Europeiska rådet

Bryssel den 16 oktober 2015
(OR. en)

EUCO 26/15

CO EUR 10
CONCL 4

FÖLJENOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (15 oktober 2015) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

MIGRATION

1. Hanteringen av migrations- och flyktingkrisen är en gemensam skyldighet som kräver en övergripande strategi och en målmedveten, långsiktig insats i en anda av solidaritet och ansvar. De riktlinjer som stats- och regeringscheferna enades om den 23 september inriktades på de mest angelägna frågorna. Riktlinjernas genomförande går snabbt framåt, vilket tydligt visas genom det arbete som utförs inom rådet och genom kommissionens rapport av den 14 oktober. Situationen kommer att hållas under noggrann uppsikt, även när det gäller finansiella åtaganden och eventuella ytterligare behov.

2. I dag fastställde Europeiska rådet följande ytterligare riktlinjer:

Samarbeta med tredjeländer för att hejda strömmarna

a) Rådet välkomnar den gemensamma handlingsplanen med Turkiet som en del av en agenda för övergripande samarbete som bygger på delat ansvar, ömsesidiga åtaganden och resultat. Ett framgångsrikt genomförande kommer att bidra till att påskynda uppfyllandet av färdplanen för viseringsliberalisering gentemot samtliga deltagande medlemsstater och ett fullständigt genomförande av återtagandeavtalet. Framstegen kommer att utvärderas under våren 2016. EU och medlemsstaterna står redo att utöka samarbetet med Turkiet och avsevärt öka sitt politiska och finansiella engagemang inom de fastställda ramarna. För att uppnå resultat i förhandlingarna i enlighet med förhandlingsramen och relevanta rådsslutsatser måste nytt liv blåsas i anslutningsprocessen.

Europeiska rådet uttryckte sitt deltagande med Turkiets folk med anledning av bombattacken i Ankara och utlovade sitt stöd till kampen mot terrorism.

b) Garantera en effektiv och operativ uppföljning av högnivåkonferensen om östra Medelhavsrutten/västra Balkanrutten, med särskild tonvikt på hanteringen av migrationsströmmar och kampen mot kriminella nätverk.

c) Komma fram till konkreta operativa åtgärder vid det kommande toppmötet med afrikanska stats- och regeringschefer i Valletta, vilka på ett rättvist och välavvägt sätt ska inriktas på effektivt återvändande och återtagande, upplösande av kriminella nätverk och förebyggande av irreguljär migration, åtföljt av konkreta insatser för att komma åt de underliggande orsakerna och stödja den socioekonomiska utvecklingen i Afrika tillsammans med ett åtagande om fortsatta möjligheter till laglig migration.

d) Undersöka möjligheterna att utveckla säker och hållbar mottagningskapacitet i de berörda regionerna och tillhandahålla varaktiga framtidsutsikter och nöjaktiga förfaranden för flyktingar och deras familjer, bl.a. genom tillgång till utbildning och sysselsättning, fram till dess att det är möjligt att återvända till ursprungslandet.

e) Uppmana medlemsstaterna att bidra ytterligare till ansträngningarna för att stödja UNHCR, Världslivsmedelsprogrammet och andra organ samt att stödja EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien och EU:s förvaltningsfond för Afrika.

Stärka skyddet av EU:s yttre gränser (med utgångspunkt i Schengenregelverket)

f) Arbeta för ett gradvis införande av ett integrerat förvaltningssystem för de yttre gränserna.

g) Till fullo utnyttja Frontex befintliga mandat, inbegripet när snabba gränsinsatsenheter ska sättas in.

h) I enlighet med fördelningen av befogenheter inom ramen för fördraget, med full respekt för medlemsstaternas nationella behörighet, utvidga Frontex mandat i samband med diskussioner om utarbetandet av ett europeiskt gräns- och kustbevakningssystem, bl.a. när snabba gränsinsatsenheter ska sättas, i samarbete med den berörda medlemsstaten, in i de fall där Schengenutvärderingar eller riskbedömningar visar att det behövs kraftfulla och skyndsamma åtgärder.

i) Ta fram tekniska lösningar för att stärka kontrollen över EU:s yttre gränser så att både migrations- och säkerhetsmålen nås utan att smidig rörlighet hindras.

j) Välkomna kommissionens avsikt att snabbt lägga fram ett åtgärdspaket i syfte att förbättra förvaltningen av de yttre gränserna.

