Eduskunta
Puolustusvaliokunta

MAA- JA MERIVOIMIEN MATERIAALIN KUNNOSSAPIDON STRATEGINEN KUMPPANUUS (MILLOG OY)

1. Kumppanuuden perustiedot

Strateginen kumppanuus Millog Oy:n kanssa käynnistyi, kun Maavoimien varikkojen kunnossapitotoiminnot siirrettiin Millog Oy:lle 1.1.2009. Kumppanuussopimus oli voimassa määräaikaisena 31.12.2016 saakka, jonka jälkeen se oli voimassa toistaiseksi.

Kunnossapidon kumppanuutta laajennettiin 1.1.2015 alkaen. Uuden 26.9.2014 solmitun strategisen sopimuksen mukaisesti kumppanuutta Millog Oy:n laajennettiin koskemaan maa- ja merivoimien materiaalin kunnossapidon kokonaisuutta. Maa- ja merivoimien kunnossapito siirrettiin liikkeenluovutuksena Millog Oy:lle 1.1.2015. Sopimuksen mukaisesti maa- ja merivoimille jäi käyttöhuolto. Sopimus on voimassa vuoteen 2020, jonka jälkeen se on voimassa toistaiseksi.

Kumpikin sopijapuoli voi 31.12.2018 jälkeen sanoa kumppanuussopimuksen irti kahden vuoden irtisanomisajalla.

2. Kunnossapidon taloudellinen toteuma

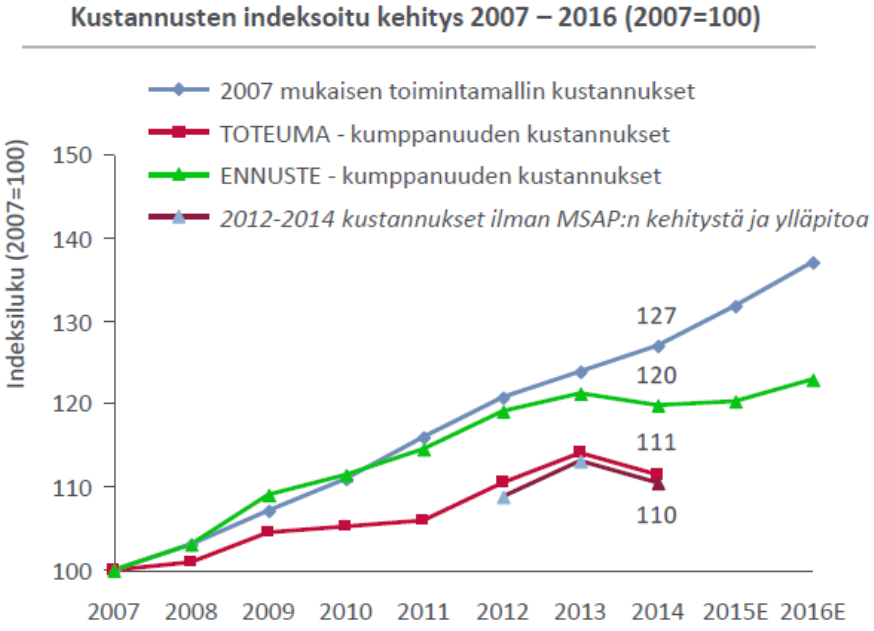
Maavoimien materiaalin kunnossapitopalveluiden Millog-sopimuksen perushinnat (milj. euroa vuoden 2008 tasossa) vuosille 2009-2016 olivat seuraavat:

- vuosi 2009 62,683 M€
- vuosi 2010 62,494 M€
- vuosi 2011 62,072 M€
- vuosi 2012 62,836 M€
- vuosi 2013 61,518 M€
- vuosi 2014 57,780 M€
- vuosi 2015 54,832 M€
- vuosi 2016 53,918 M€.

Perushintaa tarkistetaan vuosittain indeksin mukaisesti. Hinnasta on sidottu 60 % ansiotasoindeksiin ja 30 % elinkustannusindeksiin. 10 % hinnasta on kiinteähintaista.

