Europeiska rådet

Bryssel den 26 juni 2015
(OR. en)

EUCO 22/15

CO EUR 8
CONCL 3

FÖLJENOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (25 och 26 juni 2015) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. MIGRATION

1. Europa behöver en välavvägd och geografiskt omfattande migrationsstrategi som bygger på solidaritet och ansvar. Med anledning av de beslut som fattades av Europeiska rådet i april har man vidtagit konkreta åtgärder för att förhindra ytterligare förluster av människoliv till sjöss, hitta nya sätt att konfrontera människosmugglare samt intensifiera samarbetet med ursprungs- och transitländer, samtidigt som man respekterar rätten att söka asyl. Lanseringen av Eunavfor MED-uppdraget, som rådet beslutade om den 22 juni, utgör ett viktigt bidrag i detta hänseende. Operativa åtgärder för att bekämpa människohandlarna och människosmugglarna i enlighet med internationell rätt utgör en väsentlig del av vår omfattande strategi.

2. Med hänvisning till kommissionens europeiska migrationsagenda bör man arbeta vidare med samtliga dimensioner av en omfattande och systemisk strategi.

3. Det krävs mer omfattande insatser, däribland en förstärkt förvaltning av unionens yttre gränser, för att bättre bemästra de ökande olagliga migrationsströmmarna. I dag fokuserade Europeiska rådet på tre centrala dimensioner vilka måste behandlas parallellt: omplacering/vidarebosättning, återvändande/återtagande/återanpassning samt samarbete med ursprungs- och transitländer. Rådet kommer med jämna mellanrum att utvärdera de framsteg som görs på alla dessa tre områden och avlägga rapport senare under året.

Omplacering/vidarebosättning

4. Mot bakgrund av den rådande nödsituationen och vårt åtagande att stärka solidaritet och ansvar samt i alla avseenden i linje med beslutet från april, inbegripet punkt 3, enades Europeiska rådet om följande sammanhängande åtgärder för att hjälpa 60 000 personer:

   a) Tillfällig och extraordinär omplacering under en period på två år från medlemsstaterna i frontlinjen – Italien och Grekland – till andra medlemsstater av 40 000 personer med ett klart behov av internationellt skydd, till vilken samtliga medlemsstater[1] kommer att bidra.

   b) Ett snabbt antagande av ett rådsbeslut för detta, varvid samtliga medlemstater[1] före juli månads utgång genom konsensus kommer att enas om en fördelning av dessa personer som avspeglar de särskilda situationerna i medlemsstaterna.

   c) Upprättandet av faciliteter för mottagande och första mottagande i de medlemsstater som ligger i frontlinjen, med aktivt stöd av medlemsstaternas experter samt Easo, Frontex och Europol för att säkerställa att man snabbt kan identifiera och registrera migranter samt ta deras fingeravtryck (s.k. *hotspots*). Detta kommer att göra det möjligt att avgöra vilka som behöver internationellt skydd och vilka som inte gör det. Kommissionen kommer i nära samarbete med värdmedlemsstaterna att senast i juli 2015 utarbeta en färdplan för de rättsliga, finansiella och operativa aspekterna av dessa faciliteter.

   d) Ett omedelbart tillhandahållande av ökat finansiellt stöd till de medlemsstater som ligger i frontlinjen för att bidra till kostnaderna för att ta emot och behandla ansökningar om internationellt skydd.

   e) Överenskommelsen att samtliga medlemsstater kommer att medverka till vidarebosättning för 20 000 fördrivna personer med ett klart behov av internationellt skydd, inbegripet genom multilaterala och nationella program, vilken avspeglar de särskilda situationerna i medlemsstaterna.

---

[1] Utan att det påverkar den särskilda situationen i Storbritannien, Irland och Danmark enligt protokollen 21 och 22 till fördragen. Storbritannien kommer inte att delta.

Återvändande/återtagande/återanpassning

5. En effektiv återvändande-, återtagande- och återanpassningspolitik för dem som inte är berättigade till skydd utgör en väsentlig del av kampen mot olaglig migration och kommer att bidra till att avskräcka människor från att riskera sina liv. Man ska använda sig av samtliga verktyg för att främja ursprungs- och transitländers återtagande av irreguljära migranter och i detta sammanhang bygga vidare på de idéer som kommissionen lade fram för rådet den 16 juni[2]. Framför allt gäller följande:

   a) Den höga representanten bör så snart som möjligt inleda högnivådialoger med de irreguljära migranternas huvudsakliga ursprungsländer i nära samarbete med medlemsstaterna. Rådet kommer tillsammans med kommissionen att utarbeta ett globalt paket för att stödja förhandlingarna med de berörda tredjeländerna.

   b) Kommissionen kommer att se till att återtagandeåtagandena, särskilt åtagandena inom ramen för Cotonouavtalet, genomförs effektivt snarast möjligt, att pågående förhandlingar om återtagandeavtal påskyndas och att avtal ingås snarast möjligt, samtidigt som man kommer att inleda nya förhandlingar med andra tredjeländer.

   c) EU:s stöd och politik kommer att användas för att skapa incitament för genomförande av befintliga återtagandeavtal och ingående av nya, varvid man kommer att utgå från "mer för mer-principen". De åtaganden i handelsavtal som avser tillfällig närvaro av personer för tillhandahållande av tjänster bör användas som ett incitament för ingående av återtagandeavtal, och de utvecklingspolitiska verktygen bör stärka lokal kapacitetsuppbyggnad, inbegripet för gränskontroll, asyl, bekämpning av människosmuggling och återanpassning.

   d) Medlemsstaterna kommer att fullt ut genomföra återvändandedirektivet och kommer då att till fullo använda sig av samtliga åtgärder enligt direktivet för att se till att irreguljära migranter snabbt återvänder, varvid av medlemsstaterna utfärdade återvändandebeslut kommer att införas i Schengens informationssystem.