Hantera tillströmningen av flyktingar till Europa och säkerställa återvändande

k) I enlighet med hittills fattade beslut skyndsamt fortsätta med inrättandet av ytterligare hotspots inom den överenskomna tidsramen för att se till att personer som ansöker om internationellt skydd och andra migranter blir identifierade, registrerade, att deras fingeravtryck tas och att de tas emot samtidigt som man säkerställer omplacering och återvändande. Medlemsstaterna kommer att stödja dessa insatser fullt ut, i första hand genom att tillhandahålla den expertis som Frontex och Easo efterfrågat till stödgrupper för migrationshantering för arbete i hotspot-områden och genom att tillhandahålla nödvändiga resurser.

l) Snabbt och fullständigt verkställa de omplaceringsbeslut som fattats hittills och förverkliga våra åtaganden om vidarebosättning och funktonssättet för hotspots, med hänvisning till de första framgångsrika omplaceringarna.

m) Samtidigt intensifiera medlemsstaternas genomförande av återvändandedirektivet och, före årets slut, skapa ett särskilt återvändandekontor inom Frontex i syfte att öka stödet till medlemsstaterna.

n) Utvidga Frontex mandat om återvändande till att även innefatta rätten att organisera gemensamma insatser för återsändande på eget initiativ och stärka dess roll när det gäller framskaffande av resehandlingar för återvändande personer.

o) Uppmuntra tredjeländer att acceptera en förbättrad europeisk laissez-passer-handling för återvändande, som referensdokument för återvändande.

p) Faktiskt genomföra alla åtaganden om återtagande, oavsett om de gjorts genom formella återtagandeavtal, Cotonouavtalet eller andra arrangemang.

q) Ytterligare öka inflytandet på området återvändande och återtagande, med användande av principen "mer för mer" där så är lämpligt. I detta avseende kommer kommissionen och den höga representanten inom sex månader att föreslå heltäckande och skräddarsydda incitament avsedda att användas gentemot tredjeländer.

3. De riktlinjer som anges ovan utgör ytterligare ett viktigt steg mot vår övergripande strategi, i överensstämmelse med rätten att söka asyl, grundläggande rättigheter och internationella skyldigheter. Det finns dock andra viktiga prioriterade åtgärder som kräver mer diskussioner i relevanta forum, däribland kommissionens förslag. Det är också nödvändigt att fortsätta att reflektera över EU:s migrations- och asylpolitik i stort. Europeiska rådet kommer att fortsätta att hålla utvecklingen under uppsikt.

Syrien och Libyen

4. Europeiska rådet diskuterade den politiska och militära utvecklingen i Syrien och bland annat hur denna kan komma att inverka på migrationen. al-Asadregimen bär det yttersta ansvaret för de 250 000 dödsoffren i konflikten och för de miljontals personer som är fördrivna. Europriska rådet enades om behovet av att fokusera på kampen mot Daish och andra av FN förtecknade terroristgrupper inom ramen för en enad och samordnad strategi och en politisk process på grundval av Genèvekommunikén från 2012. EU deltar fullt ut i arbetet med att finna en politisk lösning av konflikten i nära samverkan med FN och länderna i regionen och uppmanar alla inblandande parter att eftersträva detta. En varaktig fred i Syrien går inte att uppnå med den nuvarande ledningen och inte heller förrän alla delar av det syriska samhället får sina legitima klagomål och förhoppningar bemötta. Europeiska rådet uttryckte sin oro över Rysslands angrepp mot den syriska oppositionen och civila och risken för fortsatt militär upptrappning.

5. När det gäller Libyen välkomnade Europeiska rådet FN:s tillkännagivande och uppmanade alla parter att skyndsamt ställa sig bakom det. EU upprepade sitt erbjudande om betydande politiskt och ekonomiskt stöd till den nationella samlingsregeringen så snart denna tillträtt.

ÖVRIGA FRÅGOR

6. Europeiska rådet utvärderade diskussionerna om ordförandenas rapport om fullbordandet av EU:s ekonomiska och monetära union. Europeiska rådet upprepar att processen med att fullborda Ekonomiska och monetära unionen måste drivas framåt med fullständig respekt för den inre marknaden och på ett öppet och transparent sätt. Europeiska rådet kommer att återkomma till dessa frågor vid mötet i december.

7. Europeiska rådet informerades om den fortsatta processen inför Storbritanniens planerade folkomröstning om ett eventuellt utträde ur EU. Europeiska rådet återkommer till frågan i december.

8. Europeiska rådet välkomnar den internationella och oberoende utredning som utförts av den nederländska säkerhetsstyrelsen, offentliggjord den 13 oktober, om nedskjutningen av flyg MH17 och stöder de pågående ansträngningarna för att ställa dem som utfört denna nedskjutning till svars, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2166.