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft daarom plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7, tweede lid, in verbinding met artikel 3.10, derde lid, van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Beslistermijn

Gelet op het bepaalde in artikel 3.7, tweede lid, in verbinding met artikel 3.10, derde lid, van de Wabo en in overeenstemming met artikel 3.9 van de Wabo beslissen wij op de aanvraag om een omgevingsvergunning binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tussen de verzenddatum van de aanvraag voor aanvullende gegevens en de dag waarop de aanvraag volledig is aangevuld.

Advies

Bij het opstellen van deze beschikking is het advies van de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland betrokken.

Toetsingskader Milieu

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is,
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande paragrafen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.



Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven activiteiten staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Aard van de verandering van de inrichting

De verandering van de inrichting omvat:

- het wijzigen van de opslaglocatie van de volgende gassen in gasflessen zuurstof (maximaal 6 flessen), stikstof (maximaal 1 fles), CO₂ (maximaal 9 flessen) en argon (maximaal 2 flessen);
- het op deze locatie opstellen / opslaan van maximaal twee stikstofpakketten, waarvan één met een boosterpomp is aangesloten op het leidingnet;
- het op deze locatie opstellen van een aangesloten drukhouder voor Argon (RVS, 22 bar, 240 liter);
- het op deze locatie opstellen van een aangesloten drukhouder voor CO₂ / Euromix (RVS, 22 bar, 196 liter).

Het maximale verbruik van CO₂ en argon wijzigt niet. Het extra verbruik van stikstof bedraagt circa 1 pakket per jaar.

De wijziging heeft alleen invloed op het milieuonderdeel externe veiligheid.

Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Milieuneutrale gevolgen

Externe Veiligheid

De nieuwe opslag- /opstellocatie bevindt zich tussen de Apachigastank en de zuurstoftank. Voor deze situatie wordt, gelijk aan de vigerende vergunning, aangesloten bij de volgende PGS-documenten:

1. PGS 15, hoofdstuk 6 voor de opslag / het opstellen en het gebruik van de gasflessen;
2. PGS 9 voor de opslag van zuurstof;
3. PGS 19 (voorheen PGS 20) voor de opslag van Apachigas.

AD 1: PGS 15

Opslag/opstellen van gasflessen en drukhouders

In de vigerende vergunning d.d. 8-12-2008 wordt voorgeschreven dat de opslag van gasflessen moet geschieden overeenkomstig de richtlijnen zoals vastgelegd in PGS 15, hoofdstuk 6. Ook de opslag / het opstellen van de stikstofpakketten is deze richtlijn van toepassing. De nieuw opgestelde drukhouders voor CO₂ (RVS, 22 bar, 196 liter) en Argon (RVS, 22 bar, 240 liter) zijn wegens een inhoud van meer dan 150 liter geen gasflessen conform definitie in de PGS 15. Toch wordt voor de beoordeling aangesloten bij de richtlijn in hoofdstuk 6 van de PGS 15 omdat het inerte gassen betreft en de inhoud van de twee drukhouders niet in grote mate afwijkt van de definitie in de PGS 15.

De maximale afstand van de gewijzigde opslag/opstellocatie tot de inrichtingsgrens bedraagt ruim meer dan de minimaal voorgeschreven afstand in de PGS 15. De minimale afstand tussen de gasflessen/drukhouders en de Apachigastank is minder dan een meter. Dit is volgens de PGS 15 toegestaan wegens de brandmuur die zich tussen de Apachigastank en de gasflessen/drukhouders bevindt. Deze brandmuur heeft een (in voorschrift M.3 van de vigerende vergunning voorgeschreven) brandwerendheid van 60 minuten.

Gebruik van gasflessen en drukhouders

Voor het gebruik van gasflessen zijn aan de vigerende vergunning d.d. 8-12-2008 voorschriften verbonden. Deze voorschriften zijn dekkend voor de gasflessen (en dus ook de stikstofpakketten) voor de aangevraagde wijziging.



