Reijo Knuutinen 26.10.2015

LAUSUNTO

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto

Lausunto koskien hallituksen esitystä laiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain muuttamisesta (HE 59/2015 vp)

Asiakokonaisuutta koskeva direktiivin muutos on kaiken kaikkiaan ollut tarpeellinen ja hyvin perusteltu, kansallisten verojärjestelmien keskinäistä niveltyvyyttä parantava, mikä varsinkin Euroopan unionin sisäisesti on ehdottoman tärkeätä. Nyt esillä oleva esitys koskee direktiivin kansallista toimeenpanoa Suomessa.

Kokonaisarvionani katson, että tämä elinkeinotulon verottamisesta annetun lain muuttamista koskeva esitys on johdonmukaisesti rakennettu, esitetty ja perusteltu. Olen kuitenkin 22.8.2015 valtiovarainministeriölle antamassani lausunnossa kiinnittänyt huomiota lähinnä eräisiin terminologisiin seikkoihin.

Kuten ministeriön alustavaa luonnosta, niin tätäkin esitystä lukiessa tulee pohtineeksi, tarkoitetaanko aggressiivisella verosuunnittelulla ja haitallisella verosuunnittelulla samoja asioita? Oletettavasti tarkoitetaan, mutta itse esityksestä ei käy suoraan ilmi, miksi esityksessä välillä puhutaan aggressiivisesta verosuunnittelusta ja välillä haitallisesta verosuunnittelusta. Tämä saattaa liittyä siihen, että OECD:n ja Euroopan unionin eri dokumenteissa käytetään vaihtelevasti molempia termejä.

Aggressiivinen verosuunnittelu terminä on ehkä hallituksen esityksessä käytettynä hieman ongelmallinen – säännöstekstistä puhumattakaan –, koska sillä ei ole mitään varsinaista oikeudellista määritelmää, eikä oikein voisikaan olla. Ehkä sen vuoksi voisi myös harkita, että termin esiintyessä ensimmäisen kerran (perustelujen kohdassa 1.1) asia muotoiltaisiin siten että, ”OECD:ssä ja EU:ssa pyritään rajoittamaan ns. aggressiivista verosuunnittelua”. Itse säännöstekstissä tätä termiä ei olekaan käytetty, ja hyvä niin.

Pidän toisaalta hyvänä sitä, että termejä aggressiivinen verosuunnittelu tai haitallinen verosuunnittelu ei tällaisessa yhteydessä edes pyritä (ainakaan oikeudellisesti) määrittelemään.

Muilta osin viittaan 22.8.2015 antamaani lausuntoon.

Reijo Knuutinen

Professori, OTT, KTM