Europeiska rådet

Bryssel den 18 december 2015
(OR. en)

EUCO 28/15

CO EUR 13
CONCL 5

FÖLJENOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (17 och 18 december 2015) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. MIGRATION

1. De senaste månaderna har Europeiska rådet utvecklat en strategi som syftar till att hejda de exempellösa migrationsströmmar som Europa står inför. Genomförandet är dock otillräckligt och måste påskyndas. För att Schengenområdets integritet ska kunna tryggas är det absolut nödvändigt att återta kontrollen över de yttre gränserna. Alla brister måste åtgärdas snabbt, framför allt när det gäller hotspots, omplacering och återvändande. EU:s institutioner och medlemsstaterna måste omedelbart

   a) åtgärda brister vid Schengenområdets yttre gränser, framför allt genom att säkerställa systematiska säkerhetskontroller mot relevanta databaser, och förhindra dokumentbedrägeri,

   b) åtgärda brister i det sätt på vilket hotspots fungerar, även genom att upprätta den mottagningskapacitet som är nödvändig för att nå målen; snabbt enas om en exakt tidsplan för hur ytterligare hotspots ska kunna tas i bruk; se till att Frontex och Easo har nödvändig expertis och utrustning,

   c) säkerställa systematisk och fullständig identifiering, registrering och fingeravtryckstagning samt vidta åtgärder för att hantera vägran till registrering och hejda irreguljära sekundära migrationsströmmar,

   d) genomföra omplaceringsbeslut samt överväga att låta andra medlemsstater under starkt tryck omfattas av de befintliga besluten om de har begärt detta,

   e) vidta konkreta åtgärder för att se till att personer som inte har tillstånd att stanna verkligen återvänder och återtas samt ge stöd till medlemsstater när det gäller insatser för återvändande,

   f) förstärka åtgärderna för att bekämpa människosmuggling och handel med människor,

g) säkerställa genomförande samt operativ uppföljning av

- högnivåkonferensen om östra Medelhavsrutten och västra Balkanrutten; i detta sammanhang är det viktigt att hjälpa länder utanför EU längs västra Balkanrutten att genomföra registrering enligt EU:s standarder,
- Vallettatoppmötet, särskilt avseende återvändande och återtagande, och
- uttalandet från EU och Turkiet av den 29 november 2015 och EU:s och Turkiets handlingsplan; i detta sammanhang ombeds Coreper att skyndsamt slutföra sitt arbete med frågan om hur 3 miljarder euro till flyktingfaciliteten för Turkiet ska mobiliseras,

h) fortsätta genomförandet av det överenskomna vidarebosättningssystemet,

i) fortsätta att noga övervaka strömmarna längs migrationsrutterna för att kunna reagera snabbt vid nya händelser.

2. Rådet bör fortsätta att arbeta med omplaceringsmekanismen vid kriser under beaktande av tidigare erfarenheter och skyndsamt fatta beslut om sin ståndpunkt när det gäller förteckningen över säkra ursprungsländer. Rådet uppmanas att snabbt undersöka situationen avseende Afghanistan. Rådet bör skyndsamt behandla kommissionens förslag av den 15 december om ett europeiskt gräns- och kustbevakningssystem, kodexen om Schengengränserna, ett frivilligt program för inresa av humanitära skäl samt resehandlingar för återvändande. Rådet bör anta sin ståndpunkt om det europeiska gräns- och kustbevakningssystemet under det nederländska ordförandeskapet. Kommissionen kommer snart att lägga fram översynen av Dublinsystemet; tills dess måste befintliga regler tillämpas. Den kommer också snart att lägga fram ett reviderat förslag om smarta gränser.

3. Ordförandeskapet, kommissionen och den höga representanten kommer att rapportera tillbaka om framstegen före Europeiska rådets möte i februari.

II. TERRORISMBEKÄMPNING

4. Terroristattackerna i Paris den 13 november 2015 har bara stärkt oss i vårt beslut att fortsätta vår kompromisslösa kamp mot terrorismen och att till fullo utnyttja alla de verktyg vi förfogar över, inbegripet ett nära samarbete med viktiga partner som USA. De åtgärder som anges i stats- och regeringschefernas uttalande av den 12 februari 2015, inklusive de åtgärder som konkretiserades genom rådets slutsatser av den 20 november 2015, måste genomföras skyndsamt. Europeiska rådet kommer att regelbundet se över situationen.

