



# **ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO DE LA ISLA DE LANZAROTE 2014-2020**

**MESA SECTORIAL CON AGENTES DE  
EMPLEO Y DESARROLLO LOCAL**



**ACTA DE LA SESIÓN**  
**Granja Agrícola Experimental del Cabildo de**  
**Lanzarote, 24 de noviembre de 2015**

# Índice

<b>1. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>1</b>
<b>2. OBJETIVOS DE LA SESIÓN</b> .....	<b>1</b>
<b>3. ASISTENTES</b> .....	<b>2</b>
<b>4. DESARROLLO DE LA SESIÓN</b> .....	<b>3</b>
4.1. BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN. ....	3
4.2. CONTRASTE DEL DIAGNÓSTICO.....	4

## 1. INTRODUCCIÓN

La Asociación para el Desarrollo Rural y Pesquero de Lanzarote (ADERLAN) está elaborando de la estrategia de desarrollo local Participativo de Lanzarote para el periodo 2014-2020, con objeto de poder concursar como grupo de acción local para gestionar las ayudas del nuevo Programa de Desarrollo Rural 2014-2020. Concretamente se gestionarán las ayudas que vienen recogidas dentro de este programa en la **medida 19 de Apoyo para el desarrollo local de LEADER (DLP, desarrollo local participativo)**.

ADERLÁN cuenta con la experiencia de haber gestionado en la isla los programas europeos de Desarrollo Rural de Canarias EJE4-LEADER 2007-2013, EJE4-del Fondo Europeo de la Pesca 2007-2013 (EJE4-FEP), LEADER + 2000-2006 y LEADER II 1994-1999.

Para diseñar el próximo programa LEADER, resulta fundamental contar con las aportaciones de la población rural, con objeto de hacerlos partícipes de las soluciones a los problemas comunes que les afectan y un mayor compromiso en las actuaciones que proyectan traduciéndose en un aumento de la gobernanza local.

Las estrategias de Desarrollo Local Participativo actúan sobre territorios rurales y del litoral y sobre otras zonas afectadas por procesos de declive económico, disminución de la actividad económica y paro que obligan a la población principalmente joven y mujeres a emigrar a las ciudades. Evitar el despoblamiento del medio rural y conseguir una ocupación racional del territorio es el reto común que abordan todos los Grupos de Acción Local, de acuerdo con los retos específicos del Programa de Desarrollo Rural en el que se integran.

Por todo ello, se ha iniciado el proceso para elaborar la estrategia local participativa. Las Principales vías de participación son las siguientes:

- Presencial, a través de la celebración de mesas de trabajo participativas por sectores (sector primario, medio ambiente, cultura, juventud, etc).
- Entidades locales públicas y privadas, a través de unos cuestionarios on-line.

## 2. OBJETIVOS DE LA SESIÓN

La mesa participativa se llevó a cabo el día **24 de noviembre de 2015**, en horario de **09:00 h a 11:00 h**, en la **Granja Agrícola Experimental del Cabildo de Lanzarote** en el **T.M. de Arrecife**.

Los objetivos que se persiguen en estas mesas son los siguientes:

- Contrastar el diagnóstico global del territorio con especial atención a las debilidades que afectan al sector en cuestión.
- Analizar las necesidades del medio en base a las debilidades detectadas.
- Establecer líneas de actuación que permitan satisfacer dichas necesidades.

### 3. ASISTENTES

La siguiente tabla muestra los nombres de las personas asistentes:

#### Participantes

Nombre		Ayuntamiento
Montserrat	Guadalupe Guillén	Haría
Ayose	Silvera Suárez	Tinajo
Mónica J.	Álvarez Martín	San Bartolomé
Josefa	Bonilla Morales	Teguise

#### Organización

Nombre		Entidad / Asociación
Mercedes	Robayna Betancort	ADERLAN
Noemí	Arráez Betancor	ADERLAN
José Antonio	Padrón Padrón	ADERLAN

## 4. DESARROLLO DE LA SESIÓN

### 4.1. Bienvenida y presentación.

La gerente de ADERLAN, **Mercedes Robayna Betancort**, da la bienvenida a todos asistentes y da una breve explicación de cual es y ha sido, la labor de ADERLAN en la isla. Su implicación directa como asociación que ayuda al desarrollo económico, social, cultural y educativo del medio rural, y por tanto a mejorar la calidad de vida de la población en este entorno. Una entidad sin ánimo de lucro que ha gestionado las ayudas del programa LEADER de la Unión Europea en los últimos 18 años y que aspira a seguir con esta labor durante el nuevo periodo 2014-2020.

