

ЗАРЕГИСТРИРОВАН

ПРИНЯТ

от _____ 200__ года

Свидетельство о регистрации № _____

решением Собрания депутатов
муниципального образования
«Котласский район»
от 22 марта 2006 года №142

УСТАВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

г. Котлас
2006 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
Статья 1. Правовой статус муниципального образования	5
Статья 2. Местное самоуправление	5
Статья 3. Население муниципального образования «Котласский муниципальный район»	5
Статья 4. Устав муниципального образования	5
Статья 5. Органы и выборные должностные лица местного самоуправления муниципального образования	6
Статья 6. Официальные символы муниципального образования	6
Статья 7. Границы муниципального образования	6
Статья 8. Территория и состав муниципального образования	7
Статья 9. Преобразование муниципального района	7
Глава 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	7
Статья 10. Вопросы местного значения	7
Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления	9
Статья 12. Наделение отдельными государственными полномочиями	10
Глава 3. ФОРМЫ, ПОРЯДОК И ГАРАНТИИ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ	11
Статья 13. Права граждан на осуществление местного самоуправления	11
Статья 14. Местный районный референдум	11
Статья 15. Муниципальные выборы	12
Статья 16. Голосование по отзыву депутата, Главы муниципального образования, голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования	12
Статья 17. Территориальное общественное самоуправление	13
Статья 18. Собрания и конференции граждан	13
Статья 19. Правотворческая инициатива граждан	13
Статья 20. Публичные слушания	14
Статья 21. Опрос граждан	14
Статья 22. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального района	15
Глава 4. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	15
Статья 23. Структура органов местного самоуправления муниципального района	15
Статья 24. Глава муниципального образования	15
Статья 25. Полномочия Главы муниципального образования	16
Статья 26. Прекращение полномочий Главы муниципального образования	17
Статья 27. Собрание депутатов	17
Статья 28. Полномочия Собрании депутатов	18
Статья 29. Регламент Собрании депутатов	19
Статья 30. Сессии Собрании депутатов	19
Статья 31. Структура Собрании депутатов	20
Статья 32. Депутат Собрании депутатов	20
Статья 33. Выражение недоверия и отзыв Главы муниципального образования и депутата Собрании депутатов	21
Статья 34. Прекращение полномочий Собрании депутатов	22
Статья 35. Администрация МО «Котласский муниципальный район»	22
Статья 36. Структура администрации муниципального района	22
Статья 37. Структурные подразделения администрации	23
Статья 38. Взаимоотношения органов местного самоуправления муниципального	23

района с органами местного самоуправления поселений, входящих в его состав	
Статья 39. Муниципальная служба	24
Глава 5. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ	24
Статья 40. Система муниципальных правовых актов	24
Статья 41. Нормативные правовые акты Собрания депутатов	25
Статья 42. Нормативные правовые акты Главы муниципального образования	25
Статья 43. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия	26
Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	26
Статья 44. Экономическая основа местного самоуправления	26
Статья 45. Муниципальное имущество	26
Статья 46. Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района	27
Статья 47. Приватизация муниципального имущества муниципального района	28
Статья 48. Муниципальные предприятия, учреждения	28
Статья 49. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности	28
Статья 50. Участие муниципального района в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях	29
Статья 51. Муниципальный заказ	29
Статья 52. Консолидированный бюджет муниципального района	29
Статья 53. Местный бюджет муниципального района	29
Статья 54. Доходы местного бюджета	30
Статья 55. Расходы местного бюджета	31
Статья 56. Резервный фонд администрации муниципального образования	32
Статья 57. Местные налоги и сборы	32
Статья 58. Районный фонд финансовой поддержки поселений, входящих в состав муниципального района	32
Статья 59. Самообложение граждан муниципального района	32
Статья 60. Порядок финансирования отдельных государственных полномочий	32
Статья 61. Муниципальные заимствования	33
Глава 7. ГАРАНТИИ И ОТВЕСТВЕННОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	33
Статья 62. Гарантии местного самоуправления	33
Статья 63. Запрет на ограничение прав местного самоуправления	33
Статья 64. Гарантии прав поселений, входящих в состав муниципального образования	33
Статья 65. Обязательность исполнения решений принятых на местном референдуме, решений органов, должностных лиц местного самоуправления	33
Статья 66. Рассмотрение обращений органов и должностных лиц местного самоуправления	34
Статья 67. Судебная защита местного самоуправления	34
Статья 68. Ответственность органов местного самоуправления	34
Статья 69. Ответственность выборных органов местного самоуправления, Главы муниципального образования перед населением	34
Статья 70. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	34
Статья 71. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством	35
Статья 72. Ответственность Главы муниципального образования перед государством	35
Статья 73. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами	36

Статья 74. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	36
Статья 75. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	36
Статья 76. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления	36
Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	37
Статья 77. Принятие Устава муниципального района, решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района	37
Статья 78. Вступление в силу Устава муниципального района, решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района	37
Статья 79. Прекращение действия Устава муниципального района	37

Собрание депутатов муниципального образования "Котласский муниципальный район" в соответствии с Европейской Хартией местного самоуправления, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Архангельской области, сознавая ответственность перед будущими поколениями, от имени населения муниципального образования «Котласский муниципальный район» принимает настоящий Устав как основной нормативный правовой акт, определяющий систему местного самоуправления на территории муниципального образования.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовой статус муниципального образования

Муниципальное образование «Котласский муниципальный район» (краткое наименование – МО «Котласский муниципальный район»), далее по тексту – муниципальный район, наделен статусом муниципального района, находится в составе Архангельской области, является ее неотъемлемой частью и состоит из городских и сельских поселений, объединенных общей территорией, границы которой устанавливаются законом Архангельской области.

Статья 2. Местное самоуправление

Местное самоуправление в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» – форма осуществления населением муниципального образования своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Архангельской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением муниципального образования непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из своих интересов, с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 3. Население муниципального образования «Котласский муниципальный район»

Население муниципального образования «Котласский муниципальный район» – постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район» граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане, обладающие правами в соответствии с международными договорами и законами Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления,

Статья 4. Устав муниципального образования

1. Устав муниципального образования «Котласский муниципальный район» (далее именуемый Устав) – основополагающий нормативный правовой акт, устанавливающий в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством систему местного самоуправления, полномочия органов самоуправления по решению вопросов местного

значения и их ответственность, гарантии прав жителей муниципального образования на осуществление самоуправления.

2. Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить Уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

3. Устав устанавливает структуру, компетенцию, полномочия и порядок формирования органов местного самоуправления муниципального образования, полномочия органов, выборных должностных лиц местного самоуправления, порядок принятия решений органами и должностными лицами местного самоуправления, формы и порядок участия населения в решении вопросов местного значения, а также иные положения, отнесенные к регулированию настоящим Уставом.

4. Положения и нормы Устава не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам, Уставу и законам Архангельской области. Положения и нормы Устава, противоречащие указанным нормативным правовым актам, не применяются.

