

**B E S C H I K K I N G**  
**Omgevingsvergunning**  
**Milieuneutraal veranderen**  
**Reguliere procedure**

**1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

**Onderwerp van de aanvraag**

Wij hebben op 3 augustus 2018 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichtingen ontvangen van Ellis Enterprises B.V. Het betreft het uitbreiden van het aantal PGS-15 opslagvoorzieningen. De aanvraag gaat over Wieldrechtseweg 39 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: Z-18-339147. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

**Besluit**

Wij besluiten dat, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

I

de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het uitbreiden van het aantal PGS-15 opslagvoorzieningen;

II

dat de gegevens en bescheiden zoals genoemd in bijlage A onderdeel uitmaken van deze vergunning;

III

het voorschrift 10.1.4 onder 3° van de vergunning van 15 januari 2018 met kenmerk Z-16-292755 in te trekken.

IV

Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage B;

**Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

**Bijlage**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A, 'Gegevens en bescheiden', zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Hiernaast hebben wij, voor de aangevraagde activiteit, een bijlage gemaakt (Bijlage B). In de overige bijlage (Bijlage C en volgende) hebben wij de procedurele en activiteitgebonden overwegingen met bijbehorende voorschriften opgenomen.

## **Rechtsmiddelen**

### *Bezwaar maken*

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer, en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

### *Voorlopige voorziening*

De beschikking reed in werking met ingang van de dag na bekendmaking van de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking reedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam sector bestuursrecht (postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,  
Namens dezen,

[Redacted signature block]

Besluitdatum: 26 november 2018

Verzonden op: 28 november 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Ellis Enterprises B.V., Wieldrechtseweg 39, 3316 BG Dordrecht;
- Gemeente Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Adromi B.V., Reeweg 146, 3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht.

Bijlage A: bijgevoegde gegevens en bescheiden;

Bijlage B: voorschriften milieu

Bijlage C: procedurele overwegingen

Bijlage D: activiteitgebonden overwegingen milieu

Bijlage E: begrippen

Bijlage A            Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregisterd onder  
                                 Nummer Z-18-339147.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend zijn en aanwezig zijn, worden ze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- Papieren formulier, datum aanvraag: 3 augustus 2018, aanvraagnummer: 3835417;
- Toelichting aanvraag: 3 augustus 2018, PGS15-containers\_def\_inclusief\_bijlagen;
- Notitie aanvulling, 10 augustus 2018, e-mail
- Aanvulling d.d. 08-10-2018 omgevingsaanvraag milieuneutrale verandering PGS 15 opslagvoorzieningen locatie Wioldrechtseweg 39 Dordrecht.

Bijlage B        Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339147.

### **Voorschriften milieu**

1.        Veiligheid

#### **1.1        Maximale hoeveelheden en opslaglocatie verpakte gevaarlijke stoffen**

1.1.1.    Acht PGS 15 uitpandige opslagen: <10 ton CMR geklasseerde stoffen en ADR 9 stoffen met een vlampunt > 60 °C.

1.1.2.    Voor zo ver van toepassing zijn de voorschriften van de beschikking van 15 januari 2018 van overeenkomstige toepassing.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339147.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvrager

Op 3 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Ellis Enterprises B.V., Wioldrechtseweg 39, te Dordrecht.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: binnen de inrichting is in de vergunde situatie voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen sprake van maximaal vier PGS 15 uitpandige opslagen: < 10 ton CMR geklasseerde stoffen en ADR 9 stoffen met een vlampunt van > 60 °C. De verandering waarvoor een aanvraag is ingediend is het plaatsen van vier nieuwe PGS 15 uitpandige opslagen: < 10 ton CMR geklasseerde stoffen en ADR 9 stoffen met een vlampunt van > 60 °C. De uitbreiding van het aantal PGS 15 uitpandige opslagvoorzieningen van vier naar acht wordt genoodzaakt door de behoefte om grondstoffen en het product voor een langere periode op te slaan en op deze manier schommelingen in de productie en afzet op te vangen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit:

- Milieuneutraal veranderen (voormalige 8.19 Melding Wm)

### Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn benoemd in Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1° en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1° van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig. Gelet op voorstaande is de inrichting Wabo-vergunningplichtig.

### Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning voor de Wabo-activiteit 'Milieu' verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	15-01-2018	Z-16-292755	Het in werking hebben van een inrichting en het veranderen van de inrichting.

### Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van het Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om namens burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht op deze aanvraag te beslissen.

### Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 september 2018 in de gelegenheid gesteld om tot drie weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 oktober

2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. In verband met het verzoek om aanvullende gegevens is de beslistermijn onderbroken met 20 dagen. De totale termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot 29 november 2018.

#### Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 7 september 2018 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking is geregeld in paragraaf 4.1.1 van het activiteitenbesluit. In artikel 4 van het activiteitenbesluit is bepaald dat deze voorschriften niet rechtstreeks werkend zijn voor een inrichting type C. Daarom zijn er voor schriften in de beschikking van 15 januari 2018 opgenomen.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339147.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

### Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2 van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met het vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of de werking van de inrichting die niet leidt

1. Tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. Tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. Tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hierna volgt per relevant onderdeel een motivatie.