5. Av terroristattackerna nyligen framgår särskilt det brådskande behovet av förstärkt utbyte av relevant information, framför allt när det gäller att

   a) se till att uppgifter om utländska terroriststridande systematiskt förs in i Schengens informationssystem (SIS II),

   b) säkerställa ett systematiskt utbyte av uppgifter ur kriminalregister för personer med koppling till terrorism (samt grov och organiserad brottslighet) och se till att det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris) utvidgas till tredjelandsmedborgare,

   c) säkerställa interoperabilitet mellan relevanta databaser med avseende på säkerhetskontroller,

   d) förbättra informationsutbytet mellan medlemsstaternas terrorismbekämpande myndigheter och stödja Europols nya centrum för terrorismbekämpning i dess arbete, samt

   e) öka medlemsstaternas bidrag till Europols databaser och ge Europol och Frontex tillgång till relevanta databaser.

6. Överenskommelsen mellan medlagstiftarna om förslaget till direktiv om användning av PNR-uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet banar väg för ett snabbt antagande och genomförande, vilket kommer att utgöra ett mycket viktigt steg i kampen mot terrorism. Europeiska rådet erinrar om att alla medlemsstater har lovat att bestämmelserna om passageraruppgifter ska tillämpas såväl av lufttrafikföretag vid flygningar inom EU som av andra trafikföretag, såsom resebyråer och researrangörer.

7. Den utfästelse som stats- och regeringscheferna gjorde i februari i år om djupare samarbete mellan säkerhetstjänsterna bör vidareutvecklas, med full respekt för medlemsstaternas exklusiva ansvar för den nationella säkerheten, framför allt genom ytterligare strukturering av deras informationsutbyte så att intresserade medlemsstater kan delta i en förbättrad gemensam operativ hotanalys.

8. Det är också av central betydelse att medlemsstaterna genomför systematiska och samordnade kontroller vid de yttre gränserna, även av personer som åtnjuter rätten till fri rörlighet.

9. Rådet kommer att skyndsamt behandla kommissionens förslag om bekämpning av terrorism och om skjutvapen, framför allt halvautomatiska skjutvapen med hög effekt. Medlemsstaterna bör till fullo genomföra förordningen om sprängämnesprekursorer.

10. Rådet och kommissionen kommer att skyndsamt vidta ytterligare åtgärder mot finansiering av terrorism på alla de områden som rådet identifierade den 20 november, framför allt med avseende på frysning av tillgångar och andra restriktiva åtgärder; förstärkning och, om så krävs, utsträckning av befintliga åtgärder för att sätta stopp för verksamhet med anknytning till Isil/Daish i hela EU bör prioriteras.

11. EU kommer med det snaraste att förstärka förbindelserna när det gäller terrorismbekämpning med partner i Nordafrika, Mellanöstern och Turkiet och på västra Balkan.

12. För att stödja brottsutredningar kommer arbetet med att inhämta elektronisk bevisning att fortsätta, särskilt när den finns utomlands. Detta kommer att inbegripa fortsatt samverkan med internetbranschen.

13. Kommissionen, den höga representanten och EU:s samordnare för kampen mot terrorism kommer att följa situationen noga och rapportera till rådet.

III. EKONOMISKA OCH MONETÄRA UNIONEN

14. Med hänvisning till de fem ordförandenas rapport om fullbordandet av Ekonomiska och monetära unionen som begärdes av Europeiska rådet vid mötet i december 2014, bekräftar Europeiska rådet sitt åtagande att arbeta för att fullborda Ekonomiska och monetära unionen, med full respekt för den inre marknaden och på ett öppet och transparent sätt. Det uppmanar rådet att skyndsamt behandla de förslag som kommissionen lagt fram som uppföljning till rapporten. I synnerhet bör arbetet påskyndas vad gäller följande:

    a) Effektivare ekonomisk och finanspolitisk styrning för att åstadkomma stärkt konkurrenskraft, konvergens och hållbarhet.

    b) Euroområdets representation utåt, för att bättre återspegla dess tyngd i världsekonomin.

    c) Bankunionen, för att öka den finansiella stabiliteten i euroområdet.

    Rådet kommer senast i juni 2016 att rapportera om de framsteg som uppnåtts.

15. De rättsliga, ekonomiska och politiska aspekterna av de mer långsiktiga åtgärderna i rapporten måste undersökas ytterligare. Med hänvisning till ytterligare arbete som ska göras av kommissionen och rådet återkommer Europeiska rådet till dessa åtgärder senast i slutet av 2017.

