



Sakspapir

Vår saksbehandler:
Erik Johan Hildrum 62433127
Arealplan

Detaljreguleringsplan for rv. 2 Våler grense - Jømna - planID 2016011 - 2. gangs behandling

Utvalg	Saksnummer	Møtedato
Formannskapet	149/18	19.10.2018
Kommunestyret	128/18	31.10.2018

Dokumenter vedlagt saken:

108411 Reguleringsbestemmelser_revidert
108411 Rv. 2 Våler - Jømna_Planbeskrivelse
Reguleringsplan Rv. 2 Våler grense - Jømna. Sluttbehandling av planforslag PlanID 2016011
forside_plankart
LAY_REG_108411-1
LAY_REG_108411-2
LAY_REG_108411-3
LAY_REG_108411-4
LAY_REG_108411-5
LAY_REG_108411-6
LAY_REG_108411-7
LAY_REG_108411-8
LAY_REG_108411-9
LAY_REG_108411-10
LAY_REG_108411-11
LAY_REG_108411-12
LAY_REG_108411-13
RV. 2 Våler grense - Jømna (PlanID: 2016011) – Plassering av kontrollplass

KS-128/18 Vedtak:

Elverum kommunestyre vedtar detaljregulering for riksveg 2 Våler grense - Jømna, arealplan-ID 2016011 med tilhørende plankart, bestemmelser og planbeskrivelse revidert 10.04.2018. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

31.10.2018 Behandling i Kommunestyret

KS - møtebehandling:

Avstemming:

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

FSK-149/18 Vedtak:

Formannskapetets innstilling til kommunestyret 31.10.18:

Elverum kommunestyre vedtar detaljregulering for riksveg 2 Våler grense - Jømna, arealplan-ID 2016011 med tilhørende plankart, bestemmelser og planbeskrivelse revidert 10.04.2018.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

19.10.2018 Behandling i Formannskapet

FSK - møtebehandling:

Avstemming i formannskapet 19.10.18:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling

Elverum kommunestyre vedtar detaljregulering for riksveg 2 Våler grense - Jømna, arealplan-ID 2016011 med tilhørende plankart, bestemmelser og planbeskrivelse revidert 10.04.2018.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

Utredning

Bakgrunn

Statens vegvesen har utarbeidet forslag til reguleringsplan for riksveg 2 Våler grense til Jømna. I henhold til PBL §3-7, har Statens vegvesen stått for arbeidet fra oppstart og fram sluttvedtak som gjøres i kommunen. Statens vegvesen la ut planforslaget til offentlig ettersyn i perioden 05.01.2018 – 22.02.2018. Arbeidet har foregått i dialog med administrasjonen i Elverum kommune. Planen skal legge til rette for vedlikeholdstiltak langs riksveg 2 mellom Våler grense og Jømna i Elverum kommune. I tillegg er det regulert inn et areal for en framtidig kontrollstasjon på strekningen.

Det har kommet 6 merknader til planforslaget. Fylkesmannen har fremmet innsigelse til planforslaget med bakgrunn i reguleringsbestemmelsene om støy. Statens vegvesen har i dialog med Fylkesmannen foretatt endringer i bestemmelsene og planbeskrivelsen, og Fylkesmannen har i brev av 06.04.2018 trukket sin innsigelse.

Merknadene er oppsummert og vurdert i oversendelsesbrevet til kommunen datert 13.04.2018. Rådmannen slutter seg til de vurderinger som fremkommer, og de endringer det har medført i plankart, bestemmelser og planbeskrivelse.

Endringene er ikke av en slik karakter at det fører til behov for nytt offentlig ettersyn.

Planstatus

Planforslaget berører ikke noen eldre reguleringsplaner. Områdene som blir berørt er avsatt til LNF-områder og vegformål i kommuneplanens arealdel.

Planforslaget

Reguleringsplanen omfatter en strekning på ca. 7 km av riksveg 2 fra Våler grense til Jømna i Elverum kommune. Vegstrekningen går stort sett gjennom områder med skog og dyrket mark med spredte gårder og bebyggelse. Planforslaget skal legge til rette for en blanding av vedlikeholdstiltak, trafiksikkerhetstiltak og utbedringstiltak. De viktigste trafiksikkerhetstiltakene er sikring mot utforkjøringsulykker, fjerning av farlig sideterreng og avskoging. Avskoging vil gi bedre sikt- og lysforhold, og mer ensartet kjøreforhold i perioder med varierende temperaturer rundt null grader.