Continúa la exposición comentando que la reunión es fruto de la necesidad de elaborar una Estrategia de Desarrollo Local Participativa (EDLP), 2014-2020, siguiendo el método LEADER. Metodología de desarrollo rural basada en el protagonismo, autónomo y responsable, de la población rural en su propio desarrollo, en tanto en cuanto es la propia población rural la que, organizada en Grupos de Acción Local, analiza la situación de su territorio o comarca, identifica y valora los problemas que le afectan, los prioriza, estudia las posibles soluciones, elige las que puede abordar con los recursos de que dispone o pueda recabar de los poderes públicos, diseña una estrategia para aplicarlas, ejecuta el programa estratégico y, finalmente, lo evalúa y emprende nuevos retos.

Se explican los objetivos marcados en el Programa de Desarrollo Rural de Canarias 2014-2020 de manera que las operaciones financiadas recogidas en la EDLP irán destinadas a conseguirlos. Estos objetivos vienen recogidos en el apartado 8.2.12.3.2.1. del Programa y son los siguientes:

- Aumentar la competitividad y el crecimiento.
- Mejorar el nivel de vida de los habitantes del medio rural.
- Favorecer la ocupación sostenible del territorio, con especial atención a los jóvenes y las mujeres, así como a los colectivos de inmigrantes y personas con discapacidad.
- Diversificar la economía rural mediante el apoyo a las PYMEs, al emprendimiento y la innovación.
- Potenciar la gobernanza local y la animación social.
- Garantizar la sostenibilidad de la actividad en el medio rural, mediante la utilización adecuada de los recursos naturales.
- Contribuir a mitigar los efectos del cambio climático en su zona de actuación.

La explicación de los objetivos mencionados en el apartado 2 de este documento pone cierre a la exposición introductoria del taller.

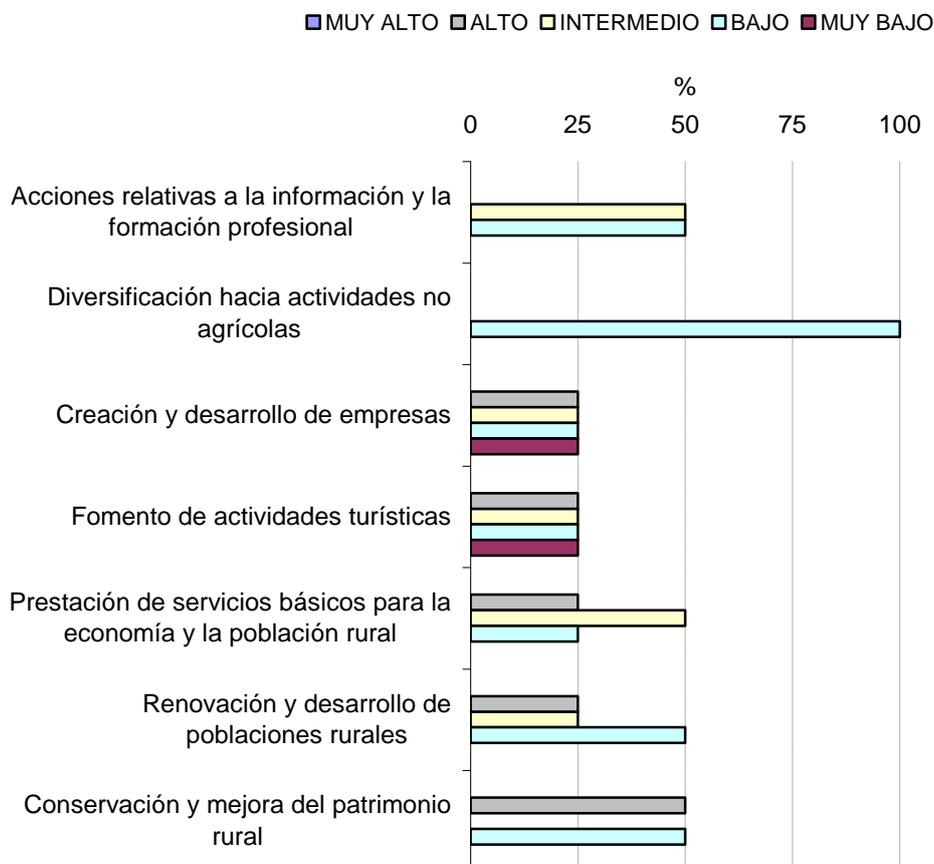
## 4.2. Contraste del diagnóstico.