IV. INRE MARKNADEN

16. Den inre marknaden är Europas viktigaste motor för tillväxt och skapande av sysselsättning och en nyckel till investeringar och ökad europeisk konkurrenskraft. För att kunna dra nytta av alla dess fördelar är det nödvändigt att lagstiftningen är transparent och enkel och bygger på de effektivaste verktygen, såsom harmonisering och ömsesidigt erkännande. Den bör också tillämpas effektivt och fullt ut och verkställas i praktiken, samtidigt som den anpassas till nya utmaningar och bördan på de ekonomiska aktörerna minimeras. Europeiska rådet hänvisar till kommissionens initiativ för att förstärka och fördjupa den inre marknaden och

    a) manar till höga ambitioner vid verkställandet av färdplanen för genomförande av strategin för den inre marknaden i syfte att uppnå en fördjupad och mer rättvis inre marknad för varor och tjänster på alla centrala områden,

    b) uppmanar EU-institutionerna att i både konsumenternas och industrins intresse påskynda genomförandet av strategin för den digitala inre marknaden; välkomnar den överenskommelse som nåddes om uppgiftsskyddspaketet som ett stort steg framåt,

    c) uppmanar, med hänvisning till handlingsplanen för kapitalmarknadsunionen, parlamentet och rådet att skyndsamt nå en överenskommelse om snabba åtgärder, inbegripet värdepapperisering.

17. Europeiska rådet framhåller den vikt det fäster vid att TTIP-förhandlingarna slutförs framgångsrikt. Det uppmanar alla sidor att fördubbla sina ansträngningar i syfte att så snart som möjligt ingå ett ambitiöst och övergripande avtal som är till gagn för båda parter för att utnyttja hela potentialen i den transatlantiska ekonomin.

V. EN ENERGIUNION MED EN FRAMÅTBLICKANDE KLIMATPOLITIK

18. Europeiska rådet välkomnar det historiska resultat som nåddes i Paris där världen antog det första globala och rättsligt bindande klimatavtalet någonsin med målet att hålla den globala uppvärmningen under 2°C och att fortsatta ansträngningarna för att begränsa den till 1,5°C. Kommissionen och rådet uppmanas att bedöma resultaten av COP21 senast i mars 2016, särskilt med tanke på ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030, och att förbereda de kommande stegen.

19. Europeiska rådet bedömde de framsteg som gjorts med att skapa en energiunion med en klimatpolitik som är framåtblickande i alla dimensioner. I detta sammanhang efterlyser det

    a) att relevanta lagstiftningsförslag i enlighet med tidigare riktlinjer snabbt läggs fram,

    b) att lagstiftningen om förnybar energi, energieffektivitet och andra åtgärder såsom förbättrade investeringsmöjligheter för att nå 2020-målet genomförs fullt ut,

    c) att en integrerad strategi för forskning, innovation och konkurrenskraft utarbetas,

    d) att projekt av gemensamt intresse genomförs snabbt och att infrastruktur används optimalt för att främja en välfungerande och sammankopplad marknad och energitrygghet. All ny infrastruktur bör vara helt förenlig med det tredje energipaketet och annan tillämplig EU-lagstiftning och med energiunionens mål.

VI. FÖRENADE KUNGARIKET

20. Europeiska rådet höll en politisk diskussion om Förenade kungarikets planer på en folkomröstning om att stanna kvar i eller lämna EU. Efter dagens konkreta och konstruktiva debatt enades Europeiska rådets medlemmar om att arbeta nära tillsammans för att hitta ömsesidigt tillfredsställande lösningar inom samtliga fyra områden vid Europeiska rådets möte den 18–19 februari 2016.

VII. YTTRE FÖRBINDELSER

21. Europeiska rådet stöder utan förbehåll arbetet i den internationella stödgruppen för Syrien för att få ett slut på konflikten i Syrien genom en politisk process i enlighet med Genèvekommunikén från 2012 och den internationella koalitionens insatser för att besegra det regionala och globala hot som Isil/Daish utgör. Varaktig fred kan inte uppnås i Syrien under den nuvarande regimen. EU är fast beslutet att fortsätta sitt aktiva engagemang i den internationella stödgruppen för Syrien och i den globala koalitionen mot Isil/Daish. Europeiska rådet ser fram emot konferensen om Syrien den 4 februari 2016, där Tyskland, Norge, Kuwait, Förenade kungariket och FN gemensamt ska stå värd.

22. Europeiska rådet noterar att målet att ge ytterligare 1 miljard euro till FN:s flyktingkommissarie, Världslivsmedelsprogrammet och andra organ som respons på de akuta behoven bland flyktingarna i regionen har överskridits och att man även i fortsättningen kommer att bemöda sig om att tillmötesgå behoven i länderna i regionen.

23. EU välkomnar undertecknandet i Skhirat av den libyska politiska överenskommelsen, vilket utgör ett mycket viktigt steg, och är berett att stödja den nationella samlingsregeringen så snart den har bildats. EU uppmanar alla andra parter som ännu inte har engagerat sig i processen att göra det.