

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Reguliere procedure
Milieuneutraal

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht.

Aanvraag

Wij hebben op 23 juli 2018 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Scheepsbouwbedrijf Het Anker, met omschrijving: "Milieuneutraal verkleinen inrichtingsgrens".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Veerweg 59A te Hendrik-Ido-Ambacht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-18-338750

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie Veerweg 59A te Hendrik-Ido-Ambacht omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlage B). In die bijlage zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht, Postbus 34, 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht,
namens dezen,

A. Vermeer
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 28 augustus 2018

Verzonden op: 30 augustus 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Scheepsbouwbedrijf Het Anker, Veerweg 59A, 3341 LR Hendrik-Ido-Ambacht;
- Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht (digitaal)



Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-338750

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, 19 juli 2018 ontvangen op 23 juli 2018;
- Situatie Veerweg 59a 21 juni 2018 ontvangen op 23 juli 2018;
- Situatietekening ontvangen op 23 juli 2018.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-338750

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 23 juli 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Scheepswerf Het Anker, Veerweg 59A, 3341 LR te Hendrik-Ido-Ambacht.

Projectbeschrijving

Binnen de inrichting van Scheepswerf Het Anker is in het verleden een tweede bedrijfshal gerealiseerd. Deze hal is op enig moment betrokken door een metaalbewerkingsbedrijf (Veerweg 59C) en een timmerbedrijf (Veerweg 59D) voor het verrichten van bedrijfsactiviteiten. Omdat de activiteiten niets van doen hebben met de scheepswerf en de ondernemingen geen bindingen met elkaar hebben zijn het drie aparte inrichtingen geworden. Omdat deze verandering door Scheepswerf Het Anker nooit is aangevraagd wordt nu alsnog het verkleinen van de inrichting aangevraagd. Het oppervlak van de inrichting neemt met 450 m² af, waarmee het oppervlak van de inrichting nog 1.550 m² bedraagt (exclusief het wateroppervlak horende bij de helling).

Teer is een product voor het verduurzamen van hout. Om sloopshuiden te conserveren (verduurzamen) werd vaak koolteer (PAK-houdende coating) gebruikt. Om PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) in de Nederlandse wateren te reduceren is koolteer sinds 1996 verboden vanwege hun impact op milieu. Scheepswerf Het Anker is daarom destijds overgestapt op minder schadelijke conserveringsmiddelen (epoxy en bitumen coating) om sloopswanden te conserveren. De in pandig gesitueerde opslagvoorziening (de werkplaats van de scheepswerf) is toen naar buiten verplaatst. De manier van werken met deze producten en de opslaghoeveelheid zijn niet gewijzigd. Omdat deze verandering nooit is aangevraagd wordt dit nu alsnog meegenomen.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Hinderwet*	28-10-1993	DWM/64618	Scheepswerf
8.19 melding Wet milieubeheer*	13-03-2000	DWM/2000/3228	Nieuwe timmerwerkloods
Ambtshalve wijziging*	11-03-2003	DWM/2003/1379	Toevoegen lozingsvoorschriften

* De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 13.4 onder c uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e en 3.10, lid 3 van de Wabo.

Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met een reguliere voorbereidingsprocedure kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
2. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend;
3. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1. M.e.r.-plicht

De in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering, staat niet vermeld in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoeft bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd en hoeft er geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

2. Andere inrichting

Binnen de inrichting zijn scheepswerf activiteiten vergund. De aanvraag heeft betrekking op het verkleinen van de inrichtingsgrens en het vervangen van koolteer voor conserveringsmiddelen die minder milieubelastend zijn dan koolteer. De activiteiten binnen de inrichting blijven ongewijzigd.

3. Toetsing gevolgen milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die daarbij van belang zijn. In dit specifieke geval gaat het alleen om de aspecten bodem, lucht en veiligheid.

Bodem

Het verkleinen van de inrichtingsgrens heeft geen invloed op het aspect bodem. Zowel de opslag van koolteer tot 1996 als de opslag van epoxy en bitumen coatings daarna is een bodembedreigende activiteit. Hiermee is de activiteit qua bodembedreigendheid niet veranderd. Ook de opslagvoorziening en het type emballage (blikken) is niet veranderd. Het verplaatsen van de afgesloten opslagvoorziening van de werkplaats naar het buitenterrein heeft geen gevolgen voor de bodemrisicocategorie. Tevens voldoet de opslag nog steeds aan de vergunde voorschriften inzake bodembeschermende voorzieningen.

Bodemonderzoek

Om te voldoen aan voorschrift B.1 van de revisievergunning (kenmerk DWM/64618, d.d. 28-10-1993) is in het verleden een bodemonderzoek verricht om de nulsituatie vast te leggen:

- Indicatief bodemonderzoek terrein scheepsreparatie 't Anker te Hendrik-Ido-Ambacht, d.d. 29 september 1992 (referentie 22052R1988/h).

Verder is voorgeschreven dat alvorens het gebruik van de inrichting wordt beëindigd er opnieuw bodemonderzoek moet plaatsvinden overeenkomstig het uitgevoerde nulsituatie bodemonderzoek (voorschrift B.7 van de revisievergunning). De nu aangevraagde verplaatsing van de opslagvoorziening van de werkplaats naar het buitenterrein is niet in strijd met de voorschriften inzake bodemonderzoek.

Lucht

Het verkleinen van de inrichtingsgrens heeft geen invloed op het aspect lucht. Vergund is conservering van schepen met teer, aangebracht met roller en kwast. Door het vervangen van koolteer met minder milieubelastende conserveringsmiddelen is niets veranderd in de werkwijze. De verandering heeft geen negatieve invloed op het aspect lucht.

(Externe) veiligheid

Het verkleinen van de inrichtingsgrens heeft geen invloed op het aspect veiligheid. Vergund is de opslag van maximaal 400 liter aan koolteer in blikken. Omdat het in Nederland sinds 1996 verboden is om koolteer te gebruiken is koolteer vervangen door minder milieubelastende teerproducten (epoxy en bitumen coatings). Ook deze producten worden in blikken opgeslagen. De opgeslagen conserveringsmiddelen zijn ADR-klasse 3 vloeistoffen met verpakkingsgroep (VG) 3 en vlampunt 23°C – 55°C (PGS-klasse 2). De maximale opslaghoeveelheid bedraagt 400 liter. Er is dus geen toename in de totale hoeveelheid conserveringsmiddelen in opslag. De opslagvoorziening staat minstens op 10 meter afstand van de bedrijfshal (werkplaats). Om te voldoen aan voorschriften C.1 en C.2 van de revisievergunning (kenmerk DWM/64618, d.d. 28-10-1993) moeten de gevaarlijke stoffen in een CPR 15-1 opslagvoorziening (inmiddels vervangen door de PGS 15: 2016) opgeslagen worden. Hieraan wordt voldaan. De opslag van conserveringsmiddelen voldoet daarmee aan de vergunning.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er ook voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.