Para poder determinar cuáles son las causas que están conduciendo al deterioro de nuestro medio rural y poder elaborar el diagnóstico de la situación real, se han expuesto a los asistentes las debilidades que puedan afectar a este entorno, detectadas en el PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DE LANZAROTE: “POR UN MEDIO RURAL VIVO” (2007-2013). Con esto se pretende evaluar si éstas continúan estrangulando el desarrollo del medio, a la vez que se da la oportunidad a los participantes de que manifiesten la existencia de otras debilidades a tener en cuenta.

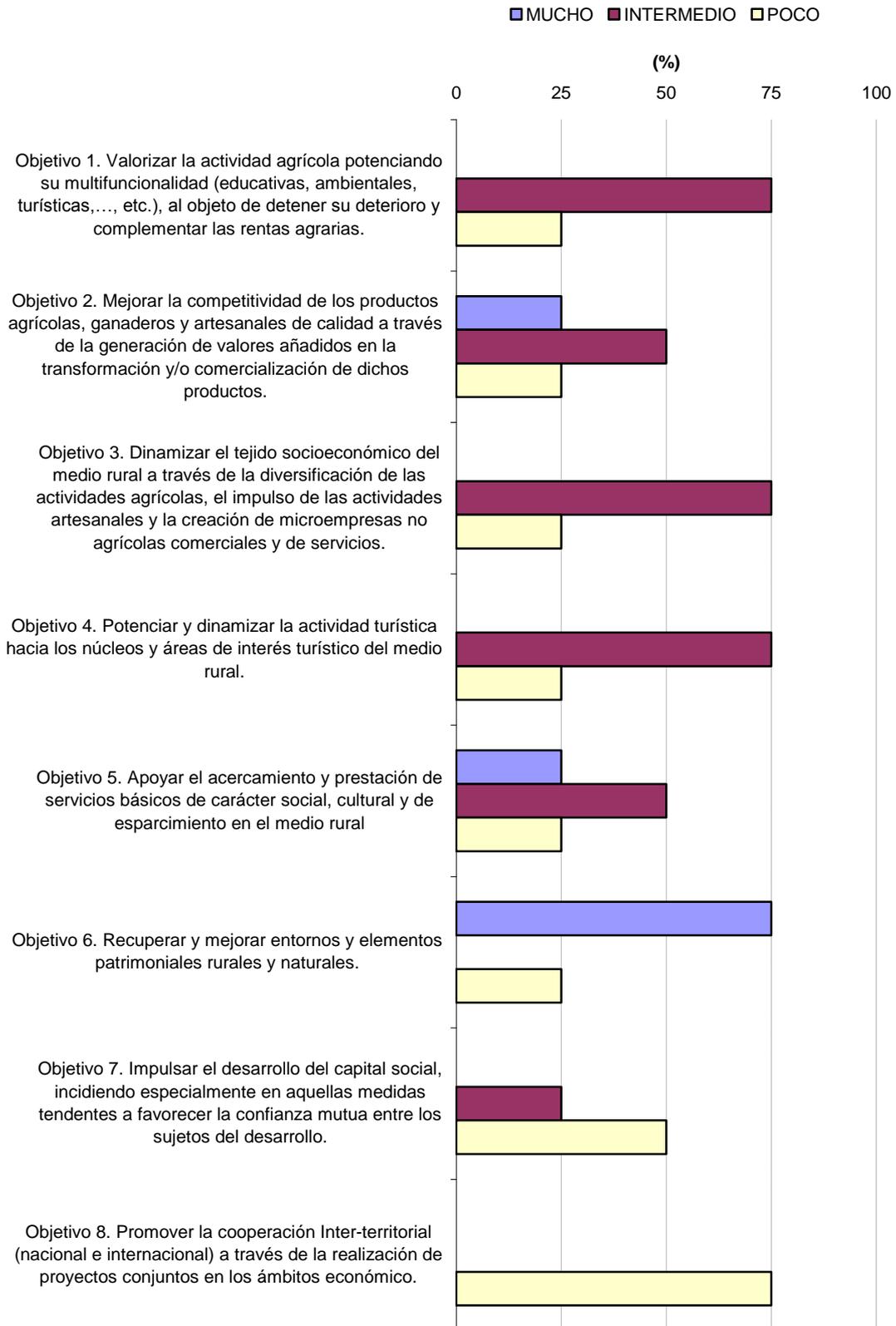
A los participantes se les hace entrega de un cuestionario con el que se pretende conocer la opinión de los Agentes de Empleo y Desarrollo Local sobre el impacto que ha tenido cada una de las medidas del Programa 2007-2013 en el territorio, qué objetivos de este programa se han alcanzado y por último, qué actuaciones se pueden realizar para conseguir los objetivos marcados en el nuevo periodo 2014-2020.