Seuraavalla sivulla olevassa kuvassa on esitetty Maavoimien kunnossapidon kokonaiskustannusten kehitys vuodesta 2007. Kokonaiskustannukset sisältävät puolustusvoimien itse tuottamien kunnossapidon palveluiden kustannukset sekä Millog Oy:n tuottamien kunnossapitopalveluiden kustannukset.

Kuvaajassa vuoden 2007 pisteluku on 100 ja vuodet 2012-2016 on indeksoitu käyttäen ansiotaso- ja elinkustannusindeksiä. Ennusteen luvut esitetään toteutuneiden vuosien osalta toteutuneiden ansiotulo- ja elinkustannusindeksien mukaan korjattuna. Kumppanin veloitus on otettu sopimuksen mukaisena indeksiin sidottuna toteumalukuna.



Kunnossapidon kokonaiskustannusten nousu on ollut selvästi ennakoitua maltillisempi, joten kumppanuuteen siirtymisellä on kyetty hillitsemään kunnossapitokustannusten nousua. Vuoden 2015 osalta kumppanuuden kustannukset tulevat nousemaan merkittävästi laajennetun kumppanuuden johdosta.

Kunnossapidon kustannuskehitys on vuonna 2014 jatkunut edellisten vuosien suuntaisesti eli toteumakustannus on selvästi ennustetta pienempi. Kunnossapidon vertailukustannukset ovat laskenet vuodesta 2013. Vuonna 2014 kustannukset olivat 134,9 M€, joka oli 3,3 M€ vuotta 2013 alhaisempi (2,4 %).

Euromääräisesti eniten muuttuivat seuraavat kustannuserät:

- Henkilöstökustannukset laskivat 6,2 % (1,2 MEUR) vuodesta 2013. Vuoden 2013 lopussa lakkautettu Pohjois-Karjalan Prikaati sekä ESHRE:n Kunnossapitosektorin yhdistyminen Huoltopalvelusektorin kanssa ovat vähentäneet henkilöstökustannuksia johtuen siitä että kustannuksia on siirtynyt arvionnin rajauksen ulkopuolelle.
- Varaosakustannukset laskivat noin 3,0 % (0,9 MEUR) vuodesta 2013. Varaosakustannusten vuosivaihteluun vaikuttaa mm. vuosityösuunnitelman sisältö.
- Kunnossapidon palveluiden ostot nousivat 5,1 % (0,9 MEUR) vuodesta 2013. Komponenttikorjauksiin kohdennetun rahoituksen vuoksi vuonna 2014 käytettiin enemmän rahaa ulkopuolisiin kunnossapidon palveluihin.
- Kumppanin veloitus laski vuonna 2014 -2,9% (1,9 MEUR) ollen 65,6MEUR.

Millog Oy palauttaa osan liikevoitostaan puolustusvoimille kumppanuussopimuksessa sovitun jaon mukaisesti. Kumulatiivisesti kertynyt liikevoiton palautus vuosina 2011-2013 oli noin 2,2 MEUR, joka palautettiin Puolustusvoimille vuonna 2014.

Vuonna 2015 käynnistetyn laajennetun kumppanuuden perushinnat tarkistettiin uudessa strategisessa kumppanuussopimuksessa laajennetun kumppanuuden mukaisiksi. Maa- ja Merivoimien materiaalin kunnossapitopalveluiden Millog-sopimuksen perushinnat (milj. euroa vuoden 2014 tasossa) vuosille 2015-2020 ovat seuraavat:

- vuosi 2015 99,948 M€
- vuosi 2016 99,254 M€
- vuosi 2017 97,214 M€
- vuosi 2018 95,559 M€
- vuosi 2019 95,131 M€
- vuosi 2020 93,897 M€

Laajennetun vuonna 2015 alussa käynnistyneen Maa- ja Merivoimien materiaalin strategisen kumppanuuden kustannuksista valmistuu tulokset vuoden 2016 alkupuoliskolla.

