

**Omgevingsvergunning
Milieuneutrale verandering Wabo**

BESLUIT

Onderwerp

Op 22 april hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1. lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Transnational Blenders B.V. ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De verandering betreft het mogelijk maken van het handafvullen van niet gevaarlijke stoffen in een deel van het magazijn. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Wieldrechtseweg 37 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015011617 en zaaknummer 00145675.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7 lid 2 en 3.10 lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Op 12 mei 2015 hebben wij de procedure termijn van deze aanvraag verlengd met zes weken. Dit betekent dat de beslistermijn voor het besluit zes weken is opgeschoven. Hierdoor is de uiterste beslisdatum 18 augustus 2015 geworden.

Op 21 mei 2015 hebben wij een verzoek om aanvullingen verzonden. Op 28 mei 2015 hebben wij de aanvullingen ontvangen. Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de technische voorschriften en fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e (milieu), artikel 2.14 lid 5 jo. 3.10 lid 3 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het realiseren van een handafvullocatie in het magazijn;
- de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel uit te laten maken van deze beschikking;
- het in de bijlage bij dit besluit genoemde voorschrift aan de vergunning te verbinden.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht, t.a.v. de heer E. Hoff, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijld spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Ondertekening en verzending


DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



ing. M.R. Rieberg

Besluitdatum en verzonden op: 27 juli 2015

- Kopie:
- Peutz, t.a.v. de , Postbus 696, 2700 AR Zoetermeer;
 - Gemeente Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
 - Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 22 april 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Transnational Blenders B.V. Het betreft het mogelijk maken van het handafvullen van niet gevaarlijke stoffen in een deel van het magazijn. De aanvraag gaat over Wioldrechtseweg 37 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015011617 en zaaknummer 00145675. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Projectbeschrijving

De activiteiten van Transnational Blenders B.V. zijn gericht op het handelen en mengen van olie en olieproducten. De verandering betreft het handafvullen van niet gevaarlijke stoffen in een deel van het magazijn.

Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2012 is een revisievergunning, kenmerk 2012010400, zaaknummer: 0046677 ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een smeeroliefabriek.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1^o en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1^o van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig.

Gelet op artikel 2.4, eerste lid, van het Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en (brand)veiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend. De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Verlenging van de beslistermijn

Op 12 mei 2015 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14 lid 5 van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Dit betekent dat de verandering:

- A. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- B. niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- C. niet leidt tot m.e.r.-plicht.

A. Toetsing op gevolgen voor het milieu

Milieuneutrale wijziging in het kader van externe veiligheid

De verandering betreft het handafvullen van niet gevaarlijke stoffen in een deel van het magazijn.

Getoetst is of de beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting kan leiden tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit betekent dat vanwege de wijziging er geen sprake mag zijn van een toename van plaatsgebonden risicocontouren.

De wijziging betreft het handmatig afvullen van niet gevaarlijke en niet vluchtige vloeistoffen van grotere verpakking (IBC, vaten) naar kleine emballage. Dit is een nieuwe activiteit, die niet in de aanvraag en vergunning is opgenomen. De activiteit is echter niet externe veiligheid relevant. Aanvullend is nog beoordeeld of er sprake is van toename van risico's binnen de inrichting.

Aangezien duidelijk is dat er geen sprake is van afvullen van gevaarlijke stoffen, is deze activiteit niet externe veiligheid relevant. Dit betekent dat de wijziging ten aanzien van externe veiligheid geen gevolgen heeft voor buiten de inrichting.

Aandachtspunt is echter wel verhoogd risico *binnen de inrichting*. Niet gevaarlijke maar brandbare vloeistoffen (vlampunt > 60 C) zijn in de aanvraag niet uitgesloten bij het afvullen. Deze vloeistoffen vormen een verhoging van kans op brand in het magazijn. Deze stoffen worden dan ook expliciet in de vergunning uitgesloten.

Milieuneutrale wijziging in het kader van bodem

Aangezien geen sprake is van een IPPC inrichting, zijn de voorschriften uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. De paragrafen van het activiteitenbesluit die rechtstreeks van toepassing zijn, zijn reeds opgenomen in de vergunning van 14 juni 2012. Aangezien de aangevraagde verandering alleen betrekking heeft op reeds vergunde activiteiten, verwijzen wij in dit kader naar deze vergunning. Dit impliceert dat waar in de vergunning met betrekking tot bodembedreigende activiteiten wordt verwezen naar vloeistofkerende vloeren en tappunten, deze eveneens van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten.

Conclusie:

De verandering heeft geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

B. Toetsing of door de verandering een andere inrichting ontstaat dan waarvoor vergunning is verleend
De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1° en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1° van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig. Door de aangevraagde wijzigingen blijft de inrichting vallen onder de genoemde categorieën van het Bor en ontstaat er geen andere inrichting dan waarvoor de vergunning is verleend.

C. Toetsing of de verandering niet leidt tot een Mer-plicht
De activiteit is niet genoemd op de D-lijst en de C-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De verandering leidt niet tot een Mer-plicht.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo.

VOORSCHRIFT

1.1.1

Er mogen in de afvullocatie in het magazijn alleen niet gevaarlijke stoffen aanwezig zijn met een vlampunt van > 100° C.

BEGRIPPEN

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BRANDWERENDHEID VAN BOUWDELEN:

De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw zijn functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting, bepaald volgens NEN 6069.

BIJKOMEND GEVAAR:

Een stof of voorwerp wordt aan de hand van de grootste gevaareigenschap ingedeeld in een gevarenklasse van het ADR. Heeft die stof of voorwerp nog bijkomende gevaren die van belang kunnen zijn maar niet het grootste gevaar is, dan wordt dit als een bijkomend gevaar benoemd.

GEVAARLIJKE STOF:

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer conform het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van 4 departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENING:

Een niet in een bouwwerk gesitueerde opslagvoorziening.

Toelichting:

Een uitpandige opslagvoorziening kan wel aan een of meer zijden grenzen aan een bouwwerk.

VLOEISTOF (ADR):

Een stof die bij 50°C een dampdruk heeft van ten hoogste 300 kPa (3 bar), en bij 20°C en een druk van 101,3 kPa niet volledig gasvormig is, en die a) bij een druk van 101,3 kPa een smeltpunt of beginsmeltpunt heeft van 20°C of lager, of b) die conform de beproevingsmethode ASTM D 4359-90 vloeibaar is, of c) conform de criteria van de in 2.3.4 van het ADR beschreven beproevingsmethode voor de bepaling van het vloeigedrag (penetrometermethode) niet dik vloeibaar is.

WBDBO (Bouwbesluit):

Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag Conform NEN 6068.