

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Milieuneutraal wijzigen

Onderwerp

Op 13 oktober 2016 hebben wij, burgemeester en wethouders van Alblasserdam, een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT), Utrechtseweg 310 te Arnhem, met de volgende omschrijving: "milieuneutraal wijzigen van het station Alblasserdam".

Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Van Hennaertweg 22 te Alblasserdam, kadastraal bekend gemeente Alblasserdam, sectie B nr. 3909.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 1726366 / Z-16-311182.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op in artikel 2.1, lid 1, aanhef onder e (milieu), artikel 2.14, lid 5, jo. artikel 3.10, lid 3, van de Wabo, om voor de inrichting op de locatie Van Hennaertweg 22 te Alblasserdam, kadastraal bekend gemeente Alblasserdam, sectie B nr. 3909:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het in gebruik nemen van een reserveveld op het 150kV station Alblasserdam door middel van het installeren van vermogensschakelaars en spanningstransformatoren;
- de in bijlage A opgenomen stukken deel uit te laten maken van de vergunning.

Bijlagen

In de bijlage A "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" hebben wij de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij, voor de vergunde activiteit, bijlage B gemaakt. In bijlage B hebben wij de activiteitgebonden overwegingen beschreven.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Verlengen beslistermijn

Op 2 december 2016 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Alblasserdam, Postbus 2, 2950 AA Alblasserdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.alblasserdam.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na toezending aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijld spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Alblasserdam,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 10 januari 2017

Verzonden op: 16 januari 2017

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- TenneT TSO B.V., t.a.v. [REDACTED], Postbus 718, 6800 AS Arnhem;
- Burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 1726366 / Z-16-311182.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- aanvraagformulier, Olo nr. 2599145;
- bijlage 1: toelichtende brief aanvraag;
- bijlage 2: overzichtstekening AB;
- bijlage 3: AB150 wijziging milieu (detailtekening schakelinstallatie);
- bijlage 4: toelichting wijziging milieuneutraal;
- bijlage 5: akoestisch onderzoek naar de geluidniveaus ten gevolge van de schakeltuin van transformatorstation Alblaserdam, Peutz, F 21042-1-RA-001, 26 augustus 2016;
- bijlage 6: toelichting vergunning 1974.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 1726366 / Z-16-311182.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Overwegingen

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 13 oktober 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van TenneT voor haar inrichting gelegen aan de Van Hennaertweg 22 te Alblasserdam.

Projectbeschrijving

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het in gebruik nemen van een reserveveld van de vergunde schakelinstallatie op het 150kV station Alblasserdam. Reden daarvoor is dat TenneT het station wil voorzien van een tweede stroomvoorziening om niet volledig afhankelijk te zijn van één voeding (de voeding via het station Dordrecht Merwedehaven). Daarvoor zal een directe voeding gecreëerd worden vanuit het hoogspanningsstation Crayestein. In de vergunde situatie was de schakelruimte met transformatorvelden reeds voorzien van reservevelden om deze op een later tijdstip in gebruik te nemen. Door het plaatsen van inpanidige vermogensschakelaars en spanningstransformatoren wordt één van de twee beschikbare reservevelden in gebruik genomen als transformatorveld.

Huidige vergunnings situatie

De inrichting beschikt over de volgende vergunningen:

- Oprichtingsvergunning ingevolge de Hinderwet d.d. 24 juni 1974 (kenmerk 3954).

Deze vergunning wordt nu beschouwd als een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten binnen de inrichting van TenneT vallen volgens bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wabo onder categorie 20.1 onder b en categorie 20.6, onder b: transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e en 3.10, lid 3, van de Wabo.

Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met een reguliere voorbereidingsprocedure kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- C. niet m.e.r.-plichtig is.

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

A. Toetsing gevolgen voor milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die daarbij van belang zijn. In dit specifieke geval gaat het alleen om de aspecten geluid, bodem en lucht.

Geluid

Wettelijk kader

De inrichting is gelegen aan de Van Hennaertweg 22 in Alblasterdam en is gevestigd op het wettelijk gezoneerde industrieterrein 'Aan de Noord'. Om het industrieterrein 'Aan de Noord' ligt een geluidzone, vastgesteld conform artikel 53 van de Wet geluidhinder. Bij een milieuneutrale vergunningprocedure wordt enkel getoetst of aan de normstelling van de vigerende vergunning wordt voldaan. In dit kader betreft het de beschikking (kenmerk: 3954) d.d. 24 juni 1974.

