



Sakspapir

Vår saksbehandler:
Ådne Coldevin Djønne
Arealplan

Detaljregulering for vedlikeholdstiltak FV.210 Glomdalsmuseet – Skjefstadfossen – planID 2017003 - 2. gangs behandling

Utvalg	Saksnummer	Møtedato
Formannskapet	192/20	09.12.2020
Kommunestyret	141/20	16.12.2020

Dokumenter vedlagt saken:

Planbeskrivelse - Fv. 210 (505) Skjefstadfossen - Glomdalsmuseet. Vedlikeholdstiltak
Plantegninger - Fv. 210 (505) Skjefstadfossen - Glomdalsmuseet. Vedlikeholdstiltak.
Reguleringsbestemmelser - Fv. 210 (505) Skjefstadfossen - Glomdalsmuseet. Vedlikeholdstiltak
Oppsummering merknader; Fv. 210 (505) Skjefstadfossen - Glomdalsmuseet. Vedlikeholdstiltak.

KS-141/20 Vedtak:

Elverum kommunestyre vedtar detaljregulering for vedlikeholdstiltak Fv. 210 Glomdalsmuseet – Skjefstadfossen, planID 2017003 med tilhørende plankart datert 08.09.2020 og bestemmelser revidert 22.10.2020.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

16.12.2020 Behandling i Kommunestyret KS - møtebehandling:

Avstemming:

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

FSK-192/20 Vedtak:

Formannskapetets innstilling til kommunestyret 16.12.20:

Elverum kommunestyre vedtar detaljregulering for vedlikeholdstiltak Fv. 210 Glomdalsmuseet – Skjefstadfossen, planID 2017003 med tilhørende plankart datert 08.09.2020 og bestemmelser revidert 22.10.2020.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

09.12.2020 Behandling i Formannskapet

FSK - møtebehandling:

Avstemming:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling

Elverum kommunestyre vedtar detaljregulering for vedlikeholdstiltak Fv. 210 Glomdalsmuseet – Skjefstadfossen, planID 2017003 med tilhørende plankart datert 08.09.2020 og bestemmelser revidert 22.10.2020.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

Utredning

Bakgrunn

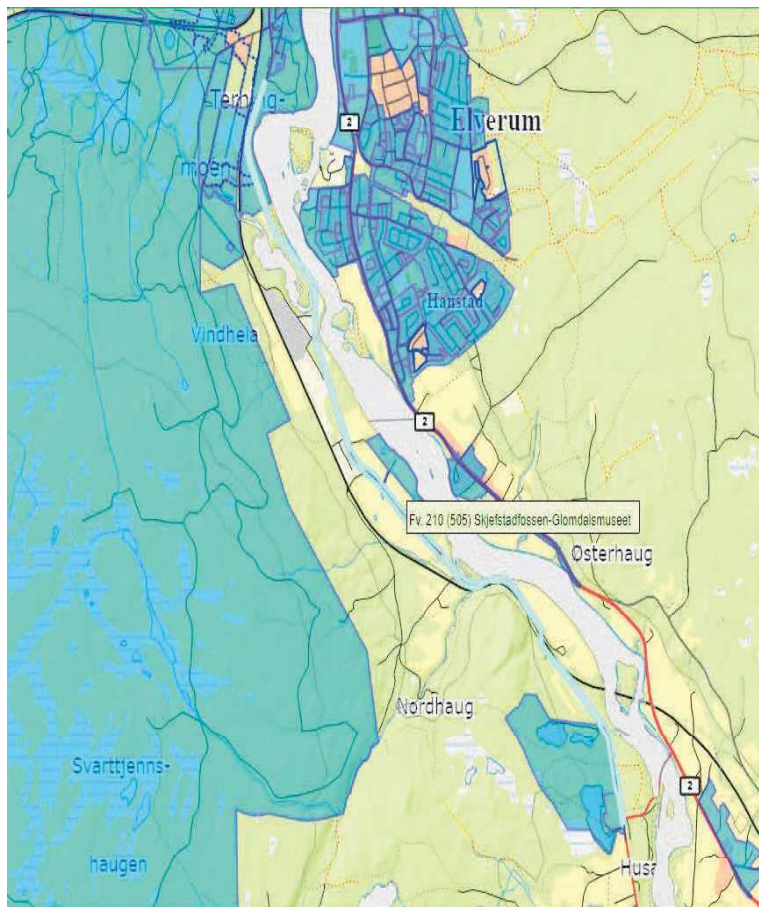
Statens vegvesen og vegeier Innlandet fylke har utarbeidet et forslag til en detaljreguleringsplan for vedlikeholdstiltak tilknyttet Fv. 210 Glomdalsmuseet – Skjefstadfossen. Planforslaget ble utarbeidet gjennom samarbeid med representanter for Elverum kommune og Innlandet fylkeskommune. I samsvar med § 3.7 i plan- og bygningsloven fremmes planen etter avtale med Elverum kommune. Vedtatt reguleringsplan gir Innlandet fylkeskommune rett til å erverve nødvendig arealer for å gjennomføre tiltakene. Nærmere detaljeringer vil bli gjort i forbindelse med byggeplanen og ved avtale om grunnnerverv med hver enkelt grunneier.

