



BESCHIKKING omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp

Op 10 december 2009 is voor de inrichting gelegen aan de Noordweg 3 te Zwijndrecht, kadastraal bekend gemeente Zwijndrecht, sectie D, nummers 2802, 4055, 4056, 4057, 4620 en 4804, een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (deze vergunning geldt thans als een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wabo) verleend voor een inrichting bestemd voor het opslaan, verpakken en distribueren van chemicaliën en het maken van mengsels van chemische producten en reinigingsmiddelen.

Aan de vigerende milieuvergunning zijn ter bescherming van het milieu voorschriften verbonden.

Van deze vergunning, welke destijds aan Quaron N.V. is verleend, is thans Univar Zwijndrecht N.V. (hierna: Univar) de vergunninghouder. De inrichting van Univar valt onder het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo'99). Op 9 oktober 2012 hebben wij van Univar een veiligheidsrapport (VR), als bedoeld in artikel 10 van het Brzo'99, ontvangen. Onze conclusie over dit VR is op 17 oktober 2013 aan Univar toegestuurd. Ingevolge het bepaalde in artikel 20 Brzo'99 dienen wij af te wegen of de omgevingsvergunning dient te worden geactualiseerd naar aanleiding van het veiligheidsrapport. Zoals ook aangegeven in onze brief d.d. 17 oktober 2013 zien wij reden om de milieuvergunning te actualiseren naar aanleiding van de QRA van Univar Zwijndrecht N.V. (risicoanalyse) welke onderdeel uitmaakt van dat VR. Deze ambtshalve wijziging dient daartoe.

Procedure

De besluitvormingsprocedure overeenkomstig artikel 3.15, lid 3, van de Wabo uitgevoerd met de procedure die is opgenomen in paragraaf 3.3 van de Wabo (uitgebreide voorbereidingsprocedure) en het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Gelet op de hierna opgenomen overwegingen besluiten wij, om op grond van de artikelen 2.30 en 2.31, lid 1, onder b, van de Wabo de vergunning d.d. 10 december 2009, met kenmerk 20090033069, ambtshalve te wijzigen door de in de bijlage bij deze ambtshalve wijziging opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Zienswijzen

Van 2 oktober 2014 tot en met 12 november 2014 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



Beroep

Tegen deze beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8.81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

Ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op:

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Univar Zwijndrecht N.V., t.a.v. [REDACTED],
Noordweg 3, 3336 LH Zwijndrecht;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht;
- Inspectie Leefomgeving en transport, Domein Risicovolle bedrijven,
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, Directie MHC,
Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

ALGEMEEN

Voorbereiding

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3. van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, dient de ambtshalve wijziging te worden voorbereid met deze uitgebreide procedure.

De inrichting

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, categorie 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) als een type C inrichting. Het betreft een inrichting voor het opslaan, verpakken en distribueren van chemicaliën en het maken van mengsels van chemische producten en reinigingsmiddelen.

De inrichting valt vanwege de sommatie van vergunde hoeveelheid van gevaarlijke stoffen onder de werkingssfeer van het Brzo' 99.

Huidige vergunningensituatie

- Op 10 december 2009 is een revisievergunning kenmerk 20090033069, 0048111 /AB, ingevolge de Wet milieubeheer verleend.
- Op 10 maart 2011 is een ambtshalve wijziging (i.v.m. de Hi-Ex installatie), met kenmerk 2011004750, 0076687 / JET, ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht doorgevoerd.
- Op 20 augustus 2013 is een ambtshalve wijziging (PGS 29 actualisatie), met kenmerk 2013011602, 00111863 / JSA, ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht doorgevoerd.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de vergunning die voor 1 oktober 2010 in werking was getreden en onherroepelijk was, van rechtswege gelijkgesteld met een omgevingsvergunning en geldt deze voor onbepaalde tijd.

De vergunning van 10 maart 2011 en 20 augustus 2013 bevatten geen voorschriften die met deze vergunning geactualiseerd hoeven te worden. De actualisatie is daarmee alleen relevant voor de vergunning van 10 december 2009.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande beschrijving en artikel 2.4 van de Wabo zijn wij bevoegd gezag.

CONSIDERANS

Algemeen toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet, overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, en kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b. van de Wabo en voeren wij deze wijziging door in het belang van de bescherming van het milieu.