Extra voorschrift voor drukhouders

Voor het opstellen en het gebruik van de twee nieuwe drukhouders (CO₂ en argon) wordt in deze beschikking een extra voorschrift opgenomen om aan te sluiten bij de PGS 15 omdat deze drukhouders niet vanzelf onder de definitie van 'gasflessen' conform de PGS 15 vallen.

Extra voorschrift voor op leidingen aangesloten drukhouders/gasflessen

Voor het opstellen van gasflessen (waaronder de stikstofpakketten) en drukhouders die zijn aangesloten op leidingen wordt in deze beschikking een extra voorschrift opgenomen om aan te sluiten bij de PGS 15 omdat voor deze gasflessen drukhouders niet vanzelf de definitie van 'opslag' conform de PGS 15 van toepassing.

AD 2: PGS 9

Afstand tot de zuurstoftank

De opslag van de gasflessen in flessen/drukhouders bevindt zich op minder dan 1 meter van de zuurstoftank.

In de PGS 9 worden minimale afstanden voorgeschreven tussen de zuurstoftank en omliggende:

- opslag van brandbare vloeistoffen, brandbare gasflessen en brandbare vaste stoffen;
- gebouwen en brandbare opslagen;
- ruimtes met verhoogd ontploffingsgevaar, terreindelen waar veel mensen aanwezig kunnen zijn, kelderopeningen/straatkolken e.d., open vuur, erfscheidingen, aanzuigopeningen van ventilatiesystemen, parkeerterreinen, openbare wegen of paden.

De gasflessen en drukhouders die inert gas of zuurstof bevatten vallen onder geen van deze categorieën. Derhalve is op grond van de PGS 9 geen minimale afstand voorgeschreven en voldoet de aangevraagde wijziging aan de PGS 9.

Het risico van het beschadigen van de zuurstoftank door gasflessen of andere drukhouders die exploderen wegens brand wordt verwaarloosbaar geacht wegens:

1. de brandmuur tussen de Apachigastank en de gasflessen / drukhouders, en
2. de afwezigheid van andere brandbare materialen in de nabijheid.

AD3: PGS 19 (voorheen 20)

Afstand tot de Apachigastank

De minimale afstand tussen de opslag-/opstelplaats voor de gasflessen/drukhouders en de Apachigastank is minder dan een meter, maar beide worden gescheiden door een brandmuur (60 min).

De PGS 19 (voorheen 20) schrijft minimale veiligheidsafstanden voor tussen de Apachigastank en objecten in de omgeving. Het doel van deze afstanden is de bescherming van de Apachigastank tegen risico door de gasflessen/drukhouders (de bescherming van de gasflessen/drukhouders tegen risico door de Apachigastank wordt gedekt door de PGS 15).

De gasflessen/drukhouders vallen niet onder de categorieën objecten waarvoor in de PGS 19 (20) minimale afstanden staan voorgeschreven, omdat het geen brandbare gasflessen betreft. Omdat er buiten het Apachigas zelf er geen brandbare materialen in de nabijheid van de gasflessen/drukhouders bevinden wordt het risico van het beschadigen van de Apachigastank door exploderende gasflessen/drukhouders verwaarloosbaar geacht.

Conclusie externe veiligheid

De verandering van de inrichting levert geen grotere externe veiligheidsrisico's op dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. De veiligheidsrisico's worden verder voldoende beperkt door het voldoen aan de aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften.



Overige regels en wetten

Voorvallen Wm

Ongewone voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wm, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting kan worden verleend.



Voorschriften

1 Drukhouders

Voor de drухouders voor Argon (RVS, 22 bar, 240 liter) en voor CO₂ / Euromix (RVS, 22 bar, 196 liter) zijn de voorschriften P.1, P.2, P.3, P.5 en P.6 voor gasflessen van de vigerende vergunning PZH-2008-1049720 d.d. 8 december 2008 van toepassing.

2 Opslag van gasflessen en drухouders

Voor gasflessen en drухouders die zijn aangesloten op een leidingsysteem zijn ook de voorschriften P.1 en P.5 voor de opslag van gasflessen en drухouders van de vigerende vergunning PZH-2008-1049720 d.d. 8 december 2008 van toepassing.