



Omgevingsvergunning Milieuneutrale verandering Wabo

Onderwerp

Op 13 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Internationaal Transport Gebr. Van der Lee B.V. (hierna: Van der Lee) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van activiteiten binnen de inrichting. De inrichting is gelegen aan de Donker Duyvisweg 35 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00145430 en OLO nummer 1720313.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het op- en overslaan van producten met een vlampunt van meer dan 100 °C bij een temperatuur van minimaal 20 °C onder het vlampunt van het betreffende product.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond artikel 3.7, lid 2, en 3.10, lid 3, van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e (milieu), artikel 2.14, lid 5, jo. artikel 3.10, lid 3, van de Wabo:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het op- en overslaan van producten met een vlampunt van meer dan 100 °C bij een temperatuur van minimaal 20 °C onder het vlampunt van het betreffende product;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- voorschrift A.23 van de oprichtingsvergunning (d.d. 25 oktober 2005) in te trekken.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij de gemeente Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van envelop en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na toezending aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijld spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum: 29 mei 2015

- Kopie:
- Internationaal Transport Gebr. Van der Lee B.V., t.a.v. de [redacted],
Lekdijk 28, 4124 KC Hagestein;
 - Peutz B.V., Postbus 696, 2700 AR Zoetermeer;
 - Burgemeester en wethouders van Dordrecht, [redacted];
 - Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. de [redacted], Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 13 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Transport Gebr. Van der Lee B.V. (hierna: Van der Lee) voor haar inrichting gelegen aan de Donker Duyvisweg 35 te Dordrecht.

Projectbeschrijving

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het op- en overslaan van producten met een vlampunt van meer dan 100 °C bij een temperatuur van minimaal 20 °C onder het vlampunt van het product.

Er wordt vergunning gevraagd op grond van het bepaalde in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e (milieu), van de Wabo.

Huidige vergunningsituatie

De inrichting beschikt over de volgende vergunningen:

- Oprichtingsvergunning d.d. 25 oktober 2005 voor de verwarmde op- en overslag van bitumen en binderpek;
- Een melding art. 8.19 Wet milieubeheer van 21 december 2006 voor de uitbreiding van het tankenpark;
- Een veranderingsvergunning van 17 juli 2008 vanwege de toepassing van PGS 29 op enkele bedrijfsonderdelen;
- Een veranderingsvergunning d.d. 10 september 2009 voor het incidenteel onderhoud aan schepen en eigen materieel en het uitvoeren van niet regulier klein onderhoud aan het eigen materieel;
- Een veranderingsvergunning d.d. 19 december 2014 voor het vergroten van de inhoud van tank nr. 30 met een diameter van 28 meter en een hoogte van 14,5 meter in het zuidelijke tankpark; het verkleinen van de inhoud van tank nr. 29 met een diameter van 5,0 meter en een hoogte van 11 meter in het zuidelijke tankpark, waarbij de tanks nr. 23, nr. 24, nr. 27 en nr. 33 uit de bestaande vergunning, in het zuidelijke tankpark, komen te vervallen.

Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten van Van der Lee vallen volgens bijlage 1, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wabo onder:

- categorie 4.1, onder a: opslaan of overslaan van milieugevaarlijke stoffen;
- categorie 4.4, onder f: opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen in bovengrondse opslagtanks.

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid van de aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.



TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo.

Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- C. niet m.e.r.-plichtig is.

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

A. Toetsing gevolgen voor milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die daarbij van belang zijn. In dit specifieke geval gaat het alleen om het aspect veiligheid.

Veiligheid

Algemeen

Bij Van der Lee worden verwarmde bitumen en binderpek op- en overgeslagen. De verwarming van de producten is noodzakelijk omdat de producten alleen in verwarmde toestand hanteerbaar (verpompbaar) zijn.

Met de onderhavige aanvraag wordt toegelicht dat er sprake is van op- en overslag van producten met een vlammpunt van meer dan 100 °C. Tevens wordt aangegeven dat de op- en overslagtemperatuur minimaal 20 °C gelegen is onder het vlammpunt van het betreffende product.

De inrichting valt niet onder Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) en niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Gasexplosie-gevaar

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten aanzien van de opslag van bitumen en binderpek is het risico op een gasexplosie reëel wanneer opslag van deze producten plaatsvindt bij een temperatuur hoger dan het vlammpunt. Het vlammpunt is (in het kort) de temperatuur waarbij een vloeistof zoveel damp afgeeft dat deze ontstoken kan worden. Is de temperatuur lager, dan is de stof in principe niet brandbaar.