Berørte grunneiere og regionale myndigheter er varslet med egne brev datert 16.03.2017. Her ble det registrert 8 innspill til planen. Offentlig ettersyn ble avholdt i perioden 15. juni 2020 til 07. august 2020 der det kom en innsigelse fra Fylkesmannen i Innlandet. Innsigelses rettet seg mot mangelfull ivaretaking av hensynet til viktige vassdrags- og naturverdier. Gjennom intern kommunikasjon og oppdateringer av planen er det nå gitt tilbakemelding fra fylkesmannen om at innsigelsen til reguleringsplanen er imøtekommet. I forbindelse med offentlig ettersyn kom det inn 5 merknader.

Planforslaget faller ikke under noen av KU-forskriftens kriterier som utløser krav om behandling eller vurdering etter forskriften (§§ 2, 3 og 4).

Planområdet

Planområdet er preget av flate åkerlandskap med tilliggende skogområder. Glomma renner langs hele strekningen. Det er noe industri-, nærings-, samt boligbebyggelse i planområdet, der det er tettest konsentrasjon mot Elverum. Planområdet ligger nærme jernbanen, der jernbanen følger vegen et stykke og sporet krysser vegen. Planforslaget ligger også i nærheten av et eksisterende grustak (Hagen Vesterhaug).



Figur 1 Utklipp som illustrerer detaljreguleringsplanens omfang (markert i lyseblå)

Planstatus

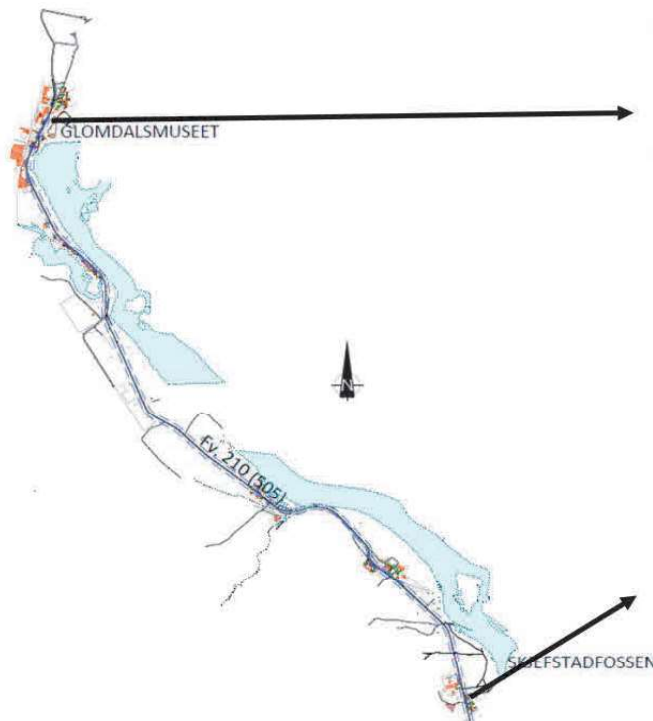
Kommuneplanens arealdel for Elverum legger rammer og føringer for overordnet arealbruk i kommunen. Planforslaget berører stort sett bare areal satt av til landbruks-, natur- og friluftsområde.

