

Beschikking Reguliere procedure

Onderwerp

Op 19 juni 2018 hebben wij, gemeente Molenwaard, een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Moonen Shipyards B.V., met de volgende omschrijving: "Milieuneutraal veranderen". De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het verplaatsen van een gasflessenopslagplaats voor de inrichting gelegen aan Gelkenes 44b te Groot-Ammers. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 3744409.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 van de Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu), artikel 2.14, lid 5 jo. 3.10, lid 3 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het verplaatsen van een gasflessenopslag;
- de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.
- de in de bijlage bij dit besluit genoemde voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekend gemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Molenwaard, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf, onder vermelding van 'Awbbezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders van Molenwaard,
namens dezen,



M. Bottinga
manager Unit Ondersteuning van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 30 juli 2018

Verzonden op: 1 augustus 2018

Een exemplaar van deze ontwerpbeschikking is gezonden aan:

- Moonen Shipyards B.V., Gelkenes 44, 2964 AC Groot-Ammers;
- gemeente Molenwaard.

MILIEU

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer 00186994.

In deze bijlage worden de procedurele overwegingen en de activiteit gebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften vermeld voor de activiteit milieu.

Voorschriften

1.1.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de PSG 15:2016, versie 1.0:

- 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.5 t.m. 3.2.10,
- 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.7.1 t.m. 3.7.4, 3.7.6 t.m. 3.9.1, 3.11.1 t.m. 3.19.2,
- 3.19.4 en 3.19.5.
- 6.1.2, 6.1.3 en 6.2.1, 6.2.2, 6.2.5 t/m 6.2.18.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 19 juni 2018 hebben wij, gemeente Molenwaard, een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting Moonen Shipyards B.V. Het betreft het verplaatsen van een gasflessenopslagplaats.

De aanvraag gaat over Gelkenes 44 te Groot-Ammers. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-18-337036.

Projectbeschrijving

De aangevraagde activiteit betreft het verplaatsen van een gasflessenopslag van de (conform het bij de aanvraag gevoegde situatie overzicht) linkerkant van de hal naar de rechterkant van de hal. In de huidige vergunning is de opslag van gasflessen vergund. In de vergunning wordt gerefereerd aan een verouderde PGS 15. Om deze reden zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen van de PGS 15 van 2016. Er dient wel rekening te worden gehouden met het op een dusdanige manier plaatsen van de opslag dat een, conform de PGS 15, voldoende grote veiligheidsafstand wordt gerealiseerd. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

Bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, onder c Wabo moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien het plan in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, het exploitatieplan of regels die zijn gesteld op grond van artikel 4.1, derde lid Wet ruimtelijke ordening.

Geconstateerd is dat:

1. de locatie van het plan in het bestemmingsplan "Dijkverzwaren Liesveld" valt en hierin de bestemmingen "Bedrijf", "Waarde-Archeologie-4 en "Waterstaat-Stroomvoerend Rivierbed" heeft;
2. voor deze locatie ook de functieaanduidingen 'bedrijfswoning uitgesloten', en 'specifieke vorm van bedrijf – scheepswerf' en de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' van toepassing is;
3. het plan in overeenstemming is met de regels behorende bij de bestemming "Bedrijf" en de daaraan gekoppelde functie- en gebiedsaanduidingen;
4. het plan niet strijdig is met de regels behorende bij de bestemmingen "Waarde-Archeologie-4" en "Waterstaat-Stroomvoerend Rivierbed";
5. ten aanzien van de aangevraagde activiteit er geen strijdigheden zijn vanuit het bestemmingsplan.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn in hoofdzak genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.4 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De vergunningplicht volgt uit Bijlage I onderdeel C categorie 13.4 onder b van het Bor. Hierin is aangegeven dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen, inrichtingen voor het bouwen van metalen pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 meter of meer.

Binnen de inrichting worden luxe motorjachten van hout en metaal ontworpen, gebouwd, verbouwd en onderhouden. De gemeente is het bevoegd gezag.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- Revisievergunning, d.d. 7 juli 2009, kenmerk PZH-2009-422353;

TOETSINGSKADER MILIEU (MILIEUASPECTEN)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5 van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieronder behandelen wij deze voorwaarden.

Toetsingskader milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- B. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- C. niet leidt tot m.e.r.-plicht.

A. Toetsing of de aanvraag leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. De inrichting blijft na de verandering onder andere vallen onder Bijlage I, Onderdeel C, categorie 13.4 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Milieuneutrale wijziging in het kader van externe veiligheid

Getoetst is of de beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting kan leiden tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit betekent dat vanwege de wijziging er geen sprake mag zijn van een toename van plaatsgebonden risicocontouren.

In de projectomschrijving van de aanvraag betreft de wijziging slechts het verplaatsen van een gasflessenopslag. Dit type stoffen kennen geen externe veiligheidsrisico, indien voldaan wordt aan de PGS 15.

Gezien voorgaande draagt de verplaatsing niet bij aan risicocontouren in de QRA.

Milieuneutrale wijziging in het kader van geluid

Gezien het karakter van de wijziging en de geringe omvang van de opslag van gasflessen en aangezien de aangevraagde verandering alleen betrekking heeft op reeds vergunde activiteiten, verwijzen wij in dit kader naar deze vergunning. De verandering leidt zodoende niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Milieuneutrale wijziging in het kader van lucht en geur

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een milieuvergunning. De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM10) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen (ook fijn stof als PM_{2,5}) geldt dat de grenswaarden overal worden nageleefd. Uit een beoordeling van de aanvraag blijkt dat door de wijziging de emissies van NO_x en fijn stof niet toenemen.

Door het gebruik van Ad Blue kan de emissie van NOx zelfs afnemen. De wijziging is milieuneutraal voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

De activiteit veroorzaakt voor zover bekend geen geuremissie naar de omgeving. Het is aannemelijk dat de wijziging milieuneutraal is voor wat betreft het aspect geurhinder. Er is geen aanleiding om de huidige voorschriften op dit punt te herzien of aan te vullen.

C. Toetsing of de verandering niet leidt tot een Mer-plicht

De activiteit is niet genoemd op de D-lijst en de C-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De verandering leidt niet tot een Mer-plicht.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo.

Bijlage: Begrippen

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BRANDWERENDHEID VAN BOUWDELEN:

De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw zijn functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting, bepaald volgens NEN 6069.

BIJKOMEND GEVAAR:

Een stof of voorwerp wordt aan de hand van de grootste gevaareigenschap ingedeeld in een gevarenklasse van het ADR. Heeft die stof of voorwerp nog bijkomende gevaren die van belang kunnen zijn maar niet het grootste gevaar is, dan wordt dit als een bijkomend gevaar benoemd.

GEVAARLIJKE STOF:

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer conform het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van 4 departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENING:

Een niet in een bouwwerk gesitueerde opslagvoorziening.

Toelichting:

Een uitpandige opslagvoorziening kan wel aan één of meer zijden grenzen aan een bouwwerk.

VLOEISTOF (ADR):

Een stof die bij 50°C een dampdruk heeft van ten hoogste 300 kPa (3 bar), en bij 20°C en een druk van 101,3 kPa niet volledig gasvormig is, en die a) bij een druk van 101,3 kPa een smeltpunt of beginsmeltpunt heeft van 20°C of lager, of b) die conform de beproevingsmethode ASTM D 4359-90 vloeibaar is, of c) conform de criteria van de in 2.3.4 van het ADR beschreven beproevingsmethode voor de bepaling van het vloeigedrag (penetrometermethode) niet dik vloeibaar is.

WBDBO (Bouwbesluit):

Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag Conform NEN 6068.