Inhoudelijke overwegingen

Externe veiligheid/QRA

De inrichting van Univar valt onder het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo'99). Op 9 oktober 2012 is van Univar een veiligheidsrapport (VR), als bedoeld in artikel 10 van het Brzo'99, ontvangen. Onze conclusie over dit VR is op 17 oktober 2013 aan Univar toegestuurd en kort hierna gepubliceerd. Ingevolge het bepaalde in artikel 20 van het Brzo'99 dienen wij af te wegen of de omgevingsvergunning dient te worden geactualiseerd naar aanleiding van het veiligheidsrapport. Zoals ook aangegeven in onze brief d.d. 17 oktober 2013 zien wij aanleiding om de milieuvergunning te actualiseren naar aanleiding van de QRA 2013 van Univar Zwijndrecht N.V., april 2013, versie 1.0 met registratienummer: BR/TR/RV-1622, welke onderdeel uitmaakt van dat VR. Deze QRA is geactualiseerd in juli 2014 (versie 2.2) en op 28 juli 2014 per e-mail aan ons toegestuurd als vervangende versie voor het VR, met daarbij het verzoek om deze QRA te gebruiken voor het actualiseren van de vergunning. Deze QRA wordt in deze vergunning verder aangeduid als QRA 2014 met de volgende kenmerken: juni 2014, versie 2.2 registratienummer BR/TR/MvT/RV-1622.

Over deze QRA 2014 willen we de volgende opmerking plaatsen. In de QRA 2014 wordt voor loods 50/53 gerekend alsof deze loods een oppervlakte heeft van 2500 m². In werkelijkheid heeft deze loods een oppervlakte van 3200 m². Om dit te compenseren dient de faalkans voor deze loods feitelijk met een factor 3200/2500 te worden vergroot. Dit is in de QRA 2014 niet gedaan. Ter controle hebben wij deze factor zelf geïntroduceerd en de QRA opnieuw doorgerekend. Hierbij is geconstateerd dat deze verhoogde kansfactor geen invloed heeft op de rekenresultaten. De QRA 2014 is daarom door ons akkoord bevonden en geschikt als bijlage bij het VR. Daarnaast is deze geschikt voor gebruik als uitgangspunt voor ambtshalve wijziging van de vergunning.

De redenen voor de actualisatie zijn als volgt:

In de QRA 2014 worden, voor wat betreft de opslagen van verpakte gevaarlijke stoffen, een aantal uitgangspunten gehanteerd welke in aanzienlijke mate afwijken van de uitgangspunten uit de QRA welke ten grondslag ligt aan de omgevingsvergunning d.d. 10 december 2009. De QRA, welke de basis vormt voor de omgevingsvergunning van 10 december 2009, maakt geen deel uit van de geldende omgevingsvergunning. Hierdoor is het theoretisch mogelijk dat Univar wijzigingen doorvoert die, passen binnen de vergunde situatie, maar leiden tot een toename van externe veiligheidsrisico's. Tevens betekent dit dat wijzigingen doorgevoerd zouden kunnen worden zonder dat deze door het bevoegd gezag zijn getoetst in relatie tot de gevolgen voor de externe veiligheid. Dit is niet wenselijk aangezien de veiligheid voor de omgeving daarmee niet is geborgd. Om deze reden zijn wij van mening dat de belangrijkste uitgangspunten welke de externe veiligheidsrisico's bepalen, alsnog aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden.

Aangezien de QRA, welke ten grondslag ligt aan de vergunning van 2009 niet meer de actuele situatie weergeeft zien wij geen meerwaarde de uitgangspunten uit deze QRA aan de vergunning te verbinden. Aangezien de QRA 2014 wél de actuele situatie weergeeft én hieruit blijkt dat het plaatsgebonden risico en groepsrisico niet toenemen ten opzichte van de vergunde situatie, zullen wij de meest bepalende uitgangspunten uit de QRA 2014, welke nog niet aan de vergunning van 10 december 2009 zijn verbonden, nu alsnog aan de vergunning verbinden.

Met deze ambtshalve wijziging borgen wij dat eventuele toekomstige, significante, wijzigingen in deze uitgangspunten pas kunnen worden doorgevoerd nadat middels een vergunningprocedure (regulier of uitgebreid) is aangetoond dat dit vergunbaar is.

De relevante uitgangspunten welke wij uit de QRA 2014 aan de vergunning verbinden zijn hierna uitgewerkt.

Voor de opslagloodsen Lk 8a/8b:

- het maximale percentage van de stoffen chloor, stikstof, fluor en zwavel;
- het afwezig zijn van ADR 6.1, VG II en III stoffen boven de Brzo drempelwaarde (50 ton);
- het afwezig zijn van opslag van zeer toxische stoffen (ADR 6.1, VG I).

Hiertoe zijn de voorschriften 1.2.1 en 1.2.2 aan deze vergunning verbonden.

Voor de opslagloodsen Lk 35, 36 en 38:

- het maximale percentage van de stoffen chloor, stikstof, fluor en zwavel;
- het afwezig zijn van ADR 6.1, VG II en III stoffen boven de Brzo drempelwaarde (50 ton);
- het afwezig zijn van opslag van zeer toxische stoffen (ADR 6.1, VG I).