Planen berører derimot flere reguleringsplaner :

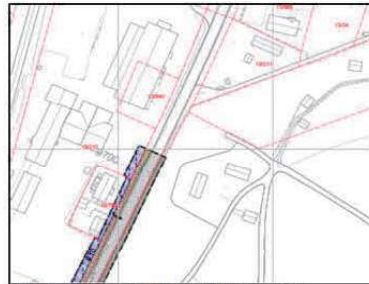
- Tilsving mellom Røros- og Solørbanen: Høring i perioden 2.10.2020 – 23.11.2020.
- Heradsbygd Trafo: vedtatt: 07.10.1983.
- Hagen Vesterhaug massetak: vedtatt: 13.12.2018.
- Vestenga Vamping: Ikrafttredelsesdato: 13.11.1989.
- Prestfoss fabrikker: Ikrafttredelsesdato: 17.08.1976.
- Vestad syd: Ikrafttredelsesdato: 14.03.1985.
- Solbrå II: Høring i perioden 20.06. 2020 - 10.08.2020
- Toftsaga: Ikrafttredelsesdato: 06.09.2004.

Planforslaget

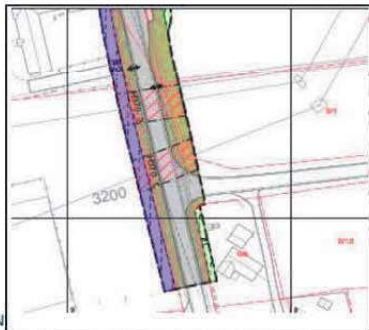
Planforslaget



Figur 2 Oversiktskart og planområdet ved varsel om oppstart.



Figur 3 Prosjektets avslutning ved Glomdalsmuseet



Figur 4 Prosjektets startpunkt ved Skjefstadfossen

Reguleringsplanforslaget omfatter en strekning av fylkesveg 210 fra avkjørselen til Skjefstadfossen og frem til ca. 200 m sør fra avkjørselen til Glomdalsmuseet. Dette er et trafiksikkerhets- og vedlikeholdstiltak på ca. 7 km av fylkesvegen. Forslagstiller viser til at planforslaget vil legge til rette for en blanding av vedlikeholdstiltak, trafiksikkerhetstiltak og utbedringstiltak. De viktigste trafiksikkerhetstiltakene er sikring mot utforkjøringsulykker, fjerning av farlig sideterreng og avskoging, som vil bedre sikt- og lysforhold, og gi mer ensartete kjøreforhold i perioder med varierende temperaturer rundt null grader. Reguleringsplanen skal legge til rette for å gjennomføre tiltak over tid der hovedhensikten med planen er å sikre nok areal til framtidig utvikling av vegen. Vegens horisontal- og vertikallinje beholdes. Utbedring av bruer inngår ikke i prosjektet.

Eksisterende kollektivplasser skal i utgangspunktet vurderes etter sikt – og trafiksikkerhetshensyn og et skal sikres tilstrekkelig areal for at disse kan bygges universelt utformet. Eksisterende kollektivplass ved oppstart av prosjektet, atkomst til Skjefstadfossen; Fossveien, opprettholdes, men forlenges/oppdateres i henhold til dagens krav. Begge eksisterende kollektivplasser ved Vesterhaug gård opprettholdes slik de er. Blir ikke utformet i henhold til dagens krav på grunn av nærhet til jernbanen. Det vil opprettholdes en byggegrense på 30 m og ingen bygninger/boliger blir direkte berørt av tiltaket.

Merknader til planforslaget etter offentlig ettersyn

Det ble registrert 5 merknader i forbindelse med offentlig ettersyn. Disse er oppsummert og enkelt

kommentert i vedlagt notat:

- 27.06.2020 Bane NOR
- 02.07.2020 Ola Magne Granlund
- 10.07.2020 Fylkesmannen i Innlandet
- 10.08.2020 Frode Hjerpseth
- 01.10.2020 Innlandet Fylkeskommune Samfunnsutvikling

Basert på kommentarene som ble vedlagt sier kommunedirektøren seg enig med vurderingene gjort av Innlandet fylkeskommune; Samferdsel. Her har relevante hensyn blitt vektlagt og videreført i planen, samt gitt tilstrekkelige tilbakemeldinger på merknader tilknyttet konsekvenser av planen.