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Van der Lee bestaat – in het geval van een te hoge opslagtemperatuur- in de installatieonderdelen (opslagtanks, leidingen, pompinstallaties) of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden. Wel kunnen wij voorschriften opnemen die gericht zijn op het voorkomen van een situatie waarbinnen de vergunning niet langer dekkend is. Het gaat hierbij om procedurele voorschriften gericht op het voorkomen van onveilige situaties. Met deze voorschriften wordt geborgd dat de opslagtemperatuur minimaal 20 °C lager is dan het vlampunt van het opgeslagen product.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De aanvraag betreft een nadere invulling en toelichting op de wijze waarop de bestaande verwarmde op- en overslag bij Van der Lee plaatsvindt. Gelet hierop en gelet op het voorgaande heeft de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Toetsing andere inrichting

Door de verandering blijft de inrichting onder dezelfde categorie-indeling van het Bor vallen (zie hiervoor). Ook overigens leidt de verandering niet tot een 'andere inrichting'.

Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie

Voor onderhavige verandering behoeft geen m.e.r. te worden opgesteld.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo.



VOORSCHRIFTEN

1 Laden, lossen van pek of bitumen

1.1

Op- en overslag van bitumen en pek moet plaatsvinden op een temperatuur die tenminste 20 °C gelegen is onder het vlammpunt van het betreffende product. Deze verplichting is geldig voor leidingen, appendages, opslagtanks en opslagvoorzieningen van schepen binnen de inrichting.

1.2

Voordat een lading pek of bitumen wordt gelost of overgeslagen moet het vlammpunt (of het vlammpunttraject) van het betreffende product bekend zijn bij de vergunninghouder.

1.3

De bepaling van het vlammpunt, zoals bedoeld in het vorige voorschrift, door of namens vergunninghouder of door een derde persoon, moet aantoonbaar zijn bepaald met behulp van norm NEN-EN-ISO 13736 (Determination of flash point - Abel closed-cup method (ISO 13736:2013, IDT) of een gelijkwaardige norm. De monsternamen moet aantoonbaar hebben plaatsgevonden conform de ISO 3170 of NEN-EN-ISO 3170 (Vloeibare aardolieproducten – Handmatige monsterneming) of de ISO 3171 NEN-EN-ISO 3171 (Aardolie - Automatische bemonstering in Pijpleidingen) of een gelijkwaardige norm.

1.4

Bij het samenvoegen van verschillende partijen pek of bitumen moet voor de bepaling van het vlammpunt van het ontstane mengsel uitgegaan worden van het laagste vlammpunt van de te onderscheiden partijen tenzij - voorafgaand aan de samenvoeging - op basis van voorschrift 1.3 een vlammpunt is bepaald voor het betreffende mengsel.

1.5

Gegevens en resultaten van vlammpuntbepalingen van binnen de inrichting geloste en opgeslagen partijen moeten ten minste 5 jaar voor het bevoegd gezag ter inzage worden gehouden.

2 Verwarmingssysteem

2.1

De goede werking van een tankverwarmingssysteem (inclusief meet- en registratieapparatuur) wordt regelmatig maar ten minste eenmaal per jaar, gecontroleerd. Hiertoe beschikt de inrichting over een doelmatig en actueel inspectieprogramma.

2.2

Gegevens en resultaten van het in het vorige voorschrift beschreven inspectieprogramma moeten in een logboek of apparaatregistratiekaart worden vermeld. Deze registraties moeten ten minste 5 jaar voor het bevoegd gezag ter inzage worden gehouden.

2.3

Om de kans op oververhitting te beperken moet het tankverwarmingssysteem zijn voorzien van interlocks. Deze interlocks stoppen de warmte toevoer bij een hoge temperatuur in de tanks. Daarnaast moet het tankverwarmingssysteem zijn voorzien van een alarmering die in werking treedt bij overschrijding van de ingestelde maximale temperatuur. Hierbij moet rekening worden gehouden met het gestelde in voorschrift 1.1 van deze vergunning.

2.4

De in het vorige voorschrift bedoelde alarmering geeft in de controlekamer een akoestisch en visueel alarm bij overschrijding van de ingestelde temperatuur. De akoestische alarmering mag ook plaatsvinden door middel van een telefonische melding naar de controller van dienst.