Hiertoe zijn de voorschriften 1.3.1 en 1.3.2 aan deze vergunning verbonden.

Voor de opslagloodsen Lk 50, 51, 52 en 53:

- het afwezig zijn van ADR geclassificeerde stoffen;
- het maximale percentage van de stoffen chloor, stikstof, fluor en zwavel voor de aanwezige overige stoffen aangezien deze wel onder het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten kunnen vallen en daarnaast brandbaar kunnen zijn.

Tenslotte dient het bedrijf op elk moment aan te kunnen tonen dat de in de voorschriften vastgelegde uitgangspunten worden nageleefd. Hiertoe dient het bedrijf een (actuele) stoffenboekhouding (of ander gelijkwaardig systeem) te voeren van deze loodsen waaruit dit blijkt. Om deze reden is voorschrift 1.1.1 aan deze vergunning verbonden. Deze stoffenboekhouding bevat een aanvullende verplichting voor deze loodsen vanuit het perspectief van de risicoanalyse en kan niet als vervangend worden aangemerkt ten opzichte van andere verplicht aanwezige stoffenlijsten (bijvoorbeeld vanuit het Brzo'99 en/of PGS 15). Indien gewenst mogen ze eventueel wel worden gecombineerd.



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1 EXTERNE VEILIGHEID	7
1.1 Stoffenboekhouding	7
1.2 Opslagloodsen Lk 8a en 8b	7
1.3 Opslagloodsen Lk 35, 36 en 38	7
1.4 Opslagloodsen Lk 50, 51, 52 en 53	7
BEGRIPPEN	9

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Stoffenboekhouding

1.1.1

Op het verzoek van het bevoegd gezag dient de vergunninghouder, per direct aan te kunnen tonen dat wordt voldaan aan de bepalingen welke zijn opgenomen in de voorschriften 1.2.1, 1.2.2, 1.3.1, 1.3.2, 1.4.1 en 1.4.2.

1.2 Opslagloodsen Lk 8a en 8b

1.2.1

De gemiddelde samenstelling (uitgedrukt in het massapercentage) van alle aanwezige verpakte stoffen in de opslagloodsen Lk 8a en 8b mag per opslagloods maximaal 5% stikstof (N), 10% zwavel (S), 0% fluor (F) en 10% chloor (Cl) bedragen.

1.2.2

In de opslagloodsen Lk 8a en 8b mogen geen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn van de ADR klasse 6.1, verpakingsgroep I. De opslag van gevaarlijke stoffen van de ADR klasse 6.1, verpakingsgroep II en III mag per opslagloods niet meer dan 50 ton bedragen.

1.3 Opslagloodsen Lk 35, 36 en 38

1.3.1

De gemiddelde samenstelling (uitgedrukt in het massapercentage) van alle aanwezige verpakte stoffen in de opslagloodsen Lk 35, 36 en 38 mag per opslagloods maximaal 2% stikstof (N), 3% zwavel (S), 0% fluor (F) en 0% chloor (Cl) bedragen.

1.3.2

In de opslagloodsen Lk 35, 36 en 38 mogen geen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn van de ADR klasse 6.1, verpakingsgroep I. De opslag van goederen van de ADR klasse 6.1, verpakingsgroep II en III mag per opslagloods niet meer dan 50 ton bedragen.

1.4 Opslagloodsen Lk 50, 51, 52 en 53

1.4.1

In de opslagloodsen Lk 50, 51, 52 en 53 mag geen opslag van ADR geclassificeerde gevaarlijke stoffen plaatsvinden, zoals bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Toelichting:

In deze loodsen kunnen wel stoffen of preparaten aanwezig zijn die bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid van de Wet milieubeheer maar die niet onder het ADR vallen, zoals bedoeld in dit voorschrift.



1.4.2

De gemiddelde samenstelling (uitgedrukt in het massapercentage) van alle aanwezige verpakte stoffen in de opslagloodsen Lk 50, 51, 52 en 53 mag per opslagloods maximaal 0,2% stikstof (N), 2,34% zwavel (S), 0% fluor (F) en 1,3% chloor (Cl) bedragen.



BEGRIPPEN

BRANDBARE (GEVAARLIJKE) STOFFEN:

(Gevaarlijke) stof die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijft reageren, nadat de bron die de ontsteking heeft veroorzaakt, is weggenomen.

GEVAARLIJKE STOF:

- a. een stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.
- b. ADR geclassificeerde stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

ADR:

Accord européen relatif aux transport internationaux de marchandises dangereuses par route.