Статья 5. Органы и выборные должностные лица местного самоуправления муниципального образования

1. Выборным органом местного самоуправления муниципального района является Собрание депутатов - Собрание депутатов МО «Котласский муниципальный район», далее по тексту – Собрание депутатов.

2. Исполнительно-распорядительным органом муниципального района является администрация МО «Котласский муниципальный район».

3. Выборным должностным лицом, возглавляющим деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования является Глава муниципального образования.

Статья 6. Официальные символы муниципального образования

1. Муниципальный район может иметь собственную символику, отражающую исторические, культурные, национальные и иные местные традиции, а также памятные даты, праздники, торжественные события, описание и порядок использования которых определяется Собранием депутатов.

2. Органы местного самоуправления могут устанавливать знаки отличия, в том числе звание «Почетный гражданин МО «Котласский муниципальный район». Порядок учреждения и присвоения звания, иных знаков отличия определяется Собранием депутатов.

Статья 7. Границы муниципального образования

1. Муниципальное образование "Котласский муниципальный район" граничит с Вилегодским, Красноборским, Ленским и Устьянским муниципальными образованиями Архангельской области, Вологодской и Кировской областями.

2. Границы муниципального района определяются законом Архангельской области, на основании которого разрабатывается графическое (схематическое) описание границ муниципального района.

3. Изменение границ муниципального образования осуществляется областным законом по инициативе населения муниципального района, органов местного самоуправления, органов государственной власти в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 8. Территория и состав муниципального образования

1. Территорию муниципального района составляют городские земли, земли сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального района независимо от форм собственности и целевого назначения согласно данным государственного земельного кадастра, за исключением территорий городских округов.

2. В составе МО «Котласский муниципальный район» образованы муниципальные образования, наделенные законом Архангельской области статусом городского или сельского поселения:

- МО «Приводинское»;
- МО «Сольвычегодское»;
- МО «Черемушское»;
- МО «Шипицынское».

3. Административным центром, с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом Архангельской области находится Собрание депутатов муниципального района, является город Котлас.

Статья 9. Преобразование муниципального района

1. Под преобразованием муниципального района следует понимать его разделение на несколько муниципальных районов или объединение с другими муниципальными районами.

2. Инициатива преобразования муниципального района может исходить от:

- населения в порядке, предусмотренном федеральным законом и законом Архангельской области для выдвижения инициативы проведения местного референдума;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления – инициатива оформляется решением соответствующего органа государственной власти или местного самоуправления.

3. Объединение муниципального района с другим муниципальным районом, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из муниципальных районов.

4. Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.

Глава 2. Правовые основы организации и осуществления местного самоуправления

Статья 10. Вопросы местного значения

1. В ведении муниципального района находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления муниципального района.

2. Население муниципального района самостоятельно путем прямого волеизъявления или через органы местного самоуправления решают вопросы местного значения, отнесенные к ведению муниципального района.

3. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

- 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
- 5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- 6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- 10) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- 11) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
- 12) опека и попечительство;
- 13) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 14) утверждение схем территориального планирования муниципального района, правил землепользования и застройки межселенных территорий, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;
- 15) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;
- 16) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;
- 17) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 18) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование их библиотечных фондов;
- 19) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

20) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

21) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

22) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

23) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;

24) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на межселенных территориях;

25) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

26) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

27) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

28) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью.

4. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции законами Российской Федерации и Архангельской области, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета Архангельской области).

5. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, об исполнении отдельных полномочий поселений за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов соответствующих поселений в бюджет муниципального района.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального района обладают следующими полномочиями:

1) принятие Устава муниципального района и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального района;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено законами Российской Федерации и Архангельской области;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ, преобразованиям;

6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с законами Российской Федерации и Архангельской области;

9) регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро – и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

10) иными полномочиями в соответствии с законами Российской Федерации и Архангельской области.

2. Полномочия органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения разграничиваются настоящим Уставом.

Статья 12. Наделение отдельными государственными полномочиями

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные законами Российской Федерации и Архангельской области, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления муниципального района.

2. Наделение органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется законами Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями Архангельской области - законами Архангельской области.

3. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района, осуществляется только за счет предоставляемых муниципальному району субвенций из соответствующих бюджетов.

4. Собрание депутатов может принять решение об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального района для осуществления органами и должностными лицами муниципального образования отдельных государственных полномочий. Такое решение должно предусматривать допустимый предел использования указанных средств и ресурсов.

5. Органы местного самоуправления муниципального района несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Глава 3 Формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения

Статья 13. Права граждан на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального района, осуществляют свое право на местное самоуправление посредством участия в местном районном референдуме, местных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления муниципального района.

2. Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального района, обладают правами на участие в осуществлении местного самоуправления в соответствии с международными договорами и федеральными законами.

3. Граждане, проживающие на территории муниципального района, имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Статья 14. Местный районный референдум

1. Местный районный референдум (далее районный референдум) проводится в целях решения населением непосредственно вопросов местного значения. Районный референдум проводится на всей территории муниципального района. В районном референдуме имеют право участвовать граждане, место жительства которых расположено в границах муниципального района. Граждане участвуют в районном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

2. Решение о назначении районного референдума принимается Собранием депутатов в течение 30 дней со дня поступления документов о выдвижении инициативы проведения районного референдума. Такую инициативу могут выдвинуть:

- 1) граждане, имеющие право на участие в местном референдуме;
- 2) избирательные объединения, иные общественными объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
- 3) Собрание депутатов муниципального района и Глава администрации муниципального района совместно посредством принятия соответствующих правовых актов.

Условием назначения районного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять не менее 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального района.

3. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Принятое на районном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального района и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления. В случае, если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган (должностное лицо) местного самоуправления муниципального района, в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан (обязано) принять такой акт.

4. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума установлен федеральными законами и областными законами Архангельской области.

Статья 15. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципального района на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов установлен федеральными законами и законами Архангельской области.

3. Решение о назначении выборов принимается Собранием депутатов, а в случаях, установленных федеральным законом, избирательной комиссией муниципального образования или судом, в сроки, установленные действующим законодательством.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 16. Голосование по отзыву депутата, Главы муниципального образования, голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования

1. Основаниями для отзыва депутата, Главы муниципального образования могут являться только противоправные решения или действия (бездействие) указанных лиц, совершенные ими при исполнении своих полномочий, и только в случае их подтверждения в судебном порядке.

Депутат, Глава муниципального образования, в отношении которого подано заявление об отзыве, вправе до проведения голосования дать избирателям через средства массовой информации объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.

Депутат, Глава муниципального образования считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании.

2. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования производится в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального района на всей территории муниципального образования в случаях, установленных федеральными законами.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

3. Итоги голосования по отзыву депутата Собрания депутатов, Главы муниципального образования, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию.