Endringer gjort i etterkant av offentlig ettersyn

Som følge av merknadene etter offentlig ettersyn har Statens vegvesen gjort flere endringer i planen. Det har vært endringer i følgende punkter:

Plankartet:

Det er tegnet inn hensynssone ved Kvernbekken. §12-6 Hensynssoner H560 Bevaring naturmiljø.

Planbestemmelsene:

§1.5 Naturmiljø og biologisk mangfold

§1.8 Vassdrag og flom

§2.2.2 Vassdrag og flom

3.1.1 Siktsone

4.1 Midlertidig bygge- og anleggsområde (nr. 1)

Det er i tillegg gjort en del justeringer av planbeskrivelsen slik at denne tar opp i seg de endringene som er gjort i plankart og bestemmelser.

Vurderinger av konsekvenser av tiltaket

Tilsving

Planforslaget berører eksisterende reguleringsplaner og det vil være en overlapp mellom dette

planforslaget og detaljregulering for Tilsving – Vestad (sak 18/2478) der ny adkomst til Vindheia skal etableres. Kommunedirektøren vurderer at ny adkomst reguleres i saken om ny tilsving og ikke dette planforslaget.

ROS-analyse

Risikobildet for planområdet er akseptabelt. Tiltaket gir en forbedring av både fremkommelighet, trafiksikkerhet og kvaliteten på vegen i forhold til dagens situasjon. ROS-analysen viste at de største risikoelementene var store nedbørsmengder, forurensset grunn og annen miljøfare. Disse hendelsene ble vurdert som mindre sannsynlige for å få konsekvenser for liv og helse. De foreslåtte plantiltakene er innarbeidet i planforslaget og beskrevet i planbeskrivelsen.

Trafikk- og samfunnssikkerhet

Planforslaget er i hovedsak et trafiksikkerhetstiltak og kommunedirektøren ser på tiltaket som positivt i sin helhet da den bidrar til en forbedret vegsituasjon. Forslagstiller viser til at planforslaget vil legge til rette for en mer trafiksikker veg, med en reduksjon av skadeomfang dersom ulykken er ute. Dette er tenkt gjennom sikring av siktforhold fra avkjørsler og bredere avskoget areal langs vegen. Slik fremmer planforslaget en veg som er mer oversiktlig, trafiksikker og gir større muligheter til å oppdage vilt langs vegen og sannsynligvis redusere antallet nye viltpåkørsler på strekningen.

Folkehelse

Planforslaget vil i liten grad bidra til negative konsekvenser for folkehelsen. En utbedring og vedlikehold av eksisterende veg, samt trafiksikkerhetstiltak, utløser i seg selv ikke krav om støytiltak hvis en økning i støynivået er mindre enn 3 dBA i gul sone. For bebyggelse med støyfølsomt bruksformål og med fasade i rød sone, dvs. over 65 dBA, skal det i samråd med grunneier/fester vurderes muligheter for å få til støyverdier innenfor akseptable grenser. Forslagstiller har konkludert med at prosjektet kan gjennomføres uten at støytiltak utføres. Luftforurensning kan være et problem langs veg, men forslagstiller viser til at det ikke er nødvendig å gå videre med en omfattende utredning med beregninger i dette prosjektet.

Barn og unge

Planforslaget har ingen negativ effekt for barn- og unge. Planområdet benyttes ikke som et oppholdsareal for barn og unge. Økt trafiksikkerhet og bedre sikt langs vegen bidrar positivt for alle trafikanter.

Klima og miljø

Innenfor klima og miljø er det flere temaer som er vurdert. Forslagstiller viser ikke direkte til hvordan planforslaget vil påvirke klimagassutslipp som følge av at vegen blir mer tilrettelagt for biltrafikk.