Reguleringsplanen skal legge til rette for å gjennomføre tiltak over tid. Hovedhensikten med planen er å sikre nok areal til framtidig utvikling av vegen. Vegens horisontal- og vertikallinje beholdes som i dag. I tillegg reguleres det inn kontrollplass på Sormerudsaga.

Offentlig ettersyn

Det er kommet inn 6 merknader til offentlig ettersyn. Merknadene er oppsummert og kommentert av Statens Vegvesen, se brev: «Reguleringsplan Rv. 2 Våler grense – Jømna. Sluttbehandling av planforslag. PlanID 20160011». Rådmannen stiller seg bak kommentarene og justeringene av planforslaget som dette har medført, se nedenfor.

Fylkesmannen hadde en innsigelse til planforslaget begrunnet i uklare bestemmelser med

hensyn til støy. Dette er avklart med justering av bestemmelsene etter dialog mellom Statens vegvesen og fylkesmannen, og innsigelsen er trukket.

Plassering av kontrollplass

Ved Sormerud er det lagt inn et areal til kontrollplass som Statens vegvesen har behov for i sin virksomhet med kontroll av kjøretøy m.m. Svenkerud Skogkontor AS bistår Terje S. Backes dødsbo, som eier av gnr.73 bnr. 30, 3132 og 34 i Elverum. De fastholder at det ikke er ønskelig med etablering av en kontrollplass på deres eiendom. Begrunnelsen består i at det vil vanskeliggjøre tømmerdriften på eiendommen, det vil hindre en mulig framtidig næringsetablering på eiendommen, og det vil føre til ulempe i jaktsammenheng.

Kommentar: Statens vegvesen har vurdert det slik at de har behov for en kontrollplass langs rv. 2. Arealet som er valgt er en gammel sagtomt, der det ikke lenger er noen aktivitet eller bygningsmasse. Arealet ligger inneklemt mellom rv. 2 og jernbanen, og vil ikke kunne utnyttes til noe annet enn LNF-område slik det er i dag. Ved etablering av kontrollplassen bør det være mulig å finne en løsning med sambruk slik at framtidig tømmerdrift i området kan benytte kontrollplassen til opplasting. Eventuelle ulemper i forhold til jakt kan heller ikke ansees som vesentlige på en slik inneklemt smal teig mellom jernbanen og rv. 2. Kommunen vil ikke legge opp til at det skal kunne etableres industri på et slikt areal slik det er antydnet i brev fra Advokatformaet DSA AS datert 22.05.2018 (vedlagt). Den type etablering skal skje i regulerte områder andre steder i kommunen.

Statens vegvesen har etter oversendelse av planforslag til sluttbehandling bedt kommunen avvente behandling med bakgrunn i henvendelsen angående kontrollplassen. Etter sommerferien har kommunen fått tilbakemelding fra Statens vegvesen om at de ønsker å opprettholde opprinnelig forslag, og at planen kan sluttbehandles.

Rådmannen finner ikke grunn til å endre på planforslaget ut fra de merknadene som er kommet, og opprettholder forslag om plassering av ny kontrollplass ved Sormerudsaga.

Vurderinger

Statens vegvesen har gjort en del endringer i plandokumentene med bakgrunn i merknadene til offentlig ettersyn. De konkrete endringene i plandokumentene er vist nedenfor:

Plankart

- Plankart nr. 2/13, 7/13, 8/13 og 11/13:

De berørte kulturminnene, id 224710, 224711, 224713 og 224715, er markert som bestemmelsesområde #1-4 plankartet.

Planbestemmelser

- I bestemmelse 1.1.2 Kjøreveg er følgende tekst lagt til for kontrollplass o_V_TK:

Ved kontrollplassen skal det settes opp 1,8 meter høyt flettverksgjerde mot jernbanen. Nøyaktig plassering avklares i samarbeid med Bane NOR.

- De automatisk fredete kulturminnene er lagt under bestemmelsesområde, og det

er lagt til bestemmelse 2.2 Vilkår for bruk av arealer, bygninger og anlegg:

De berørte kulturminnene, id 224710, 224711, 224713 og 224715, som er markert som bestemmelsesområde #1-4 i plankartet kan fjernes uten ytterligere arkeologisk undersøkelse.

- I bestemmelse 3.4 Jordressurser er følgende tilleggstekst lagt til:

Dersom det gjøres inngrep på dyrka mark som er infisert av sykdomsorganismer, skal ingen masser flyttes over eiendomsgrenser, og maskinpark skal vaskes ved flytting til neste eiendom.

