

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Op 19 oktober 2016 hebben wij, burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht, een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van BP Europa SE - BP Nederland, Provincialeweg 11, 3319 LH te Dordrecht, met de volgende omschrijving: "het verplaatsen van het LPG vulpunt en de opstelplaats". Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Provincialeweg 11 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 1729277 / Z-16-311478.

De volgende activiteit(en) zijn aangevraagd:

- planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo);
- milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Dordrecht zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor in categorie 2.7 m, 4.4 m en 5.4 f.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en op artikel 3.10 lid 3 (milieu) en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo, besloten:

- I. om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie(s) omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo);
 - milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo). De voorgenomen wijziging betreft het verplaatsen van het LPG vulpunt en de opstelplaats;
 - het beperken van de doorzet van LPG tot maximaal 1000 m³ per jaar;
 - het uitsluitend afleveren van LPG door tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820.
- II. dat delen van de aanvraag, voor zover dat is aangegeven in de bijlage "Bijgevoegde gegevens en bescheiden", onderdeel uitmaken van het besluit;
- IV. dat de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunning van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering;
- V. de in de bijlage bij dit besluit genoemde voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Bijlagen

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij, voor de vergunde activiteit, een bijlage gemaakt. In die bijlage hebben wij de activiteit gebonden overwegingen beschreven.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure met een standaard termijn van 8 weken na ontvangst van de aanvraag zoals beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Verlengen beslistermijn

Op 24 november 2016 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken niet in voldoende mate aanwezig. Op 19 januari 2017 hebben wij u daarom verzocht binnen 4 weken aanvullingen in te dienen.

Verlengen opschortingstermijn

Op 1 februari 2017 heeft u aangegeven dat u de gevraagde aanvullingen niet tijdig kon indienen. Wij hebben daarom te termijn waarbinnen u de gevraagde aanvulling moest indienen met 5 weken verlengd.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar. Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.dordrecht.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 6 maart 2017

Verzonden op: 7 maart 2017

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- BP Europa SE - BP Nederland, [REDACTED],
Provincialeweg 11, 3319 LH Dordrecht;
- Compas Management & Advies VOF, [REDACTED],
Heemraadssingel 164, 3021 DL Rotterdam;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Bijlage 1

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 1729277 / Z-16-311478

Gegevens en bescheiden

Bij de aanvraag zijn de onderstaande stukken ingediend.

- I. Plattegrond terreinindeling nieuwe situatie, optie 2, tekeningnummer 552127.03, ingekomen op 19 oktober 2016;
- II. Plattegrond terreinindeling EX-zones LPG installatie, tekeningnummer B2-05, ingekomen op 19 oktober 2016;
- III. Een ondertekende planschadovereenkomst, ingekomen op 27 februari 2017;
- IV. Een email met aanvullende gegevens, ingekomen op 3 maart 2017.

Bijlage 2 Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 1729277 / Z-16-311478

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende mededelingen vermeld voor de activiteit:

Gebruik met planologische afwijking (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

Overwegingen

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Dubbeldam".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijf" en "Groen".

De aanvraag is in strijd met bestemmingsomschrijving zoals genoemd in artikel 8.1 van het bestemmingsplan.

De hierin bestemde gronden zijn bedoeld voor:

- a. beplantingen, grasvelden, bloemperken, tuinen;
- b. water;
- c. parkeren, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'parkeren';
- d. bij de bestemming behorende voorzieningen, zoals speelvoorzieningen, recreatievoorzieningen, verhardingen, voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen.

Binnen de bestemming "Groen" zijn bedrijfsmatige activiteiten ten dienste van het tankstation niet toegestaan.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waarde - Archeologie -3".