Статья 17. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального района (поселения, входящего в его состав), для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительными органами поселений, входящих в состав МО «Котласский муниципальный район», по предложению населения, проживающего на данной территории.

3. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, регистрации Устава, условия и порядок финансирования из бюджета муниципального образования определяются Собранием депутатов муниципального образования.

Статья 18. Собрания и конференции граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться собрания и конференции граждан.

2. Собрание и конференция граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, Главы муниципального образования, а также постоянных или временных депутатских групп и комиссий муниципального района, а также Главы муниципального района и представительного органа поселений, входящих в состав муниципального района.

Порядок назначения и проведения собрания граждан определяется представительным органом муниципального образования.

3. Избрание делегатов – участников конференции граждан осуществляется собраниями граждан, проводимыми в соответствии с уставами поселений, входящих в состав муниципального района.

Порядок назначения и проведения конференции граждан устанавливается представительным органом муниципального района

4. Собрание или конференция граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления. Обращения, принятые собранием или конференцией граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

5. Итоги собрания или конференции граждан подлежат официальному опубликованию.

Статья 19. Правотворческая инициатива граждан

Инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, имеет право выступить с правотворческой инициативой в порядке, предусмотренном представительным органом муниципального района. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается в количестве 100 жителей муниципального района, обладающих избирательным правом. Проект муниципального

правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления муниципального района или должностным лицом местного самоуправления муниципального района, к компетенции которых относится принятие такого акта, в течение трех месяцев со дня его внесения. Собрание депутатов муниципального района рассматривает указанные проекты на открытом заседании. Представителям инициативной группы граждан должна быть предоставлена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта. Принятое по результатам рассмотрения такого проекта муниципального правового акта муниципального района мотивированное решение должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его группы граждан.

Статья 20. Публичные слушания

1. Главой муниципального образования или Собранием депутатов для обсуждения с участием населения проектов муниципальных правовых актов муниципального района по вопросам местного значения могут проводиться публичные слушания. Инициатива по проведению таких слушаний может принадлежать населению, Главе муниципального района или представительному органу муниципального района. Решение о назначении публичных слушаний, инициированных населением или представительным органом муниципального района, принимает Собрание депутатов муниципального района, а о назначении публичных слушаний, инициированных Главой муниципального образования, – Глава муниципального образования.

2. На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

- проект Устава муниципального района или акта о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района;
- проект местного бюджета муниципального района и отчета о его исполнении;
- проекты планов и программ развития муниципального района;
- вопросы о преобразовании муниципального района.

В указанных случаях публичные слушания назначаются представительным органом муниципального района.

3. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется муниципальным правовым актом Собрания депутатов.

4. Результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию.

Статья 21. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального района или на ее части для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления муниципального района и должностными лицами местного самоуправления муниципального района, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер. В опросе могут принимать участие жители муниципального района, обладающие избирательным правом.

2. Опрос граждан проводится по инициативе:

- Собрания депутатов или Главы муниципального образования по вопросам местного значения;
- органов государственной власти Архангельской области для учета мнения граждан об изменении целевого назначения земель муниципального района для объектов регионального и межрегионального значения.

Такая инициатива выражается в принятии указанными органами или должностным лицом соответствующего акта.

3. Опрос граждан назначается Собранием депутатов не позднее чем через 30 дней после принятия акта, принятого в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи. Опрос граждан должен быть проведен не позднее чем через 20 дней с момента его назначения.

4. Решение Собрания депутатов о назначении опроса граждан должно быть опубликовано (обнародовано) в течение 5 дней с момента его принятия. Такое решение должно определять:

- дату и сроки проведения опроса;
- формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- методику проведения опроса;
- форму опросного листа;
- минимальную численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

5. Порядок проведения опроса определяется Собранием депутатов в соответствии с положениями законодательства и настоящего Устава.

Статья 22. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального района

Граждане имеют право на коллективные и индивидуальные обращения в органы местного самоуправления муниципального района. Должностные лица местного самоуправления муниципального района, наделенные соответствующей компетенцией, должны дать письменный ответ по существу обращения граждан в органы местного самоуправления в порядке, установленном законами Российской Федерации, Архангельской области и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района.

Глава 4. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 23. Структура органов местного самоуправления муниципального района

1. Структуру органов местного самоуправления муниципального района образуют:
 - Глава муниципального образования;
 - Собрание депутатов муниципального образования;
 - администрация муниципального образования.
2. Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе, как путем внесения изменений в настоящий Устав

Статья 24. Глава муниципального образования

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального района и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава муниципального образования возглавляет администрацию муниципального района.

3. Глава муниципального образования избирается сроком на 4 года в порядке, установленном законами Российской Федерации, Архангельской области и настоящим Уставом.

4. Полномочия Главы муниципального образования начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы муниципального образования.

Глава муниципального образования вступает в должность не позднее десяти дней со дня опубликования итогов выборов Главы муниципального образования.

Днем вступления в должность является день издания Главой муниципального образования постановления о вступлении в должность.

5. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов муниципального района.

6. Глава муниципального образования на территории муниципального образования не может быть задержан (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнут обыску по месту жительства или работы, арестован, привлечен к уголовной ответственности без согласия прокурора Архангельской области.

7. Глава муниципального образования осуществляет свои полномочия на постоянной основе, не вправе замещать оплачиваемые должности в других государственных и муниципальных органах, общественных объединениях, на предприятиях, в учреждениях и организациях любых форм собственности, заниматься предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской или творческой.

8. Глава муниципального образования имеет соответствующее удостоверение, форма которого утверждается Собранием депутатов.

Статья 25. Полномочия Главы муниципального образования

1. В сфере осуществления исполнительно-распорядительной деятельности Глава муниципального образования:

1) осуществляет общее руководство деятельностью администрации муниципального района, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации;

2) заключает от имени администрации муниципального района договоры в пределах своей компетенции;

3) разрабатывает и представляет на утверждение представительного органа муниципального района структуру администрации муниципального района, формирует штат администрации в пределах утвержденных в бюджете средств на содержание администрации;

4) утверждает положения о структурных подразделениях администрации;

5) осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении местного бюджета (за исключением средств по расходам, связанным с деятельностью представительного органа муниципального района и депутатов);

6) отменяет акты руководителей структурных подразделений администрации, противоречащие действующему законодательству или муниципальным правовым актам, принятым на районном референдуме, представительным органом или Главой муниципального района;

7) разрабатывает и вносит в Собрание депутатов муниципального района на утверждение проект местного бюджета муниципального района, планы и программы социально - экономического развития муниципального района, а также отчеты об их исполнении;

8) назначает на должность и освобождает от должности заместителей Главы администрации, руководителей структурных подразделений администрации муниципального района, а также решает вопросы применения к ним мер дисциплинарной ответственности;

9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Уставом и Положением об администрации муниципального района.