Los resultados del cuestionario se ilustran a continuación:

1. Según su opinión, valore el impacto que ha tenido cada una de las medidas del Programa 2007-2013 en el territorio.



2, Según su opinión, ¿qué objetivos del Programa 2007-2013 se han alcanzado?



3. Según su opinión, ¿qué actuaciones se pueden realizar para conseguir los objetivos marcados en el PDR 2014-2020?

**Objetivo 1. Aumentar la competitividad y el crecimiento.**

- Formación, I+D+I.
- Diseño estratégico y creación de líneas actuación.
- Formación concreta en los sectores emergentes.
- Cambio normativa.
- Programas formativos accesibles.

**Objetivo 2. Mejorar el nivel de vida de los habitantes del medio rural.**

- Formación y ayudas a la tercera edad.
- Programas asistenciales.
- Formación medioambiental, en especial la referente a la gestión de los residuos.
- Formación, asesoramiento y asistencia que haga mejorable la situación de la ciudadanía.

**Objetivo 3. Favorecer la ocupación sostenible del territorio, con especial atención a los jóvenes y a las mujeres, así como a los colectivos de inmigrantes y personas con discapacidad.**

- Colaborar y financiar acciones de ONG's y otras con recursos escasos.
- Fomentar asociacionismo y la interrelación con otros conjuntos.
- Programas de dinamización y promoción de la participación.
- Fomentar las asociaciones de mujeres.

**Objetivo 4. Diversificar la economía rural mediante el apoyo de las PYMEs, al emprendimiento y la innovación.**

- Mantener las acciones orientados a despertar la iniciación e innovación en el emprendimiento.
- Mantenimiento de las subvenciones y facilitar las gestiones para su tramitación.
- Apoyar los deportes acuáticos.

**Objetivo 5. Potenciar la gobernanza local y la animación social.**

- Se hace a través de un nuevo Consejo de Ciudadanía para la participación. Siempre se puede contribuir.
- Planes estratégicos municipales. Participación.
- Programas de participación.
- Fomentar la asociación de los jóvenes para que ellos dinamicen parcialmente.

**Objetivo 6. Garantizar la sostenibilidad de la actividad en el medio rural, mediante la utilización adecuada de los recursos naturales.**

- Diseño estratégico y asesoramiento.
- Formación en el uso sostenible. Planes de uso.

**Objetivo 7. Contribuir a mitigar los efectos del cambio climático en su zona de actuación.**

- Estudios, residuos, formación, energías renovables.
- Promover energías renovables. Puntos limpios. Concienciación en las aulas.

- Favorecer el uso de la agricultura ecológica y la potenciación de las energías renovables.

A parte de esto se debatió sobre las siguientes cuestiones.