Voor het plangebied Provincialeweg 11 zijn op voorhand bodemingrepen tot 1m -mv toegestaan zonder dat archeologisch onderzoek verplicht wordt gesteld. De aanleg van het vulpunt zelf, inclusief de aanleg van het leidingwerk, is qua oppervlakte een dusdanig beperkte bodemingreep dat archeologisch onderzoek geen relevante nieuwe informatie kan opleveren. Voor de realisatie van de opstelplaats zal een nieuwe verharding worden aangebracht maar de bodemingrepen hiervoor zullen naar verwachting de vrijgestelde 1m -mv niet overschrijden. Daarnaast hebben in verleden bij de realisatie van het tankstation en de aanleg van de Provinciale weg al de nodige roeringen van de bodem in deze zone plaats gehad.

Op de aanvraag is voorts de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing:

C. "Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen" en "Veiligheidszone - lpg"

Naar ons oordeel past de aanvraag hiermee binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. Binnen deze gebiedsaanduiding is de vestiging voor beperkt zelfredzame personen niet toegestaan. Hiervan is geen sprake omdat het alleen gaat om de opstelplaats ten dienste van het LPG vulpunt.

BEVOEGDHEID AFWIJKEN

Met gebruikmaking van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 2^o van de Wabo kan worden afgeweken van artikel 8.1 van het bestemmingsplan voor zover het Besluit omgevingsrecht (Bor) in die bevoegdheid voorziet.

Afwijken van het bestemmingsplan is voor deze aanvraag mogelijk met toepassing van het volgende artikel van Bijlage II van het Bor:

- 4, onderdeel 8 (gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied).
De opstelplaats wordt namelijk aangelegd op openbaar gebied in eigendom van de gemeente Dordrecht.
De aanleg en het gebruik van de gronden is door aanvrager nader afgestemd met de gemeente.

MOTIVERING AFWIJKEN

De opstelplaats wordt aangelegd op openbaar gebied. Met de verplaatsing van het vulpunt en daarmee de nieuwe opstelplaats voor de tankwagen wordt een veiligere verkeerssituatie gecreëerd waardoor de tankwagen niet meer op de openbare weg staat.

CONCLUSIE

Naar ons oordeel bestaat er hiermee voldoende grond om, met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, medewerking te verlenen aan deze activiteit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de bezwaartermijn voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Bezwaar kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking.
2. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
3. Het is verstandig om uw bouwplan in een vroeg stadium te bespreken met kabel-, leiding- en grondbeheerders. U kunt hierover bijvoorbeeld contact opnemen met het Kadaster, KLIC(WION).
4. Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 8585. U vraagt dan naar de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht.

Bijlage 3 Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
1729277 / Z-16-311478

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Aanvraag

De wijziging betreft het verplaatsen van het LPG vulpunt en daarmee de opstelplaats voor de tankwagen met enkele meters, zodat er een opstelplaats voor de tankwagen gecreëerd waarbij de tankwagen niet meer op de openbare weg hoeft te staan.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- oprichtingsvergunning art. 8.1 Wm - d.d. 6 september 1988;
- melding art 8.19 Wm - d.d. 15 juli 1992;
- melding art 8.19 Wm - d.d. 1 mei 1996;
- beschikking ambtshalve wijziging art. 8.23 Wm - d.d. 26 november 1998;
- beschikking ambtshalve wijziging art. 8.23 Wm - d.d. 16 juni 2006.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Ad 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die milieuaspecten die gezien het project waarvoor vergunning is aangevraagd die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Externe veiligheid

Activiteitenbesluit Milieubeheer

Dit besluit stelt een groot aantal regels welke bij de verlening van een omgevingsvergunning voor een LPG-tankstations in acht genomen moeten worden. LPG-tankstations dienen ten minste te voldoen aan paragraaf 5.3.1 LPG-Tankstations van het Activiteitenbesluit en paragraaf 5.7.1 LPG-Tankstations van de Activiteitenregeling.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

Plaatsgebonden Risico's (PR)

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar in acht te nemen afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Revi, tabel 1). Het betreft afstanden tot het vulpunt van het LPG-reservoir, het LPG-reservoir en tot de LPG-afleverzuilen.