2. В сфере взаимодействия с Собранием депутатов, Глава муниципального образования :

1) вносит на рассмотрение в Собрание депутатов муниципального района проекты нормативных правовых актов муниципального района;

2) вносит на утверждение Собрания депутатов проекты местного бюджета муниципального района и отчеты о его исполнении;

3) вносит предложения о созыве внеочередных заседаний Собрания депутатов;

4) предлагает вопросы в повестку дня заседаний Собрания депутатов;

5) представляет на утверждение Собрания депутатов планы и программы социально - экономического развития муниципального района, отчеты об их исполнении;

3. Глава муниципального образования издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения, которые вступают в силу с момента их подписания, если иной порядок не установлен действующим законодательством, настоящим Уставом, самим постановлением (распоряжением).

4. Глава муниципального образования несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации муниципального района.

Статья 26. Прекращение полномочий Главы муниципального образования

1. Полномочия Главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

- смерти;
- отставки по собственному желанию;
- отрешения от должности высшим должностным лицом Архангельской области (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти Архангельской области) в порядке и в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- отзыва избирателями;
- установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия Главы муниципального образования;
- досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если Глава муниципального образования был избран из состава данного органа.

2. В случае досрочного прекращения полномочий Главы муниципального образования его полномочия временно исполняет первый заместитель главы администрации МО «Котласский муниципальный район».

Статья 27. Собрание депутатов

1. Собрание депутатов – представительный орган местного самоуправления, обладающий правом принимать от имени населения муниципального района решения по вопросам местного значения и представлять интересы населения в отношениях с органами государственной власти, другими муниципальными образованиями, а также с предприятиями, учреждениями и организациями и другими лицами.

2. Собрание депутатов состоит из пятнадцати депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законом Архангельской области и настоящим Уставом.

3. Собрание депутатов считается правомочным, если в его состав избрано не менее 2/3 депутатов.

4. Собрание депутатов принимает решения на основе коллегиальности, руководствуясь Конституцией РФ, действующим законодательством и положениями настоящего Устава.

Статья 28. Полномочия Собрания депутатов

1. В исключительном ведении Собрания депутатов находятся: принятие Устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

- 1) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 3) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 4) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 5) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 6) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 7) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 8) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

2. В компетенцию Собрания депутатов входит:

- 1) утверждение схем территориального планирования муниципального района, правил землепользования и застройки межселенных территорий, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;
- 2) принятие регламента Собрания депутатов;
- 3) утверждение структуры Собрания депутатов, образование и упразднение временных и постоянных комиссий, депутатских групп и фракций;
- 4) принятие решений о досрочном прекращении полномочий Собрания депутатов, депутатов Собрания и Главы муниципального образования;
- 5) осуществление права законодательной инициативы в Архангельском областном Собрании депутатов;
- 6) назначение выборов Главы муниципального образования и депутатов Собрания депутатов;
- 7) принятие решений по обеспечению предусмотренных законодательством процедур, связанных с отзывом депутата Собрания депутатов, Главы муниципального образования;
- 8) установление приоритетов развития муниципального образования;
- 9) определение порядка разработки и реализации проектов и программ развития муниципального района;
- 10) утверждение порядка осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- 11) определение порядка образования и использования внебюджетных и валютных фондов, контроль за их расходованием;
- 12) определение порядка выпуска местных займов и лотерей, выделения дотаций, субвенций, ссуд;

- 13) определение порядка предоставления дополнительных льгот и пособий для отдельных категорий граждан;
- 14) определение порядка предоставления бюджетных кредитов и направления средств на создание финансово-кредитных учреждений и иных предприятий;
- 15) определение в соответствии с законодательством порядка передачи и продажи жилья в собственность граждан и юридических лиц, сдачи жилья в аренду;
- 16) установление порядка регулирования земельных и градостроительных отношений.
- 17) установление порядка использования природных ресурсов, расположенных на территории муниципального района;
- 18) установление порядка предоставления льгот и преимуществ (в том числе налоговых);
- 19) утверждение правил о проведении собраний граждан, митингов, уличных шествий, демонстраций, спортивных, зрелищных и других массовых мероприятий;
- 20) принятие решений о создании дополнительных подразделений милиции общественной безопасности, утверждение расходов на их содержание;
- 21) рассмотрение ходатайств и принятие решений о присвоении звания "Почетный гражданин МО «Котласский муниципальный район»;
- 22) учреждение собственных средств массовой информации;
- 23) установление общеобязательных правил по другим предметам ведения местного самоуправления;
- 24) иные полномочия, определенные настоящим Уставом.

3. Собрание депутатов вправе принять решение о передаче отдельных своих полномочий Главе муниципального образования, другим органам и должностным лицам местного самоуправления, за исключением полномочий, находящихся в исключительной компетенции Собрания депутатов.

Статья 29. Регламент Собрания депутатов

1. По вопросам организации своей деятельности Собрание депутатов принимает регламент.
2. Регламент Собрания депутатов содержит:
 - 1) процедуру избрания и освобождения от должности председателя и заместителя председателя Собрания депутатов;
 - 2) состав, процедуру формирования и порядок работы временных и постоянных комиссий;
 - 3) порядок проведения сессий Собрания депутатов;
 - 4) порядок подготовки и принятия решений Собрания депутатов;
 - 5) другие вопросы процедурного характера.

Статья 30. Сессии Собрания депутатов

1. Сессия Собрания депутатов является основной формой работы Собрания как представительного органа местного самоуправления.
2. На сессиях Собрания депутатов решаются все вопросы, входящие в его компетенцию, за исключением вопросов, полномочия по решению которых переданы Собранием депутатов другим лицам.
3. Сессии Собрания депутатов созываются и проводятся председателем Собрания депутатов, а в период его отсутствия заместителем председателя по мере необходимости, но не реже 4 раз в год.
4. Первая сессия Собрания депутатов производится не позднее, чем на 20-й день после дня выборов, если в его состав избраны не менее 2/3 от установленного количества

депутатов. На первой сессии депутаты избирают из своего числа председателя Собрания депутатов.

5. Порядок созыва, подготовки и проведения сессий, рассмотрения и принятия решений, осуществления контрольных полномочий, участия в работе сессии комиссий, групп и фракций Собрания, должностных лиц администрации, депутатов других органов самоуправления, власти и управления, представителей общественности, населения, а также правила организационно-технического обеспечения работы заседания устанавливаются регламентом Собрания в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 31. Структура Собрания депутатов

1. Собрание депутатов самостоятельно определяет свою структуру.

2. Из числа депутатов Собрания депутатов на срок его полномочий избирается председатель Собрания депутатов, могут избираться заместители председателя Собрания депутатов, секретарь Собрания депутатов, временные и постоянные комиссии по вопросам, отнесенным к компетенции Собрания депутатов в соответствии с регламентом Собрания депутатов.

3. Депутаты Собрания депутатов могут создавать по собственной инициативе постоянные и временные депутатские группы. Группа в составе не менее трех человек подлежит регистрации в Собрании по представлению учредительного решения о создании группы, определяющего ее состав и задачи. Права таких групп по участию в работе Собрания определяются его регламентом.

