Riksdagens skattedelegation
Sara Kuitunen
sara.kuitunen@eduskunta.fi

Hänvisning
E 41/2015 rd
COM(2015) 302 final

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
Yttrande avseende e-skrivelseutkast avseende meddelande från kommissionen till europaparlamentet och rådet, en rättvis och effektiv företagsbeskattning i Europeiska unionen: 5 nyckelområden för handling

Begäran om yttrande

Riksdagens skattedelegation har begärt landskapsregeringens skriftliga yttrande avseende Statsrådets utredning om meddelandet från kommissionens till europaparlamentet och rådet om en rättvis och effektiv företagsbeskattning i Europeiska unionen: 5 nyckelområden för handling. Landskapsregeringen har tidigare lämnat yttrande avseende ett utkast av e-skrivelsen till Statsrådets beredningssektion 9. Den slutliga utredning som bifogats begäran om yttrande från skattedelegationen har skickats enbart på finska, och detta innebär att landskapsregeringen inte har fått möjlighet att lämna yttrande avseende utredningen. Av 38 § självstyrelselagen framgår att skriftväxlingsspråket är svenska mellan förvaltningen på Åland och statsförvaltningen i riket, och det är inte tillfredsställande att i ärenden där landskapet har egen lagstiftningsbehörighet bereda yttrande trots att underlaget är på finska.

Landskapsregeringen lämnar därför yttrande enbart avseende innehållet i det utkast av e-skrivelsen daterat den 31.8.2015 som landskapsregeringen tidigare fått ta del av vid beredningen i Statsrådets beredningssektion 9.

Landskapets behörighet och förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland, för näringsskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamhet bedrivs för inkomst som förvärvas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen

som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselag för Åland.

Meddelandet som anger 5 nyckelområden för handling för att uppnå en rättvis och effektiv företagsbeskattning inom EU omfattas därför även av landskapets lagstiftningsbehörighet.

Meddelandet kan utöver det ha särskild betydelse för landskapet eftersom det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

E-skrivelsens innehåll och landskapsregeringens kommentarer

Kommissionen redogör i meddelandet för att en ny strategi för företagsbeskattning behövs i EU för att nå målet om en mer rättvis och effektiv beskattning och för att effektivt ta itu med företags skatteflykt. Kommissionen anser att strategin bör genomföras enligt följande målsättningar;

1. Återställa kopplingen mellan beskattning och var ekonomisk verksamhet äger rum
2. Säkerställa att medlemsstaterna rätt kan värdera företagsverksamhet i sin jurisdiktion
3. Skapa en konkurrenskraftig och tillväxtvänlig skattemiljö för företag inom EU med sikte på en motståndskraftigare företagssektor, i linje med rekommendationerna i den europeiska planeringsterminen.
4. Skydda den inre marknaden och säkra en kraftfull EU-strategi för externa företagsbeskattningsärenden, inbegripet åtgärder för genomförande av OECD/BEPS för att hantera jurisdiktioner som är ovilliga till samarbete i skattefrågor, samt för att öka transparensen.

Kommissionen avser att uppnå dessa mål genom en handlingsplan inom 5 nyckelområden. Det innebär att kommissionen avser att återlansera ett förslag om den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen med de ändringarna att den ska göras obligatorisk, åtminstone för multinationella företag och att bland annat konsolideringen ska införas stegvis. Förutom detta föreslår kommissionen bland annat även gränsöverskridande förlustutjämning.

Den konsoliderade skattebasen inverkar dels på landskapets lagstiftningsbehörighet och kan, beroende på dess utformning inverka på de åländska kommunernas skatteintäkter och på avräkningsbeloppets storlek genom att det kan påverka statens skatteintäkter.

Landskapsregeringen har motsatt sig det ursprungliga förslaget (KOM(2011) 121 slutlig), men kan inte ånyo ta ställning till den konsoliderade skattebasen och de åtgärder som nu lanseras innan det mer detaljerade förslaget finns. Landskapsregeringen anser att det kommande förslagets förhållande till subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen måste vara mycket övertygande eftersom

förslaget inskränker medlemsstaternas och landskapets beskattningsbehörighet, och påverkar budgetintäkterna. Det måste säkerställas att de mål kommissionen avser att uppnå, de facto kan uppnås genom det kommande förslaget och dessutom att de enbart kan uppnås genom de harmoniserande åtgärderna.

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till meddelandet eftersom landskapsregeringen stöder de mål som kommissionen eftersträvar att uppnå. Landskapsregeringen instämmer även i övrigt med de synpunkter som framgår av Statsrådets e-skrivelseutkast på svenska som är daterat den 31.8.2015, vilket är den version landskapsregeringen har erhållit. Landskapsregeringen tar dock inte genom detta yttrande ställning till ett nytt förslag till konsoliderad skattebas eller andra kommande förslag från kommissionen enligt det nu behandlade meddelandet.

Vicelantråd Roger Nordlund

Avdelningsjurist Ida Hellgren