- Bestemmelse 3.6 Støy har fått følgende formulering:

Det skal gjøres støyutredning hvis det blir gjennomført vegtiltak. Hvis det blir gjennomført vegtiltak, skal det vurderes om det er grunnlag for nødvendige støytiltak i henhold til grenseverdier i tabell 3 i T-1442/2016.

Eventuelle støytiltak skal vurderes i samråd med grunneiere.

Ved detaljering av støyvurderinger tas det utgangspunkt i overordnede støysonekart. Overordnede støysonekart viser de eiendommer som er i rød og gul støyzone. Disse eiendommene er listet opp i pkt. 4.1.3 i planbeskrivelsen.

Rød støyzone legges til grunn ved miljø- og trafikksikkerhetstiltak, for de øvrige tiltakene som utløser krav om støytiltak, legges også gul støyzone til grunn.

Detaljerte støyvurderinger skal foreligge senest samtidig med øvrig detaljering av vegtiltakene.

Nødvendige støytiltak skal ferdigstilles samtidig med utbyggingstiltaket.

- Det er lagt til bestemmelse 3.9 Overvann:

Overvann tillates ikke ledet inn mot jernbanen.

- Det er lagt til bestemmelse 3.10 Kulturminner:

Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse. Melding om funn skal straks sendes Hedmark fylkeskommune v/ Kulturminneavdelingen, jf. lov om kulturminner § 8, annet ledd.

Planbeskrivelse

- Følgende tekst er lagt til i planbeskrivelsen 4.1.3 Støysonevurderinger:

Vegvedlikeholdstiltak utløser ikke krav om støyvurderinger. Dette kan være stedlige tiltak som f.eks. grøfterensk, utskifting, eller etablering av nye stikkrenner, rekkverk, avskoging, asfaltering osv.

Vegtiltak som kan føre til en økning av trafikkmengde, hastighet o.l. utløser krav til vurdering av støytiltak på strekningen tiltakene berører.

Der vegtiltaket kan klassifiseres som miljø- og trafikksikkerhetstiltak herunder gang- og sykkelveg er det de eiendommer som faller under rød sone som utløser krav om støytiltak.

Ut i fra overordnede støysonekart berøres følgende eiendommer av rød og gul sone:

Støysoner	Eiendommer gnr/bnr
Rød	Ingen
Gul	72/105, 73/41, 72/82, 56/57, 56/59, 71/204, 71/40, 71/176, 71/95, 71/147, 71/51, 71/107, 74/5, 74/10, 74/24.

- Følgende tekst er lagt til i planbeskrivelsen 4.4 Kulturminner og kulturmiljø:

Innenfor reguleringsområdet er det registrert to kullgroper (id 224713 og 224715) samtidig som planområdet også kommer i konflikt med sikringssonen til to andre kullgroper (id 224710 og 224711). Disse er fredet i medhold av lov om kulturminner av 9. juni 1978 nr. 50 (kulturminneloven) § 4 første ledd pkt. b.

Hedmark Fylkeskommune finner etter en samlet vurdering at planen kan godkjennes uten vilkår om ytterligere arkeologisk undersøkelse av kullgropene id 224710, 224711, 224713 og 224715 før tiltak iht. planen realiseres. Tilstrekkelig dokumentasjon er allerede gjennomført i forbindelse med registrering utført av Hedmark Fylkeskommune.

Kulturminnene, id 224710, 224711, 224713 og 224715, merkes i plankartet som Bestemmelsesområde nr. # 1-4.

Folkehelse

Det er flere tema innen folkehelse som er vurdert, bl.a. støy, luftforurensning, trafikksikkerhet m.m. vurderingene i henhold til disse temaene kommer godt fram i planbeskrivelsen. Støy er en utfordring for noen enkeltboliger, og det vil bli gjort konkrete vurderinger av de enkelte boligene ved gjennomføring av planen. Dette var også tema for innsigelsen til planen fra fylkesmannen, og har medført justeringer av planbestemmelsene.

Økonomiske konsekvenser

Det forutsettes at Statens vegvesen dekker alle kostnader i forbindelse med planen. Dermed medfører ikke planforslaget noen økonomiske forpliktelser for Elverum kommune.

Konsekvenser for barn og unge

Planområdet er ikke benyttet som oppholdsareal for barn og unge. Planforslaget medfører økt trafiksikkerhet og sikt langs vegen som er positivt for alle trafikantgrupper.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at forslag til reguleringsplan for rv. 2 Våler grense til Jømna, plan-ID 2016011, revidert 10.04.2018, sluttbehandles.