4. Депутаты Собрания депутатов вправе объединяться во фракции по партийной принадлежности или иным политическим интересам. Фракция должна состоять не менее чем из трех депутатов и подлежит регистрации в Собрании. Право фракций по их участию в работе Собрания определяется его регламентом.

Статья 32. Депутат Собрания депутатов

1. Депутат Собрания депутатов (далее по тексту - депутат) является полномочным представителем населения муниципального образования, осуществляет от его имени деятельность по реализации местного самоуправления на территории муниципального района.

2. Депутаты Собрания депутатов осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной настоящим Уставом численности Собрания депутатов.

Депутаты, осуществляющие свою деятельность на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельностью.

3. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы Собрания депутатов нового созыва.

4. На время заседания Собрания депутатов, его рабочих органов и в других случаях на основании извещения депутат освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с возмещением ему расходов, связанных с депутатской деятельностью, за счет средств местного бюджета.

5. Депутат участвует в работе заседания Собрания, пользуется правом решающего голоса по всем рассматриваемым вопросам, выполняет поручения Собрания и его должностных лиц, рассматривает поступившие к нему обращения граждан, осуществляет иную деятельность, предусмотренную законодательством и настоящим Уставом.

Статья 33. Выражение недоверия и отзыв Главы муниципального образования и депутата Собрания депутатов

1. В случае неисполнения или недобросовестного исполнения обязанностей Главой муниципального образования, полномочий депутатом Собрания, избиратели, избирательные объединения, вправе проявить инициативу по возбуждению вопроса об их отзыве в порядке, установленном областным законом, настоящим Уставом с целью последующего проведения голосования избирателей по отзыву Главы муниципального образования, депутата Собрания депутатов.

2. Отзыв Главы муниципального образования и депутата Собрания – это досрочное прекращение полномочий Главы муниципального образования и депутата Собрания на основе специально назначенного голосования избирателей муниципального образования соответствующего избирательного округа путем тайного голосования.

3. Инициатива по проведению процедуры отзыва Главы муниципального образования может исходить как от группы, так и от отдельных избирателей, обладающих активным избирательным правом, достигших 18 лет и проживающих на территории муниципального образования, а также от местного либо регионального отделения избирательного объединения, выдвинувшего Главу муниципального образования кандидатом на эту должность. В поддержку указанной инициативы должно быть собрано не менее одного процента подписей избирателей муниципального образования.

4. Инициатива по проведению процедуры отзыва депутата Собрания может исходить как от группы, так и от отдельных избирателей, обладающих активным избирательным правом, достигших 18 лет и проживающих на территории того округа, по которому избран депутат, а также от местного или регионального избирательного объединения, выдвинувшего депутата кандидатом на выборах в Собрание депутатов. В поддержку указанной инициативы должно быть собрано не менее одного процента подписей избирателей соответствующего избирательного округа. В многомандатном избирательном округе число необходимых подписей в поддержку инициативы отзыва должно быть не менее одного процента от средней нормы представительства избирателей на один мандат.

5. Заявление с требованием проведения голосования по отзыву вместе с подписными листами и с решением избирательной комиссии муниципального образования о соответствии законодательству и настоящему Уставу представленных на рассмотрение документов по вопросу проведения голосования по отзыву, подается в Собрание депутатов в трехдневный срок с момента принятия решения территориальной избирательной комиссией.

6. Решение о назначении даты голосования по отзыву Главы муниципального образования, депутата Собрания принимается Собранием депутатов в соответствии с Уставом не позднее 30 дней после получения решения избирательной комиссии муниципального образования о соответствии законодательству и Уставу представленных на рассмотрение ей подписных листов о проведении процедуры отзыва, не ранее чем за 60 дней и не позднее, чем за 45 дней до дня голосования.

7. В случае если Глава муниципального образования, депутат Собрания не позже суток до даты проведения голосования по отзыву подал заявление о досрочном прекращении своих полномочий и оно удовлетворено Собранием депутатов, кампания по отзыву прекращается по решению избирательной комиссии муниципального образования на любой стадии.

8. Подготовка и проведение голосования по отзыву Главы муниципального образования и депутата Собрания, подсчет голосов и установление результатов голосования проводятся избирательной комиссией муниципального образования в порядке, предусмотренном действующим законодательством для выборов органов местного самоуправления и в соответствии с областным Законом «О порядке отзыва выборного должностного лица местного самоуправления».

9. Если голосование по отзыву Главы муниципального образования, депутата признано состоявшимся и за отзыв Главы муниципального образования либо депутата проголосовало большинство избирателей муниципального образования и соответствующего избирательного округа от числа избирателей, принявших участие в голосовании, Собрание депутатов принимает решение о досрочном прекращении полномочий Главы муниципального образования, депутата и назначает дату проведения новых выборов в срок не позднее 90 дней с момента принятия решения о прекращении полномочий отозванного лица.

Выборы депутата, замещающего отозванного, не назначаются, если на момент принятия решения о досрочном прекращении полномочий депутата назначена дата проведения очередных выборов депутатов Собрания депутатов.

10. Голосование по отзыву не может быть проведено ранее, чем через год после дня выборов Главы муниципального образования, депутата и не позже чем за год до истечения установленного Уставом муниципального образования срока полномочий Собрания депутатов, Главы муниципального образования.

11. Если по итогам голосования по отзыву Глава муниципального образования, депутат не будет отозван, следующее голосование по отзыву данного лица может быть назначено не ранее чем через год со дня предшествующего голосования.

Статья 34. Прекращение полномочий Собрания депутатов

1. Полномочия представительного органа муниципального района могут быть досрочно прекращены в случае:

- роспуска Собрания депутатов Собранием депутатов Архангельской области;
- принятия Собранием депутатов решения о самороспуске;
- в случае вступления в силу решения Верховного суда республики (края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа) о неправомерности данного состава депутатов Собрания депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;
- преобразования муниципального района;
- нарушения срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.

2. Инициатива принятия решения о самороспуске может быть выдвинута группой депутатов в количестве не менее одной трети от установленного числа депутатов в порядке, установленном регламентом Собрания депутатов.

Решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Собрания депутатов муниципального района.

Статья 35. Администрация МО «Котласский муниципальный район»

1. Администрация МО «Котласский муниципальный район» (далее по тексту – администрация муниципального района) – орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции.

2. Администрация муниципального района является юридическим лицом.

3. Администрация муниципального района осуществляет свою деятельность на основании настоящего Устава и Положения об администрации муниципального района.

Статья 36. Структура администрации муниципального образования

1. Структура администрации муниципального района – официально установленные состав и наименование подразделений и должностных лиц администрации, их соподчиненность и взаимосвязи.

2. Структура администрации разрабатывается Главой муниципального образования и утверждается Собранием депутатов.

3. Штатное расписание администрации составляется Главой муниципального образования в соответствии с утвержденной структурой.