Tabel 1 geldt:

- als grenswaarden voor kwetsbare objecten;
- als richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten.

Hetgeen impliceert dat kortere afstanden naar kwetsbare objecten niet toegestaan worden en kortere afstanden naar beperkt kwetsbare objecten alleen gemotiveerd kunnen worden toegestaan.

Tabel 1 Revi

Afstanden in meters tot	kwetsbare objecten,	waarbij wordt voldaan	aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar
LPG doorzet in m ³ /jaar	Afstand vanaf vulpunt	Afstand vanaf reservoir	Afstand vanaf afleverzuil
>1000	40 meter	25 meter	15 meter
500-1000	35 meter	25 meter	15 meter
< 500	25 meter	25 meter	15 meter

De in acht name van bovenstaande afstanden is in het onderhavige geval mogelijk indien:

- bevoorrading van LPG plaatsvindt door tankwagens voorzien van hittewerende bekleding;
- de doorzet van LPG maximaal 1000 m³ per jaar bedraagt;
- het vulpunt van het LPG-reservoir wordt verplaatst.

Hittewerende bekleding

Om deze afstanden voor bestaande situaties toe te mogen passen, moeten de LPG tankwagens die het tankstation komen bevoorraden zijn voorzien van een hittewerende bekleding conform NTA 8820 en een verbeterde vulslang. Het gebruik van een hittewerende bekleding voor een LPG-tankwagen verlaagt effectief de risico's bij objecten van derden in de omgeving van een LPG-tankstation tijdens de verlading van LPG.

Het wettelijk voorschrijven van een hittewerende bekleding voor LPG-tankwagens bleek binnen Europa lastig te liggen omdat vanuit de Europese Unie geen aanvullende eisen mogen worden gesteld aan de goedkeuring van tankwagens. Wij zijn dus niet bevoegd om een voorschrift te stellen dat verplicht tot het gebruik van vrachtwagens die zijn uitgerust met een hittewerende bekleding.

Om de veiligheid toch zoveel mogelijk te kunnen waarborgen heeft de aanvrager in zijn aanvraag niettemin vastgelegd dat het vullen van het LPG-reservoir binnen de inrichting uitsluitend zal plaatsvinden door LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform de Norm NTA 8820. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Safety Deal gesloten tussen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de LPG-branche, om ervoor te zorgen dat afleverende LPG-tankwagens voorzien zullen zijn van hittewerende bekleding.

Beperking doorzet LPG

Met de aanvrager is overeengekomen dat de doorzet van LPG beperkt zal worden tot maximaal 1000 m³ per jaar hetgeen in deze beschikking wordt geborgd.

Verplaatsing vulpunt LPG-reservoir

De aanvrager heeft in zijn aanvraag de locatie van het vulpunt van het LPG-reservoir op grotere afstand tot kwetsbare objecten gebracht.

Aangezien de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze beschikking zal hiermee de inrichting in werking zijn overeenkomstig de daarbij in acht te nemen afstanden van tabel 2a van het Revi.

Groepsrisico (GR)

Uit een door ons uitgevoerde risicoanalyse voor de verplaatsing vulpunt LPG-tankstation BP komt naar voren dat het groepsrisico niet toeneemt als gevolg van:

- de aangevraagde verandering;
- de beperking in de jaardoorzet van LPG.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation niet wordt overschreden.

Met name de toepassing van LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding en het hiermee sterk verkleinen van de kans op een warme BLEVE van de tankwagen heeft hier aan bijgedragen.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting en het beperken van de jaardoorzet van LPG niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit betekent dat vanwege de wijziging geen sprake is van een toename van het plaatsgebonden risico en van het groepsrisico.

Ad 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3 Toetsing milieueffectrapportage

De activiteiten BP Europa SE - BP Nederland worden niet genoemd de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). De voorgenomen wijziging is daarom niet mer(boordelings-)plichtig.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Daarom is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

VOORSCHRIFTEN

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 1000 m³ per jaar.

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.