



BESCHIKKING
omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam.

Onderwerp van de aanvraag

Op 19 oktober 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van Den Breejen Shipyard (voorheen bekend als Jac. den Breejen & Zn. B.V.) voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het veranderen van een scheepswerf. De verandering betreft het uitbreiden van de opslag voor gasflessen.

De inrichting is gelegen aan Havenstraat 7 te Hardinxveld-Giessendam, kadastraal bekend gemeente Hardinxveld-Giessendam, sectie c, nummer 3000.

Ingekomen reacties

Adviezen en zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken, alsmede de ontwerpbeschikking, heeft voor eenieder ter inzage gelegen van 8 maart 2012 tot en met 18 april 2012. Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen of adviezen ontvangen.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hebben wij besloten:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen en in gebruik nemen van een gasflessenopslag;
- II. de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning;
- III. de voorschriften uit hoofdstuk H van de revisievergunning van 3 februari 1993 (kenmerk DWM/51534) in te trekken en te vervangen door de aan deze vergunning verbonden voorschriften;
- IV. aan deze vergunning het bij de Verklaring Van Geen Bedenkingen gevoegde voorschrift te verbinden.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.



De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van HARDINXVELD-GIESENDAM,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. Rieberg


Besluitdatum en verzonden op 27 juni 2012

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Den Breejen Shipyard,
Havenstraat 7, 3372 BD Hardinxveld-Giessendam;
- Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
Postbus 175, 3370 AD Hardinxveld-Giessendam;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage.



I. ALGEMEEN

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Verklaring van geen bedenkingen en adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht (Bor) of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In het onderhavige geval is er sprake van een activiteit binnen een inrichting, als bedoeld in categorie 13.3, onder b, van Bijlage I, onderdeel C van het Bor. Gelet op artikel 6.7, eerste lid, van het Bor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen omtrent een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

De omgevingsvergunning wordt derhalve niet verleend, dan nadat Gedeputeerde Staten hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben.

Wij hebben van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een vvgb ontvangen waarin wordt verklaard dat de wijzigingen geen onacceptabele nadelige gevolgen voor het milieu hebben wanneer de bijgevoegde voorschriften uit de vvgb in acht worden genomen. Tevens is in de vvgb een motivatie gegeven waarom de wijzigingen geen onacceptabele gevolgen voor het milieu hebben. De vvgb is ongewijzigd overgenomen in deze beschikking. Wij hebben naar aanleiding van de vvgb van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland geen redenen gevonden om nadere eisen te stellen ten opzichte van de wijzigingen van Den Breejen. De aangevraagde wijzigingen zijn derhalve vergunbaar.

Huidige vergunnings situatie

Op 3 februari 1993 hebben Gedeputeerde Staten aan Jac. den Breejen & Zn. B.V. een vergunning ingevolge de Hinderwet verleend voor een inrichting voor een scheepsbouw- en constructiewerkplaats, gelegen aan de Havenstraat 7 te Hardinxveld-Giessendam.

Voorts hebben Gedeputeerde Staten voor de inrichting de volgende vergunningen, verklaringen en ontheffingen verleend:

- Ambtshalve wijziging in verband met lozing op het openbaar riool van bedrijfsafvalwater (kenmerk DGWM/2003/4183) d.d. 20 maart 2003;
- Verklaring inzake melding voor uitbreiding kantoorruimte (kenmerk DGWM/2003/1577) d.d. 9 april 2003;
- Ontheffing reductieprogramma Oplosmiddelenbesluit (kenmerk PZH-2007-563487) d.d. 23 april 2008.



II. TOETSINGSKADER VAN DE AANVRAAG

Bouwregelgeving

Op basis van de ingediende gegevens hebben wij geconstateerd dat voor het plaatsen van de gasflessenopslag geen vergunning noodzakelijk is voor de activiteit bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo).

Milieuregelgeving

Met betrekking tot de milieuregelgeving is de toetsing uitgevoerd door Gedeputeerde Staten en verwoord in de hierna geheel overgenomen vvgb.

III. VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZUID-HOLLAND

Onderwerp

Wij hebben op 24 november 2011 een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam (verder: burgemeester en wethouders). Dit naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraag is op 19 oktober 2010 ingediend bij burgemeester en wethouders en betreft het uitbreiden van de opslag van gasflessen op het terrein van de scheepswerf 'Den Breejen Shipyard'.