Статья 37. Структурные подразделения администрации

1. Структурное подразделение администрации - постоянно действующий орган администрации муниципального района, выполняющий определенные функции по решению вопросов местного значения и наделенный соответствующими полномочиями для их исполнения.

2. Структурные подразделения администрации муниципального района осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о структурном подразделении администрации.

3. Структурным подразделениям администрации присваивается статус, который определяется объемом и спецификой их функций и полномочий в соответствии с настоящим Уставом.

4. В соответствии со статусом структурное подразделение администрации может иметь одно из следующих ниже наименований:

1) комитет - самостоятельное структурное подразделение, имеющее в своем составе структурные элементы (управлений, отделов, групп), осуществляющее функцию управления в двух и более отраслях или сферах деятельности и наделенное распорядительными полномочиями по отношению к объекту управления. Комитет является юридическим лицом;

2) управление - самостоятельное структурное подразделение, имеющее в своем составе не более трех структурных элементов (отделов и групп) и осуществляющее функцию управления в определенной отрасли или сфере деятельности, которое может быть наделено распорядительными полномочиями по отношению к объекту управления и статусом юридического лица. Руководство деятельностью управления осуществляется на принципе единоначалия;

3) отдел - самостоятельное структурное подразделение, не имеющее в своем составе структурных элементов, осуществляющее функцию управления в определенной отрасли или сфере деятельности, которое может быть наделено распорядительными полномочиями по отношению к объекту управления и статусом юридического лица. Руководство деятельностью отдела осуществляется на принципе единоначалия;

4) отдел в составе комитета (управления) - структурное подразделение, численностью два и более человек, выполняющее определенные функции по вопросам, отнесенным к компетенции комитета (управления), не имеющее в своем составе структурных элементов, не наделенное распорядительными полномочиями и статусом юридического лица.

5. Руководители структурных подразделений администрации назначаются и освобождаются от должности Главой муниципального образования.

6. По вопросам, отнесенным к компетенции структурных подразделений администрации, их руководители издаются приказы.

Приказ вступает в силу с момента его подписания или опубликования, если дата вступления в силу в нем не установлена.

Приказ руководителя структурного подразделения администрации может быть отменен Главой муниципального образования.

Статья 38. Взаимоотношения органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в его состав

1. Органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, вправе направлять обращения в Собрание депутатов, администрацию

муниципального района. Обращения, направленные в Собрание депутатов, должны быть рассмотрены на очередном заседании, в случае если обращение поступило не позднее, чем за 14 дней до его проведения. На обращения, направленные в администрацию муниципального района, уполномоченными на то должностными лицами в течение одного месяца должен быть представлен ответ по существу.

2. При органах местного самоуправления могут образовываться совещательные органы с участием глав поселений, муниципальных служащих и депутатов поселений, входящих в состав муниципального района. Решение о создании и порядок работы таких органов принимается Собранием депутатов по согласованию с представительными органами поселений.

Статья 39. Муниципальная служба

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной, по обеспечению полномочий органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. Муниципальным служащим муниципального района является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, определенном настоящим Уставом в соответствии с федеральными законами и законами Архангельской области, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

3. Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств местного бюджета. Минимально необходимые расходы муниципального образования на муниципальную службу учитываются органами государственной власти Архангельской области при определении минимального местного бюджета.

4. Муниципальный район не вправе ставить муниципальных служащих, финансируемых за счет средств местного бюджета, в лучшие условия (оплата труда, командировочные и прочие расходы) по сравнению с государственными служащими Архангельской области (с учетом региональных коэффициентов заработной платы), когда является получателем финансовой помощи из бюджета Архангельской области на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

5. Цели, задачи и основные принципы муниципальной службы, а также права, обязанности, ответственность и социальные гарантии муниципального служащего, порядок прохождения им муниципальной службы устанавливаются федеральными и областными законами о муниципальной службе, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

Глава 5. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Статья 40. Система муниципальных правовых актов

1. Систему муниципальных правовых актов муниципального района образуют:
- Устав муниципального района;
 - решения, принимаемые на районном референдуме;
 - решения и постановления Собрания депутатов муниципального района;
 - постановления и распоряжения Главы муниципального образования;
 - постановления и распоряжения председателя Собрания депутатов муниципального района;
 - приказы руководителей структурных подразделений администрации.

2. Устав муниципального района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на районном референдуме, являются актами высшей юридической силы. Никакие иные правовые акты муниципального района не должны противоречить им.

3. Муниципальные правовые акты муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

4. Муниципальные правовые акты муниципального района публикуются в газете «Двинская правда».

5. Правовые акты муниципального района обязательны для исполнения на всей территории муниципального района.

Статья 41. Нормативные правовые акты Собрания депутатов

1. По вопросам, находящимся в его ведении, Собрание депутатов принимает нормативные правовые акты в виде решений. Решения принимаются на очередных и внеочередных сессиях Собрания депутатов и подписываются Главой муниципального образования.

2. Решения Собрания депутатов по вопросам, отнесенным к его исключительной компетенции, принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании депутатов Собрания, если иной порядок не установлен настоящим Уставом или регламентом работы Собрания депутатов.

3. Решения Собрания депутатов, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, расположенными или проживающими на территории МО «Котласский муниципальный район».

4. Решения Собрания депутатов вступают в силу с момента их подписания, если дата вступления указанных актов в силу не определена самим актом.

Решения Собрания депутатов, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

5. Решения Собрания депутатов могут быть обжалованы в суде.

6. По вопросам организации деятельности Собрание депутатов принимает постановления, которые подписывает председатель Собрания депутатов.

Статья 42. Нормативные правовые акты Главы муниципального образования

1. По вопросам деятельности администрации муниципального района Глава муниципального образования издает постановления и распоряжения, порядок их подготовки и принятия регулируется регламентом администрации.

2. В форме постановлений Главы муниципального образования принимаются акты по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Архангельской области.

3. По вопросам организации работы администрации акты принимаются в форме распоряжений.

4. Акты, принятые Главой муниципального образования, вступают в силу с момента их подписания, если дата вступления указанных актов в силу не определена самим актом.

5. Акты Главы муниципального образования, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

6. Постановления и распоряжения Главы муниципального образования, принятые в пределах компетенции, подлежат обязательному исполнению всеми предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории муниципального образования, а также всеми его жителями.

Статья 43. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, судом; а в части, регуливающей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Архангельской области).

Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 44. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления в муниципальном образовании "Котласский муниципальный район" составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета, а также имущественные права.

Статья 45. Муниципальное имущество

1. В собственности муниципального района может находиться:

- имущество, предназначенное для решения муниципальным районом вопросов местного значения;
- имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальными законами и законами Архангельской области;
- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района.

2. Для решения вопросов местного значения в собственности муниципального района могут находиться:

- имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;
- автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, мосты и иные транспортные инженерные сооружения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;
- пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;
- имущество, предназначенное для организации и осуществления экологического контроля;
- имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего

образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

– имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

– имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

– архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

– имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

– межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы;

– имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

– земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами;

– обособленные водные объекты на территории муниципального района, расположенные на межселенной территории муниципального района.

