Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Eduskunnan asunto- ja ympäristöjaosto
HE 101/2015 vp
4.11.2015

Talouspäällikkö Timo Jaakkola

Hallituksen esitys eduskunnalle vuoden 2015 neljänneksi lisätalousarvioksi (pääluokka 35)

35.01.01 Ympäristöministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

- Hallitus esittää 78 000 euron määrärahan palautusta ympäristöministeriölle valtioneuvoston kanslian valtioneuvoston hallintoyksiköltä.

  Kyseessä on VNK:lta tapahtuvasta siirrosta, joka liittyy VNK:n ja ministeriöiden välisiin palkkaliukumatarkistuksiin. Palkkaliukumalla tarkoitetaan palkkausmenojen kasvua, joka johtuu ministeriöistä VNK:lle siirtyvien henkilöiden palkkausmenojen siirtämisestä VNK:n palkkausjärjestelmään.

35.10.21 Eräät luonnonsuojelun menot (siirtomääräraha 3 v)

- Momentin perusteluja täydennetään siten, että määrärahaa saa käyttää käyttötarkoituskohdassa 3 myös avustusten maksamiseen.

  Ympäristöministeriöllä on sopimus Kymenlaakson luonnonsuojelupiiri ry:n kanssa Pyhtään lintuhoitolan toiminnasta vahingoittuneiden lintujen hoitamiseksi. Sopimuksen mukaan YM maksaa 175 000 euroa vuodessa lintujenhoitotoiminnasta. Sopimus päättyy vuoteen 2015.

  Vahingoittuneiden lintujen hoitaminen on laissa määriteltyä toimintaa (Luonnonsuojelulain 41 §:n mukaan sairaana, vahingoittuneena, tai muuten avuttomassa tilassa olevaa rauhoitettua eläintä on pyrittävä auttamaan, Metsästyslain 84 §:n mukaan vahingoittunutta tai muuten avuttomassa tilassa olevaa tässä laissa tarkoitettua eläintä on pyrittävä auttamaan tai asiasta on pyrittävä ilmoittamaan alueen omistajalle, metsästysoikeuden haltijalle tai poliisille. Eläinsuojelulain 14 §:n, §:n 3 momentin mukaan sairasta, vahingoittunutta tai muuten avuttomassa tilassa olevaa luonnonvaraista eläintä on pyrittävä auttamaan), josta tehtiin sopimus vuonna 2012 nopealla aikataululla lakisääteisen hoitotoiminnan säilyttämiseksi eikä sitä tuolloin ehditty kilpailuttaa. VTV on tulkinnut sopimuksen avustusluonteiseksi eikä palvelujen ostoksi. Vahingoittuneiden lintujen hoito kilpailutetaan hankintasäännösten mukaisesti vuodeksi 2016, laaditaan hankintasopimus, ja määräraha tulkitaan jatkossa palvelujen ostoksi.

35.10.22 Eräät ympäristömenot (siirtomääräraha 3 v)

- Momentin perusteluja täydennetään siten, että määrärahaa saa käyttää myös avustusten maksamiseen käyttötarkoituskohtien 1—8 osalta.

  Ympäristöministeriö ohjaa vuosittain määrärahaa eri eliöiden tilaa selvittäville työryhmille, joita ylläpitävät mm. Syke ja yliopistot. VTV on tulkinnut, että määrärahoja on myönnetty avustusluonteisesti. Vuonna 2016 työryhmien työ kilpailutetaan hankintasäännösten mukaisesti, ja työryhmätyöstä laaditaan hankintasopimukset, jolloin määräraha tulkitaan palvelujen ostoksi.

- Lisäksi momentin perusteluja täydennetään siten, että määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Momentin päätösosan perusteluihin voi määrittää poikkeuksen momentin myöntöperusteisuuteen. Momentin perusteluja muutetaan ehdotuksessa siten, että määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisesti. Nykyisellä myöntöperuste-kohdentamisperusteella momentin seurannassa joudutaan tekemään ylimääräistä ja päällekkäistä työtä siirtovelkakirjausten seurannassa ja alitoteutuneiden hankkeiden purkumuistioina. Ao. momenttien velkakirjauksia on tehty 12 ELYssä, yhteensä yli 800 kpl. Velkakirjaukset työllistävät ELYjä/KEHAa vuodenvaihteen lisäksi koko vuoden ajan, kun maksuja ja rästejä joudutaan seuraamaan. Kohdentamisperusteen muutos maksatuspäätösperusteiseksi vähentää ELYjen työtä ja velkakirjauksia huomattavasti. Sekä myöntöpäätöstä että maksupäätöstä seurataan audit trailin mukaisesti USPA-asianhallinta-järjestelmässä, joten määrärahaa ei voida ylittää.

35.10.61 Vesien- ja ympäristönhoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v)
35.10.63 Luonnonsuojelualueiden hankinta- ja korvausmenot (siirtomääräraha 3 v)

- Momentin perusteluja täydennetään siten, että määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksupäätösperusteisena.

Momentin päätösosan perusteluihin voi määrittää poikkeuksen momentin myöntöperusteisuuteen. Momentin perusteluja muutetaan ehdotuksessa siten, että määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisesti. Nykyisellä myöntöperuste-kohdentamisperusteella momentin seurannassa joudutaan tekemään ylimääräistä ja päällekkäistä työtä siirtovelkakirjausten seurannassa ja alitoteutuneiden hankkeiden purkumuistioina. Ao. momenttien velkakirjauksia on tehty 12 ELYssä, yhteensä yli 800 kpl. Velkakirjaukset työllistävät ELYjä/KEHAa vuodenvaihteen lisäksi koko vuoden ajan, kun maksuja ja rästejä joudutaan seuraamaan. Kohdentamisperusteen muutos maksatuspäätösperusteiseksi vähentää ELYjen työtä ja velkakirjauksia huomattavasti. Maksuperusteisuuden myötä ei tarvitse laatia ja seurata menorästejä. Sekä myöntöpäätöstä että maksupäätöstä seurataan audit trailin mukaisesti USPA-asianhallintajärjestelmässä, joten määrärahaa ei voida ylittää.