Bij de aanvraag hoort een akoestisch rapport van Peutz met kenmerk F 21042-1-RA-001 d.d. 26 augustus 2016. Het rapport onderzoekt de gevolgen voor het bijplaatsen van in pandige vermogensschakelaars en spanningstransformatoren op het aanwezige transformatorveld van TenneT (GIS-installatie). De toets is juist uitgevoerd.

Omgeving

De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn woningen in Papendrecht op circa 800 meter ten oosten van de inrichting.

Conclusie aspect geluid

Uit de aanvraag blijkt dat de wijziging van de in de omgeving optredende geluidniveaus - ten gevolge van het schakelen met de bij te plaatsen in pandige vermogensschakelaars en het in bedrijf hebben van de spanningstransformatoren - niet waarneembaar is. Gelet hierop heeft de aangevraagde verandering voor wat betreft het milieuaspect geluid geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Bodem

Bodemrisico

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

In de schakeltuin van het 150 kV station zijn in de vergunde situatie componenten aanwezig die als isolatiemedium olie bevatten. Voor het in gebruik stellen van het reserveveld worden componenten bijgeplaatst met hetzelfde isolatiemedium (spanningstransformatoren met kabeleindsluitingen). Dit betreft de enige relevante wijziging voor het milieuaspect bodemrisico. De wijziging is getoetst aan de NRB 2012.

Wij hebben de in bijlage 4 ('toelichting wijziging milieuneutraal') van de aanvraag opgenomen bodemrisico-analyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de analyse blijkt dat voor de bodembedreigende activiteit het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

De gevraagde verandering heeft betrekking op een procesmatige activiteit die niet wijzigt en waarbij geen andere bodemrisico-activiteit dan vergund wordt aangevraagd. De extra transformator met oliehoudende kabels is in de directe nabijheid op dezelfde locatie gelegen als de reeds bestaande acht transformatoren. Hierdoor wordt deze niet als aparte of nieuwe bodembedreigende activiteit op een nieuwe locatie beschouwd.

Gelet op bovenstaande is er geen aanleiding om bodem voorschriften in deze beschikking op te nemen.

Conclusie aspect bodem

Uit de aanvraag - ten aanzien van het aspect bodem - blijkt dat de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Lucht

Emissie

Binnen de inrichting zijn in de vergunde situatie in de schakeltuin van het 150 kV station componenten aanwezig met SF6 gas als isolatiemedium. De nieuwe vermogensschakelaars en spanningstransformatoren die worden geïnstalleerd om het reserveveld in gebruik te kunnen nemen bevatten hetzelfde isolatiemedium. Het gas bevindt zich in een gesloten systeem waardoor geen emissies van gas naar de buitenlucht optreden (geen emissiebron). Het bijplaatsen van de vermogensschakelaars leidt derhalve niet tot extra of andere emissies naar de lucht.

Conclusie aspect lucht

Uit de aanvraag - ten aanzien van het aspect lucht - blijkt dat de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Overige aspecten

Natuurbeschermingswet

De afstand tot het meest nabije Natura 2000-gebied 'Boezems Kinderdijk' bedraagt circa 2,8 kilometer. Er zijn geen Beschermde natuurmonumenten die buiten Natura 2000-gebieden liggen in de regio van het plangebied. Het plangebied ligt op ongeveer 500 meter afstand van de Ecologische Hoofdstructuur ('Alblasserbos'). Gezien de ligging en de aangevraagde verandering zal het in werking stellen van een reserveveld op de aanwezige schakelinstallatie niet van invloed zijn op gebieden die onder de Natuurbeschermingswet vallen.

B. Toetsing andere inrichting

Ook met de verandering blijft de inrichting onder dezelfde categorie-indeling van het Bor vallen (bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wabo onder categorie 20.1.b en 20.6). De gevraagde verandering leidt niet tot een andere categorie volgens de Bor. Daarmee is er ook geen sprake van een 'andere inrichting' dan vergund.

Conclusie andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

C. Toetsing milieueffectrapport

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie milieueffectrapport

Voor onderhavige verandering behoeft geen m.e.r. te worden opgesteld.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo, te weten een milieu neutrale verandering. Er bestaat geen aanleiding om aan de vergunning voor het onderdeel milieuvorschriften te verbinden.