3. В случаях возникновения у муниципального района права собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящееся к видам имущества, перечисленным в пункте 2 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в порядке и в сроки, установленные федеральным законом.

Статья 46. Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района

1. Органы местного самоуправления муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Полномочия собственника в отношении муниципальной собственности осуществляют Собрание депутатов, Глава муниципального образования, администрация муниципального образования и ее структурные подразделения в пределах компетенции, установленной в соответствии с настоящим Уставом.

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым Собранием депутатов.

Статья 47. Приватизация муниципального имущества муниципального района

1. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются муниципальными правовыми актами Собрания депутатов в соответствии с федеральными законами.

2. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в бюджет муниципального района.

Статья 48. Муниципальные предприятия, учреждения

1. Для осуществления решения вопросов местного значения, а также в целях удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, укрепления и развития инженерной и социальной инфраструктуры администрация муниципального образования, а также уполномоченный орган местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия, муниципальные учреждения. Решения о создании, преобразовании и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений принимаются Главой муниципального образования.

2. Муниципальные предприятия наделяются имуществом на праве хозяйственного ведения и осуществляют свою деятельность в соответствии с уставом предприятия, который утверждается уполномоченным на то органом местного самоуправления.

Муниципальное учреждение наделяется имуществом на праве оперативного управления и осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом учреждения, который утверждается уполномоченным на то органом.

3. Руководитель муниципального предприятия и муниципального учреждения назначается на должность и освобождается от должности Главой муниципального образования либо уполномоченным им лицом.

4. Цены и тарифы на продукцию и услуги муниципальных предприятий и учреждений регулируются администрацией муниципального района в установленном порядке.

5. Собрание депутатов вправе заслушивать отчеты о деятельности муниципальных предприятий и учреждений по мере необходимости.

6. Собрание депутатов вправе принимать решение о рекомендации Главе муниципального образования досрочно прекратить трудовой договор с соответствующим руководителем муниципального предприятия или муниципального учреждения. В случае принятия такого решения вторично в течение двух лет, но не ранее истечения четырех месяцев после принятия первого решения, трудовой договор с руководителем муниципального предприятия или муниципального учреждения расторгается.

Статья 49. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности

1. Хозяйственные отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности, строятся на договорной основе.

2. Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений, организаций в комплексном социально-экономическом развитии территорий, объединять на добровольной основе их средства для финансирования программ развития территорий, привлекать на договорных началах к участию в решении вопросов местного значения, участвовать на правах одного из собственников в создании предприятий смешанных форм собственности.

Статья 50. Участие муниципального района в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях

1. В целях более эффективного решения вопросов местного значения органы местного самоуправления могут участвовать в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях, в том числе межмуниципальных.

2. Порядок участия муниципального района в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях, в том числе межмуниципальных, определяется муниципальным правовым актом Собрания депутатов.

Статья 51. Муниципальный заказ

1. Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на выполнение работ по благоустройству территории муниципального района, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, на выполнение других работ, а также на поставку товаров и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в установленном законодательством порядке.

2. Муниципальный заказ оплачивается за счет средств местного бюджета муниципального района. Размещение муниципального заказа осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, когда размещение муниципального заказа осуществляется путем запроса котировок цен на товары, работы и услуги, или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

3. Муниципальный заказ на текущий год формируется в процессе формирования бюджета и является его неотъемлемой частью. Порядок формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о муниципальном заказе, утвержденном Собранием депутатов.

Статья 52. Консолидированный бюджет муниципального района

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Статья 53. Местный бюджет муниципального района

1. Муниципальный район имеет собственный бюджет (бюджет муниципального района, далее – местный бюджет).

2. Органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают сбалансированность местного бюджета муниципального района и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местного бюджета муниципального района, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципального района.

3. Порядок формирования, утверждения, исполнения местного бюджета муниципального района и контроль за его исполнением осуществляются в соответствии с муниципальным правовым актом, принимаемым Собранием депутатов с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также законами Архангельской области.

4. В местном бюджете муниципального района отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Архангельской области, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местного бюджета муниципального района.

5. Проект местного бюджета муниципального района, решение об утверждении местного бюджета муниципального района, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета муниципального района и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Статья 54. Доходы местного бюджета

1. К доходам местного бюджета муниципального района относятся:

- средства самообложения граждан в соответствии со статьей 59 настоящего Устава;
- доходы от местных налогов и сборов в соответствии со статьей 57 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- доходы от региональных налогов и сборов в соответствии со статьей 58 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- доходы от федеральных налогов и сборов в соответствии со статьей 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, предоставляемые в соответствии со статьей 61 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные средства финансовой помощи из бюджетов других уровней, предоставляемые в соответствии со статьей 62 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и другие безвозмездные перечисления;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального района;
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;
- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования;
- иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления муниципального района.

2. В доходы местного бюджета зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения поселений, переданных им на основании соглашений в порядке, установленном федеральным и областным законодательством, настоящим Уставом.

3. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 63 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 55. Расходы местного бюджета

1. Расходы местного бюджета муниципального района осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы местного самоуправления муниципального района ведут реестры расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном муниципальным правовым актом, принимаемым Собранием депутатов.

2. Собрание депутатов самостоятельно определяет своими муниципальными нормативными правовыми актами размеры и условия оплаты труда депутатов, Главы муниципального образования, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, сметы расходов Собрания депутатов, администрации муниципального района, других органов местного самоуправления, устанавливает муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местного бюджета на решение вопросов местного значения.

3. Глава муниципального образования самостоятельно, в пределах утверждённой сметы расходов, устанавливает своими нормативными правовыми актами условия оплаты труда муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений.

4. Руководители иных органов местного самоуправления муниципального района самостоятельно, в пределах утверждённой сметы расходов, устанавливают своими нормативными правовыми актами условия оплаты труда муниципальных и технических служащих.

5. В случае, если уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципального района, размер оплаты труда депутатов, Главы муниципального образования, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных и технических служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными законом Архангельской области.

6. Расходы местного бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляются в соответствии со статьей 58 настоящего Устава.

7. Расходы местного бюджета муниципального района на решение вопросов местного значения межмуниципального характера осуществляются в пределах и за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 55 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Осуществление расходов местного бюджета муниципального района на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Статья 56. Резервный фонд администрации муниципального образования

1. В составе расходной части местного бюджета образуется резервный фонд администрации муниципального образования, размер которого определяется Собранием депутатов при утверждении бюджета на очередной финансовый год.

2. Порядок использования средств резервного фонда определяется администрацией.

Статья 57. Местные налоги и сборы

Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления муниципального района по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 58. Районный фонд финансовой поддержки поселений, входящих в состав муниципального района

1. В целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, формируется районный фонд финансовой поддержки поселений. Порядок предоставления поселениям, входящим в состав муниципального района, дотаций, устанавливается законом Архангельской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

2. Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений осуществляется между поселениями, входящими в состав муниципального района и уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам поселений в порядке, предусмотренном законодательством.

3. Распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением Собрания депутатов муниципального района о местном бюджете муниципального района на очередной финансовый год.

Статья 59. Самообложение граждан муниципального района

1. Для решения конкретных вопросов местного значения муниципального района могут привлекаться разовые платежи граждан – средства самообложения граждан. Размер таких платежей устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 % от общего числа жителей муниципального района и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме, проводимом в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Статья 60. Порядок финансирования отдельных государственных полномочий

1. Органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий из регионального фонда компенсаций предоставляются субвенции.

2. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случае

принятия представительным органом муниципального района соответствующего решения.

Статья 61. Муниципальные заимствования

Собрание депутатов вправе принять решение о привлечении заемных средств, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг. Порядок привлечения заемных средств устанавливается Собранием депутатов.

Глава 7. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 62. Гарантии местного самоуправления

1. На территории муниципального района действуют все гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Архангельской области.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Архангельской области обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления обязаны принимать все предусмотренные законодательством меры по защите прав населения на местное самоуправление.

Статья 63. Запрет на ограничение прав местного самоуправления

Ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и Федеральными законами, запрещается.

Статья 64. Гарантии прав поселений, входящих в состав муниципального образования

Население поселений, органы и должностные лица местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, участвуют в формировании районных органов местного самоуправления на равных началах, независимо от численности населения поселений. Органы и должностные лица местного самоуправления поселений могут обращаться в суд и арбитражный суд за защитой своих прав.

Статья 65. Обязательность исполнения решений, принятых на местном референдуме, решений органов, должностных лиц местного самоуправления

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

2. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены по решению суда либо органами и должностными лицами, их принявшими.

Статья 66. Рассмотрение обращений органов и должностных лиц местного самоуправления

Обращения органов местного самоуправления и их должностных лиц подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены.

Статья 67. Судебная защита местного самоуправления

1. Органам местного самоуправления гарантируется право на судебную защиту и компенсацию расходов, возникающих в связи с возложением на них органами государственной власти области дополнительных полномочий, а также в связи с неправомерными действиями органов государственной власти.

2. Граждане, проживающие на территории муниципального района, муниципальные органы и должностные лица вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными актов, принятых органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями, нарушающих права местного самоуправления.

Статья 68. Ответственность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального района, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными и областными законами

Статья 69. Ответственность выборных органов местного самоуправления, Главы муниципального образования перед населением

Ответственность выборных органов местного самоуправления, Главы муниципального образования перед населением наступает в результате утраты доверия населения и осуществляется посредством выражения недоверия

Население муниципального района вправе отозвать депутатов, Главу муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Уставом.

Статья 70. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

1. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает в случае нарушения указанными органами и лицами Конституции РФ, Устава Архангельской области, федеральных и областных законов, настоящего Устава, на основании решения суда.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены органами государственной власти материальными и финансовыми ресурсами.

3. В случае ненадлежащего осуществления органами и должностными лицами муниципального района переданных им отдельных государственных полномочий ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает также на основании решения соответствующего суда.

Статья 71. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством

1. В случае, если соответствующим судом установлено, что Собранием депутатов принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу, законам Архангельской области, Уставу муниципального района, а Собрание депутатов в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, Глава администрации Архангельской области в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в областное Собрание депутатов проект закона Архангельской области о роспуске Собрания депутатов.

2. Полномочия Собрания депутатов прекращаются со дня вступления в силу закона Архангельской области о его роспуске.

3. Закон Архангельской области о роспуске Собрания депутатов может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее, чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 72. Ответственность Главы муниципального образования перед государством

1. Глава муниципального образования может быть отрешен от должности Главой администрации Архангельской области в случае:

1) издания Главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам Архангельской области, уставу муниципального района, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Глава муниципального образования в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения Главой муниципального образования действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Архангельской области, если это установлено соответствующим судом, а Глава муниципального образования не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого Глава администрации Архангельской области издает правовой акт об отрешении от должности Главы муниципального образования, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шести месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3. Глава муниципального образования, в отношении которого Главой администрации Архангельской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее, чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 73. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами

Основанием ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами являются действия и решения органов и должностных лиц местного самоуправления, нарушающие права и свободы граждан, причиняющие имущественный и иной ущерб физическим и юридическим лицам. Ответственность в этом случае наступает в судебном порядке.

Статья 74. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления муниципального района и должностных лиц местного самоуправления муниципального района, Уставу и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Собрания депутатов, исполнением органами местного самоуправления муниципального района и должностными лицами местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения в пределах своей компетенции и в соответствии с Уставом осуществляет Собрание депутатов.

2. В соответствии с законодательством, настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Собрания депутатов, контроль могут осуществлять также и иные органы местного самоуправления муниципального района и должностные лица местного самоуправления муниципального района.

3. Органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава и законов Архангельской области, Устава муниципального района, муниципальных правовых актов.

4. Уполномоченные органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района переданных им отдельных государственных полномочий.

Статья 75. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

Статья 76. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления

Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти в случаях, предусмотренных законодательством.

Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 77. Принятие Устава муниципального района, решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района

1. Инициатива по внесению на рассмотрение Собрания депутатов проекта нового Устава муниципального района, а также проекта решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района может исходить от Главы муниципального образования или от депутатов Собрания депутатов, численностью не менее одной трети от установленного числа.

2. Проект Устава муниципального района, проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района подлежит официальному опубликованию в газете «Двинская правда» не позднее чем за 30 дней до его рассмотрения с одновременным опубликованием установленного Собранием депутатов порядка учета предложений по проекту указанного Устава (решения), а также порядка участия граждан в его обсуждении.

3. По проекту Устава муниципального района и по проекту решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района в порядке, предусмотренным настоящим Уставом, проводятся публичные слушания.

4. Решение Собрания депутатов о принятии Устава и решение о внесении изменений и (или) дополнений в него, принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов Собрания депутатов муниципального района.

5. Устав муниципального района, решение о внесении в Устав изменений и (или) дополнений подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном федеральным законом.

6. Устав муниципального района, решение о внесении в Устав изменений и (или) дополнений подлежит опубликованию в газете «Двинская правда» в течение 30 дней после государственной регистрации.

Статья 78. Вступление в силу Устава муниципального района, решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального района

Устав муниципального района, решение о внесении в Устав изменений и (или) дополнений вступает в силу после его официального опубликования.

Статья 79. Прекращение действия Устава муниципального района

Настоящий Устав прекращает свое действие после вступления в силу нового Устава муниципального района.

Текст Устава удостоверяю:

И.о. главы администрации муниципального образования
«Котласский муниципальный район»

27 марта 2006 года / _____ / (А.Н.Онищенко)

М. П.