Deze inrichting is gelegen aan de Havenstraat 7 te Hardinxveld-Giessendam, kadastraal bekend gemeente Hardinxveld-Giessendam, sectie C, nummer 3000.

Procedureel

Algemeen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door burgemeester en wethouders gevraagde vvgb, zijn er geen redenen om deze te weigeren. In deze vvgb is voor deze activiteit een relevant voorschrift opgenomen. Burgemeester en wethouders dienen dit voorschrift overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen.

Toetsing Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de vergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Conclusies BBT

Bij de beoordeling van de aanvraag en de huidige vergunde situatie is geconstateerd dat de voorschriften uit de vigerende vergunning met betrekking tot de opslag van gasflessen, verouderd zijn. Daarom worden met onderhavige vergunning de verouderde voorschriften uit de vigerende vergunning vervangen door één nieuw voorschrift, welke verwijst naar de van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 15. Daarmee zijn de eisen voor de opslag van gasflessen afgestemd op de BBT. Voor de exacte overwegingen wordt verwezen naar de inhoudelijke beoordeling betreffende de externe veiligheid.

Milieukwaliteitseisen

Bij vergunningverlening in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk milieurendement te krijgen.

In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energiegebruik, water en grondstoffen, afvalstoffen en verkeer en vervoer. Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken.

Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

IPPC

In Europees verband is in het kader van milieuvergunningverlening voor bepaalde categorieën bedrijven de Europese richtlijn geïntegreerde preventies en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG) opgesteld. De Engelse titel van deze Europese richtlijn luidt 'Integrated Pollution Prevention and Control' (IPPC).

De richtlijn wordt daarom ook vaak aangeduid als IPPC-richtlijn of simpelweg IPPC.

In bijlage I van de IPPC zijn installaties opgenomen waarop de IPPC van toepassing is.

Bij Den Breejen Shipyard zijn geen van deze installaties aanwezig. De IPPC is dan ook niet van toepassing op deze inrichting.



Landelijk Afvalbeheerplan

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 2° van de Wabo moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wet milieubeheer (Wm). Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheerplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. In het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP 2) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Als gevolg van de aangevraagde wijziging komen geen extra afvalstoffen vrij. Toetsing van de aanvraag aan het LAP is in dit geval dan ook niet nodig.

Overige regels en wetten

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Met betrekking tot de inrichting zijn, naast de aan de vergunning verbonden voorschriften, onder andere algemene regels op grond van de volgende besluiten van toepassing. Deze regels zijn rechtstreeks werkend. Daarom zijn ten aanzien van de in de besluiten genoemde onderwerpen geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim)

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie b van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Barim (ook wel Activiteitenbesluit genoemd). Dit zijn inrichtingen waarvoor de vergunningplicht blijft gelden, maar die voor een deel van de activiteiten te maken krijgen met de voorschriften die in hoofdstuk 3 van het Barim zijn opgenomen. Hoewel voor de gehele inrichting overeenkomstig paragraaf 3.3 van het Barim regels van het Barim van toepassing kunnen zijn, omvat de aangevraagde wijziging geen onderdelen waarop het Barim van toepassing is. Verdere toetsing aan het Barim is voor deze aanvraag dan ook niet nodig.

Drukvaten

Drukvaten die in gebruik zijn genomen na 29 november 1999 moeten voldoen aan de voorschriften die staan vermeld in het Warenwetbesluit drukapparatuur (stb. 1999, 311) en het Besluit tot wijziging van het Warenwetbesluit drukapparatuur (stb. 2001, 339).

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Het gaat hierbij in dit geval alleen om het milieu-compartment "externe veiligheid".

Externe veiligheid

De wijziging betreft het plaatsen van een tweede opslag van gasflessen. Het betreft een relatief kleine opslag, waarbinnen circa 10 volle zuurstofcilinders en 10 volle acetylenecilinders worden opgeslagen. De opslag wordt gesitueerd nabij de reeds bestaande gasflessenopslag. Ook de bestaande opslag is relatief klein. De extra opslagplaats is nodig in verband met de verschillende onderaannemers binnen de inrichting, die gebruik maken van deze gasflessen.

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag zal plaatsvinden in overeenstemming met de voorschriften uit de vergunning en de aanvullende eisen zoals opgenomen in hoofdstuk 6 van de PGS 15. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn echter opgesteld in 1993.



