OIKEUSMINISTERIÖ

Lainvalmisteluosasto

LAUSUNTO

7.12.2015

KOMISSION TIEDONANTO SISÄMARKKINASTRATEGIAKSI

Eduskunnan talousvaliokunta on pyytänyt oikeusministeriöltä lausuntoa e-kirjelmästä, joka koskee Euroopan komission tiedonantoa ”Sisämarkkinoiden päivitys: enemmän mahdollisuuksia kansalaisille ja yrityksille” (COM(2015) 550). Lausuntoa on pyydetty siltä osin kuin e-kirjelmässä käsitellään maksukyvyttömyyttä koskevan lainsäädäntöaloitteen antamista. Lausuntonaan oikeusministeriö toteaa kunnioittavasti seuraavaa:

Oikeusministeriö pitää komission tavoitteita toisen mahdollisuuden antamisesta yrittäjille kannatettavina. Oikeusministeriö suhtautuu kuitenkin varauksellisesti siihen, että tähän pyrittäisiin sitovan lainsäädäntöinstrumentin avulla. Maksukyvyttömyyslainsäädäntöjen harmonisoinnin osalta oikeusministeriö viittaa e-kirjelmässä ja e-jatkokirjelmässä E 120/2013 vp esitettyihin kantoihin.

Kansallinen maksukyvyttömyyslainsääntö muodostaa yhtenäisen kokonaisuuden, joka on pitkälti sidoksissa muuhun kansalliseen lainsäädäntöön, yrityskulttuuriin, maksukäyttäytymiseen ja yleiseen asenneilmastoon. Eräiden seikkojen harmonisointi voisi johtaa tilanteisiin, joissa harmonisoitu seikka ei enää toimisi kansallisen lainsäädännön kokonaisuudessa.

Komissio on 12 päivänä maaliskuuta 2014 antanut suosituksen uudesta lähestymistavasta liiketoiminnan epäonnistumiseen ja yritysten maksukyvyttömyyteen (C(2014) 1500. Oikeusministeriö pitää oikeana lähtökohtana etenemistä suosituksin ja edistämällä parhaita käytäntöjä.

Komission sisämarkkinastrategiaa koskevan tiedonannon mukaan komissio esittää yrityksen maksukyvyttömyyttä koskevan lainsäädäntöehdotuksen, joka sisältää varhaisen vaiheen uudelleenjärjestelyn ja uuden mahdollisuuden antamisen käyttäen pohjana an-

Käyntiosoite	Postiosoite	Puhelin	Faksi	Sähköpostiosoite
Kasarmikatu 25 HELSINKI	PL 25 00023 VALTIONEUVOSTO	02951 6001	09 1606 7730	oikeusministerio@om.fi

tamaansa suositusta. Oikeusministeriö on huolissaan erityisesti siitä, että suositus on niin yksityiskohtainen, ettei se sellaisenaan voi toimia kaikissa järjestelmissä. Suosituksen taustalta on kuitenkin löydettävissä tavoitteet, jotka on mahdollista ottaa huomioon kansallista maksukyvyttömyyslainsäädäntöä uudistettaessa.

Lisäksi oikeusministeriö huomauttaa, että mahdollisten toimenpiteiden tulee olla SEUT 81 artiklan mukaisia. Yksityisoikeudellinen yhteistyö rajoittuu SEUT 81 artiklan mukaan tilanteisiin, joilla on rajat ylittäviä vaikutuksia. Kansallisen lainsäädännön lähentämiselle ei siten ole oikeusperustaa tilanteissa, joissa rajat ylittäviä vaikutuksia ei ole. Lisäksi toimenpiteen on noudatettava toissijaisuusperiaatetta. Unioni voi toimia ainoastaan siltä osin kuin tavoitteita ei voida riittävästi saavuttaa jäsenvaltioiden toimin, vaan ne voidaan suunnitellun toiminnan laajuuden tai vaikutusten vuoksi paremmin saavuttaa unionin tasolla.