3. Millog Oy:n toiminnan laajuus ja tehokkuus

Millogin henkilöstöresurssien käyttöaste laski yhden prosenttiyksikön vuonna 2014. Käyttöaste oli 69,7 % vuonna 2014, kun se vuonna 2013 oli 70,7 %. Tähän vaikutti Millogin osallistuminen KUPI15-projektiin (laajennettu kumppanuus) joka kasvatti yleiskustannustuntien osuutta.

Kumppanuuden sopimusvelvoite ylitettiin 2,9 % eli Millog teki Puolustusvoimille 20 568 tuntia perushintaisen sopimuksen ylittävää työtä, jota ei laskutettu. Aikavälillä 2013-2014 suorituskyvyn rakentamisen tuntimäärä laski noin 18 % ja korjaavan kunnossapidon tuntimäärä nousi noin 14%.

Varaosavarastojen palveluaste nousi vuonna 2014 yli neljä prosenttiyksikköä 92,8 % (vuoden 2013 vastaava luku oli 88,5 %).

Millogin toiminnan tehokkuus on parantunut ajanjaksolla mm. varaosavarastojen palveluasteen (KP1-taso) sekä varaosakorin indeksoidun hinnan mittareilla arvioituna.

Kunnossapidon kohteena olleiden järjestelmien lukumäärä on ollut vuosityösuunnitelman mukainen ja vuosittain vakio. Kunnossapidon työmäärä ja -tarve on hieman kasvanut verrattuna vuonna 2007 arvioituun työmäärään ja sen kehitykseen.

Kunnossapidon prosesseja ja ohjausta on kyetty kehittämään merkittävästi. Kumppanuuden käyttöönotto ja ohjaus edellyttivät kunnossapidon mittarien kehitystä sekä seuranta- ja ohjausmallien käyttöönottoa. Tämä on parantanut puolustusvoimien tilannetietoisuutta sotavarusteiden teknisestä käytettävyydestä sekä kunnossapitoprosessista.

4. Kumppanuus poikkeusoloissa

Millog Oy:n toimintaa osana maavoimien huoltojärjestelmää on testattu vuosittain sota- ja ampumaharjoituksissa. Testauksen tulokset ovat olleet positiivisia ja kunnossapidon toimintamallilla voidaan tuottaa tarvittavat kunnossapitopalvelut myös

poikkeusoloissa. Maa- ja Merivoimien kenttähuollon valmiuden mittaamisen toimintamallia ja mittareita ollaan parhaillaan kehittämässä.

Millog Oy:n sotataloussopimus on päivitetty sovitusti 29.12.2014, vastaamaan laajennettuun kumppanuuteen. Millog Oy:n valmiussuunnittelun tilanne on esitelty puolustusvoimien ylimmälle johdolle ja lisäksi valmiussuunnittelun tilanne on tarkastettu osana Pääesikunnan toteuttamaa logistiikan valmiustarkastusta (LOGVATA).

5. Kokemuksia laajennetusta kumppanuudesta vuoden 2015 osalta

Vuoden 2015 alusta käynnistynyt Maa- ja Merivoimien materiaalin kunnossapidon strateginen kumppanuus on käynnistynyt hyvin. Haasteita esiintyi alussa jonkin verran mm joukko-osastojen toimintamallien osalta. Toimintamallia on kehitetty ja säädetty paremmaksi kuluvan vuoden aikana.

Vuoden 2015 aikana on kiinnitetty erityistä huomiota Puolustusvoimien ja Millog Oy:n yhteistoimintaan varautumisessa poikkeusoloihin. Puolustusvoimien ja Millog Oy:n välille solmittu sotataloussopimus määrittää perusteet poikkeusolojen varautumiselle.

Lisäksi kunnossapidon raportointia on kehitetty. Raportoinnin kehittämiseen liittyy Puolustusvoimien toiminnanohjausjärjestelmän (PVSAP) ja Millog Oy:n toiminnanohjausjärjestelmän (MSAP) sisältämän tiedon yhdistäminen. Tavoitteena on saada raportointi kuntoon vuoden 2015 aikana.

Maa- ja Merivoimien materiaalin kunnossapidon vuotta 2015 koskeva vuosiarviointi valmistuu keväällä 2016.

Kunnossapidon toimialapäällikkö

Everstiluutnantti Kalervo Raunama