Deze voorschriften zijn deels verouderd en voldoen niet meer aan de huidige inzichten en de beste beschikbare technieken (BBT). De PGS 15-richtlijn is aangewezen als BBT-document en stelt eisen aan opslagen met gevaarlijke stoffen in emballage en aan opslagen met gasflessen. Deze richtlijn vormt daarmee het toetsingskader voor onder andere gasflesopslagen. Bij de beoordeling van de aanvraag is dan ook uitgegaan van de PGS 15-richtlijn. Met het voorschrijven van de betreffende voorschriften uit de PGS 15, kunnen de voorschriften 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 15 en 18 uit hoofdstuk H van de revisievergunning van 3 februari 1993 (kenmerk DWM/51534) worden ingetrokken.

Voor gasflesopslagen zijn in de PGS 15 onder andere minimale veiligheidsafstanden opgenomen ten opzichte van de inrichtingsgrens, bouwwerken binnen de inrichting en ten opzichte van brandbare objecten. De afstanden zijn afhankelijk van de totale hoeveelheid (waterinhoud) van de opgeslagen gasflessen en de weerstand bij branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van eventuele brandvertragende voorzieningen.

Voor opslagen met gasflessen met een totale waterinhoud minder dan 2.500 liter (zoals aangevraagd) gelden de volgende veiligheidsafstanden:

- Bij een WBDBO van 60 minuten:
 - 0 meter tot inrichtingsgrens;
 - 0 meter tot bouwwerk of brandbaar object.
- Bij een WBDBO van 30 minuten:
 - 1 meter tot de inrichtingsgrens;
 - 3 meter tot bouwwerk of brandbaar object.
- Bij een WBDBO van 0 minuten:
 - 3 meter tot de inrichtingsgrens;
 - 5 meter tot bouwwerk of brandbaar object.

De aangevraagde opslag van gasflessen vindt plaats ruim binnen de grenzen van de inrichting (> 5m) . Daarmee wordt voldaan aan de afstandseisen tot de inrichtingsgrens. Ook aan de afstandseisen tot aan bouwwerken of brandbare objecten binnen de inrichting wordt voldaan. De risico's voor de omgeving blijven daarmee beperkt tot binnen de inrichtingsgrenzen en daarmee kan de opslag voldoen aan de eisen uit de PGS 15.

Conclusie

Het milieurisico ten aanzien van de extra gasflessenopslag is vergunbaar. In overeenstemming met de aanvraag is voorgeschreven dat de opslag moet voldoen aan de eisen voor gasfles-opslagen uit de PGS 15-richtlijn. De vigerende voorschriften ten aanzien van de opslag van gasflessen zijn deels verouderd. Met het voorschrijven van de betreffende PGS 15 eisen zijn deze verouderde voorschriften overbodig geworden.

Om die reden dienen, met het verlenen van de aangevraagde vergunning, de voorschriften 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 15 en 18 uit hoofdstuk H van de revisievergunning van 3 februari 1993 (kenmerk DWM/51534) te worden ingetrokken.

Eindconclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het plaatsen van een tweede gasflessenopslag van binnen de inrichting kan worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.



Wij verklaren dat:

- Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam het in deze vvgb opgenomen voorschrift aan de vergunning dienen te verbinden;
- de vvgb wordt gegeven onder de voorwaarden dat de voorschriften 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 15 en 18 uit hoofdstuk H van de revisievergunning van 3 februari 1993 (kenmerk DWM/51534) worden ingetrokken en worden vervangen door het aan deze vvgb verbonden voorschrift;
- de gehele aanvraag deel uit maakt van de vergunning.

DORDRECHT,

Gedeputeerde staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rietberg

Afschrift aan:

- Den Breejen Shipyard,
Havenstraat 7, 3372 BD Hardinxveld-Giessendam;
- Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
Postbus 175, 3370 AD Hardinxveld-Giessendam;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage.



VOORSCHRIFTEN

1. De binnen de inrichting aanwezige gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften 3.15.1, 3.16.1, 6.1.2, 6.1.3 en de voorschriften uit hoofdstuk 6.2 van PGS 15.

BEGRIPPEN

GASFLES:

Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van een aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 liter.

PGS 15:

Richtlijn uit de Publicatiereek Gevaarlijke Stoffen aangaande de Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 van december 2011.