Työ- ja elinkeinoministeriö
Työmarkkinaneuvos Raija Saastamoinen
24.9.2015

Eduskunnan työ- ja elinkeinojaoston kuulemistilaisuus/ HE 19/2015 vp Hallituksen esitys eduskunnalle vuoden 2015 kolmanneksi lisätalousarvioksi/ Työllisyysmäärärahat ja URA-järjestelmä

Julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen (mom. 32.30.51) määrärahat ovat 2-vuotista siirtomäärärahaa. Momentti sisältää hyvin monenlaisia palveluja, koska momentti on aikanaan koostettu useista eri momenteista.

Momentin kaikkia määrärahoja ei seurata URA-tietojärjestelmässä. URAssa seurataan asiantuntija-arviointeja, kokeiluja ja valmennuksia, työvoimakoulutuksen hankintoja, starttirahaa ja palkkatuettua työtä. Keskeisimpiä palveluja seurataan siis URAssa. Monista toiminnallisista syistä johtuen näiden palvelujen määrärahojen sidonnoissa ja maksatuksessa toimitaan eri tavalla. Lainsäädännön uudistukset aiheuttavat myös nopeita muutostarpeita, jotka seurannassa on otettava huomioon. Seurannan kannalta tällainen yksi vaativa muutos on ollut se, että työnantajille on annettu mahdollisuus hakea palkkatukia maksettavaksi 1 – 3 kuukauden jaksoissa. Palkkatuet maksetaan jälkikäteen. Hakemus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa sen kalenterikuukauden päättymisestä, jonka aikana tukijakso päättyy. Tällöin edelliselle vuodelle kohdentuvia maksuja voi tulla maksuun vielä toukokuussa. Näin määrärahan sidonta kohdentuu edelliselle vuodelle ja maksaminen tapahtuu myöhemmin seuraavan vuoden puolella, jolloin maksut eivät ehdi edellisen vuoden kirjanpitoon. Maksatusprosessin kannalta tämä työnantajien hallinnollisen taakan keventämiseksi tehty muutos ei ole ongelmallinen, mutta URAssa tapahtuvan määrärahan sidontojen seurannan kannalta on, koska URA-seuranta perustuu vuosikohtaisuuteen ja koska määrärahojen sidontaan vaikuttavat muutokset tulevat ilmi viiveellä.

Voimassa olevassa URAn sidontojen seurannassa on seurattu edellisen vuoden määrärahaa kokonaisuutena, eli vuoden 2014 talousarvion määrärahakokonaisuutta on seurattu vielä vuonna 2015. On havaittu, että tämä seuranta näyttää liian suurta sidontojen määrää, koska seurannassa ei ole mukana vuoden 2013 talousarvion määrärahan vaikutukset. Kun erillisillä ajoilla on tarkistettu tilannetta, niin ylisidontojen osuus arvioidaan olevan koko maan tasolla noin 10-15 milj. euroa.

Nyt ollaan luopumassa edellisen vuoden määrärahakokonaisuuden seurannasta ja tilalle otetaan edelliseltä vuodelta siirtyneen määrärahan seuranta. Tässä uudessa sidontojen seurannassa otetaan huomioon myös aiemmin mainitut edelliselle vuodelle kohdentuvat maksut, jotka ovat siirtyneet maksettavaksi seuraavalle vuodelle. Ohjeistus on parhaillaan valmisteilla.