## Debilidades

D1	Falta de líneas de actuación bien definidas por la administración.
D2	Inexistencia de programas educativos de formación reglada y no reglada vinculados a la actividad agrícola.
D3	Escasa colaboración público-privada.
D4	Falta de articulación y coordinación entre las entidades y los agentes que pueden formar redes para la mejora de la comercialización.
D5	Insuficiente espíritu emprendedor por parte del sector primario.
D6	Normativa restrictiva al desarrollo rural (Paisaje protegido de La Geria).
D7	Las posibles iniciativas emprendedoras se ven truncadas por las políticas de empleo de ayuntamientos y cabildo; la mayor parte de los servicios son prestados por las entidades públicas.
D8	Inexistencia de una correcta identificación de los productos locales.
D9	Inexistencia de canales de comercialización apropiados.
D10	Escasa colaboración público privada.
D11	Escasa cultura del asociacionismo.
D12	Actitud reacia a la creación de cooperativas o plataformas que favorezcan la comercialización.
D13	Insuficiente espíritu emprendedor.

### Comentarios generados.

#### Asociacionismo y cooperativismo.

En cuanto a lo referente al asociacionismo y a la creación de empresas, se manifiesta de forma unánime que es debido al fracaso de experiencias vividas en el pasado, así como por un elevado grado de desconfianza mutua entre los propios interesados, que traspasa la esfera individual, para formar parte del acervo o idiosincrasia local.

#### Asesoramiento técnico.

Desde la administración y sobre todo por parte del servicio agrícola y ganadero de la Granja Agrícola Experimental del Cabildo, existe el servicio del asesoramiento técnico. Por su parte, no todos los municipios de la isla ofrecen este servicio. Es el caso del Ayuntamiento de San Bartolomé.

En cualquier caso, no todos demandan este servicio aunque les pueda resultar, a priori, de mucha utilidad. Es el caso de las personas mayores pues consideran que ello implica cambiar costumbres y prácticas culturales arraigadas durante muchos años y que hasta el momento “le han funcionado”.

El caso contrario se encuentra en jóvenes agricultores y ganaderos que sí hacen uso de este servicio por la necesidad o inquietud de mejorar en su actividad y ampliar sus posibilidades de competitividad y crecimiento.

#### Agua de riego

Actualmente, en la mayoría de los cultivos de regadío se emplea el agua depurada. Esto genera cierta preocupación por gran parte de la población al considerar que ésta no es apta. Esta desconfianza no es aplacada por la administración pues el usuario no tiene forma de conocer la verdadera calidad del agua con la que riega sus cultivos.

#### Líneas de actuación

En líneas generales existe falta de líneas de actuación bien definidas por parte de la administración y falta de concreción de las mismas. En el caso concreto de San Bartolomé, se hacen actuaciones orientadas a potenciar el sector primario favoreciendo el desarrollo de la agricultura ecológica mediante la adjudicación de parcelas destinadas a esta práctica. El problema radica en que no hay control de las actividades que se realizan en estos espacios por parte de la administración.

#### Colaboración público-privada

En general se comenta que existe escasa participación entre la administración y el sector privado. La excepción la pone el Ayuntamiento de Tegüise quien colabora con el sector primario en la producción y promoción de sus productos.

En cualquier caso se habla de la necesidad de elaborar un plan estratégico que englobe las actuaciones necesarias para el desarrollo del sector primario en la isla.

#### Amenazas detectadas.

- Escasa y dispersa iniciativa institucional para tratar de solventar los problemas del medio rural.
- Falta de coordinación entre las administraciones al estar muy descentralizadas las competencias.
- Fraudes en la comercialización de productos agrícolas de la isla, utilizando el nombre de la isla para la venta de productos foráneos.
- Menor carestía de las tierras de cultivo debido a la competencia con el uso residencial., con respecto al periodo 2007-2013.
- Limitaciones impuestas por la legislación ambiental en relación a la implantación de estructuras que mejoren los procesos productivos (cultivos hortícolas bajo invernadero).
- Gran crecimiento del sector turístico, comercial y de servicios (terciarización de sistema económico insular) ha hecho gravitar los programas formativos ocupacionales y técnicos a estos sectores, abandonándose al sector primario.