Ettersom planforslaget i stor grad omfatter trafikksikkerhetstiltak anser ikke kommunen dette som negativt for klimaet. Gjennom ROS-analysen er det gjennomført en vurdering av tiltakets virkning på naturmangfold og naturressurser. Det er også vurdert hvilke tiltak som kan være aktuelle for å begrense skadelig effekt på naturmangfold og/eller naturressurser. Det er ikke gjort undersøkelser i felt. Et særlig viktig område er Strandfossen som har en stor betydning for biologisk mangfold. Dette området vil ikke bli berørt, men hensyntas i byggefasen. Kommunaldirektøren anser ikke planforslaget i å ha store innvirkninger for klima.

Ved Kullfabrikken, inn mot Elverum, er arealene ansett til å være forurensset i klasse 3. Dersom det skal gjøres tiltak i form av graving i grunnen her, må det utarbeides en tiltaksplan.

Landskap

Planlagte tiltak vil kun bety mindre endringer i landskapsbildet. Estetiske hensyn til landskapet er et overordnet politisk mål i all planlegging. Målsettingen med tiltaket langs fv. 210 (505) er å lage et godt veganlegg både for trafikanter og for de som opplever vegen fra omgivelsene.

Landskap og vegetasjon skal i størst mulig grad tilbakeføres til opprinnelig uttrykk. Det skal legges vekt på god terrengforming i overgang mellom anleggsområde og uberørt terreng. Fyllinger og skjæringer legges inn med avrunda skjæringstopp og fyllingsfot slik at man får en myk overgang til eksisterende terreng.

Landbruk

Ca. 7,8 daa (dekar) jordbruksareal går ut av produksjon gjennom permanent arealbeslag. Ca. 29,6 daa jordbruksareal blir midlertidig beslaglagt. Matjordkvaliteten på eiendommene skal ivaretas mens anlegget gjennomføres. Samlet legges det til rette for permanent erverv av ca. 100 dekar til vegformål, mens ca. 42 daa blir midlertidig beslaglagt.

Kulturmiljø

Det er klart at 4 stk. kullgroper blir berørt av tiltaket. Disse vil det bli gitt dispensasjon for slik at de ikke får noen innvirkning på normal saksgang/fremdrift. De 4 berørte automatisk fredete kulturminner som er markert som bestemmelsesområder i plankartet kan fjernes uten vilkår om videre arkeologisk gransking. Dersom det i forbindelse med tiltak i marka blir funnet automatisk fredete kulturminner som ikke er kjent, skal arbeidet straks stanses i den grad det berører kulturminnene eller deres sikringssone på 5 m, jf. lov om kulturminner §8.

Massedisponering

Massebalansen i prosjektet vurderes videre i byggeplan/byggefasen. Sprengstein skal ikke benyttes nær vassdrag.

Overvann og flom

Omfanget av overvannshåndtering og drenering langs strekningen vil bli detaljprosjektert i byggeplanfasen. Her vil det også tas hensyn til den siste tids utvikling av nedbørintensiteten i vurderingen. Generelt skal eventuelle inngrep i bekker bestå av utbedring/ evt. utskifting av rør etter en vurdering av tilstand og dimensjon. Hovedsakelig skal det etableres et dreneringssystem bestående av åpne grøfter, kummer og stikkrenner. Drensvann og overflatevann føres ut i åpne grøfter for infiltrasjon, eller sandfang/kummer for infiltrasjon og sedimentering/utskilling av sand/forurensede partikler langs parsellen. Området/strekningen er vurdert og beregnet etter NVE sine retningslinjer, og det viser at det ikke er fare for flom.

Økonomiske konsekvenser

Det forutsettes at Innlandet fylkeskommune dekker alle kostnader i forbindelse med planen. Dermed medfører ikke planforslaget noen økonomiske forpliktelser for Elverum kommune.

Konklusjon

Planforslaget gir mulighet for en forbedring av eksisterende veg, og hensyn tilknyttet klima, miljø og samfunnssikkerhet er tilstrekkelig ivaretatt. Planforslaget kan godkjennes og Kommunedirektøren anbefaler at forslag til Detaljregulering for vedlikeholdstiltak Fv. 210 Glomdalsmuseet – Skjefstadfossen plan-ID 2017003, revidert 08.09.2020 og 22.10.2020, sluttbehandles.