### Afval

Er vindt geen verandering plaats in het soort en de hoeveelheid afvalstoffen. De aangevraagde verandering heeft namelijk geen invloed op de productiecapaciteit en de hoeveelheid gebruikte grond- en hulpstoffen binnen de inrichting. Tevens worden de soort activiteiten die in de aangevraagde situatie worden uitgevoerd reeds uitgevoerd in de bestaande situatie.

### Afvalwater

De verandering heeft geen invloed op het aspect afvalwater. De aangevraagde wijziging zorgt niet voor een toename van het verhard oppervlak waarop hemelwater terecht komt. De daken van de PGS15- opslagvoorzieningen zijn voorzien van regenbeplating en goten ter bevordering van een goede afvoer van het hemelwater. Het hemelwater is niet verontreinigd.

### Bodem

In de huidige vergunning is opgenomen dat het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten, door het treffen van een combinatie van (preventie)maatregelen en voorzieningen, moet voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

### Energie

Door de verandering neemt het energieverbruik niet toe. De PGS15 opslagvoorzieningen zijn niet voorzien van elektrische installaties. Er zijn al voorschriften opgenomen met betrekking tot energieverbruik in de huidige vergunning.

### (Externe) Veiligheid

#### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

De vier aangevraagde uitpandige PSG 15 opslagvoorzieningen hebben net zoals de reeds vergunde PGS 15 opslagvoorzieningen een maximale capaciteit van 10 ton. Hiermee vallen de nieuwe opslagvoorzieningen en dus deze verandering niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

#### *Besluit Risico Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015)*

In het kader van vergunningverlening (revisievergunning 2018) is geconstateerd dat de hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting onder de drempelwaarden uit bijlage I van de Seveso III richtlijn liggen en waardoor de inrichting niet is aangemerkt als een inrichting de zin van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Als gevolg van de uitbreiding van het aantal PGS 15 opslagvoorzieningen van vier naar acht is er geen sprake van opslag van andersoortige stoffen dan reeds vergund. Vanwege de variatie in de marktvraag en productreceptuur kan er geen uitputtend overzicht van de stoffen worden aangeleverd. Middels een tabel is inzichtelijk gemaakt op welke wijze de opslagen gebruikt worden binnen de inrichting en wat de verwachte opslaghoeveelheden per stofcategorie is zonder daarbij de drempelwaarden te overschrijden. Uit deze tabel blijkt dat een groot deel van de stoffen die in de uitpandige PGS 15 opslagvoorzieningen worden opgeslagen vallen onder de in Seveso categorie E2. Deze categorie heeft een drempelwaarde van 200 ton, welke volgens de tabel niet wordt overschreden. Een deel van de stoffen zoals in de tabel aangegeven vallen in de Seveso categorie E1 met een drempelwaarde van 100 ton, welke volgens de tabel niet worden overschreden. De overige aanwezige categorieën zijn ten opzichte van de drempelwaarde in zeer beperkte omvang aanwezig. De tabel toont verder de opslag van CMR-stoffen, welke niet Seveso gecategoriseerd zijn. In de aanvullende gegevens is tevens gemeld dat bij sprake van een nieuw product of productwissel de stof wordt beoordeeld op Seveso III classificatie en dat er periodiek een herberekening plaatsvindt ter borging van het niet overschrijden van de drempelwaarden.

#### *Conclusie*

Gezien de aard en omvang van de opgeslagen gevaarlijke stoffen zal de verandering voor het aspect (externe) veiligheid niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

### Geluid en trillingen

De verandering heeft geen gevolgen voor het aspect geluid. De aangevraagde wijziging vraagt niet om een andere routing over het terrein, daar waar de extra PGS15- opslagvoorzieningen worden geplaatst nabij de bestaande PGS15- opslagvoorzieningen. De aangevraagde wijziging zorgt ook niet voor extra verkeersbewegingen op het terrein. Aan- en afvoer van en naar de PGS15- opslagvoorzieningen vindt plaats middels heftrucks. Dit is conform aan de geldende vergunning.

### Geur

De verandering heeft geen gevolgen voor de mate waarin geurhinder is te verwachten. Van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een PGS15- opslagvoorziening is geen geurhinder te verwachten.

### Lucht

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen vinden plaats in een PGS15- opslagvoorziening. De verandering heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit

### Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.



Toetsing milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten (veranderingen) staan niet vermeld in de eerste kolom onderdeel C of onderdeel D van bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E: Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339147.

**Bijlage: begrippen**

**ADR:**

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

**Gevaarlijke stoffen:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

**Opslagvoorziening:**

Vaste ruimte bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen uitgevoerd als een brandcompartiment conform Bouwbesluit met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van 60 minuten (60 WBDBO). Indien het expliciet in de voorschriften van de PGS-15 (versie november 2011) is vermeld is een lagere WBDBO toegestaan.

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van 4 departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 15:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: 2016, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

Uitpandige opslagvoorziening:

Een niet in een bouwwerk gesitueerde opslagvoorziening.

*Toelichting:*

Een uitpandige opslagvoorziening kan wel aan een of meer zijden grenzen aan een bouwwerk.