[2] Dok. 10170/15.

e) Kommissionen kommer senast i juli 2015 att ange hur Frontex ska ge de medlemsstater som ligger i frontlinjen omedelbart stöd i återvändandesammanhang. Kommissionen har meddelat att man kommer att föreslå att Frontex-förordningen ändras för att stärka Frontex roll, framför allt så att Frontex kan initiera återvändandeuppdrag.

f) I syfte att påskynda behandlingen av asylansökningar kommer kommissionen senast i juli 2015 att fastställa vilka åtgärder som ska vidtas så att Easo kan användas för att samordna genomförandet av bestämmelserna om "säkert ursprungsland" i direktivet om asylförfaranden. Kommissionen har angett att man har för avsikt att skärpa bestämmelserna om "säkert ursprungsland" i direktivet om asylförfaranden, inbegripet ett eventuellt upprättande av en gemensam EU-förteckning över säkra ursprungsländer.

g) Adekvata medel kommer snabbt att göras tillgängliga till stöd för en effektiv EU-återvändandepolitik, och kommissionen uppmanas vidare att lägga fram förslag i detta hänseende inom ramen för 2016 års EU-budget samt att inrätta ett särskilt europeiskt återvändandeprogram.

Samarbete med ursprungs- och transitländer

6. Det är av största vikt att vi stärker vårt övergripande samarbete med ursprungs- och transitländer, såväl när det gäller att hämma strömmarna av irreguljära migranter och angripa migrationens grundorsaker som när det gäller att minska incitamenten för olaglig migration och bekämpa människosmugglingsnätverken. Utvecklingsbiståndet kommer att spela en betydelsefull roll i detta sammanhang.

7. Ett verkligt partnerskap mellan europeiska och afrikanska länder, som arbetar tillsammans för att ta itu med olaglig migration på ett integrerat sätt, är avgörande. Vid Vallettatoppmötet kommer man särskilt att försöka uppnå följande tillsammans med de afrikanska partnerländerna:

   a) Stöd till partnerländernas kamp mot människosmugglare.

   b) Förstärkt samarbete om en effektiv återvändandepolitik.

   c) Bättre inriktning på utvecklingssamarbetet och ökade investeringar i Afrika i syfte att ta itu med grundorsakerna till migrationen samt tillhandahållande av ekonomiska och sociala möjligheter.

   Rådet kommer att utarbeta förslag till områden för samarbete med ursprungs- och transitländer inför Vallettatoppmötet.

8. EU kommer även att intensifiera samarbetet med Turkiet och de berörda länderna i Mellanöstern (framför allt Irak, Jordanien och Libanon)

9. En högnivåkonferens kommer att anordnas för att behandla utmaningarna i samband med den västra Balkanrutten.

II. SÄKERHET OCH FÖRSVAR

10. Europas säkerhetsmiljö har förändrats dramatiskt. Detta kräver åtgärder på följande tre med varandra förbundna områden:

    a) Med hänvisning till kommissionens europeiska säkerhetsagenda och rådets slutsatser av den 16 juni 2015 kommer man att arbeta vidare med den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen, och ett fullständigt genomförande av de riktlinjer för kampen mot terrorism som man enades om i februari 2015 är alltjämt en prioritering.

    b) Den höga representanten kommer att fortsätta arbetet med strategiska överväganden i syfte att i nära samarbete med medlemsstaterna utarbeta en global EU-strategi för utrikes- och säkerhetspolitiken, som ska föreläggas Europeiska rådet i juni 2016.

c) I linje med Europeiska rådets slutsatser från december 2013 och rådets slutsatser av den 18 maj 2015 kommer man att fortsätta arbetet med att göra den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken mer effektiv, synlig och resultatinriktad, vidareutveckla såväl civil som militär kapacitet samt stärka Europas försvarsindustri, inbegripet små och medelstora företag. Europeiska rådet erinrar om behovet av att

– medlemsstaterna anslår tillräckliga medel för försvarsutgifter samt att man använder resurserna på bästa sätt,

– EU-budgeten garanterar lämplig finansiering av den förberedande åtgärden för GSFP-relaterad forskning som banar väg för ett möjligt framtida program för försvarsforskning och försvarsteknik,

– man främjar ett ökat och mer systematiskt europeiskt försvarssamarbete för att ge nyckelkapacitet, inbegripet genom EU-medel,

– man mobiliserar EU-instrument för att bidra till att bekämpa hybridhot,

– man intensifierar partnerskap, närmare bestämt med FN, Nato, OSSE och AU,

– man ökar partnernas förmåga och ger dem bättre möjligheter att förebygga och hantera kriser, inbegripet genom konkreta projekt för kapacitetsuppbyggnad med ett flexibelt geografiskt tillämpningsområde.

Europeiska rådet kommer regelbundet att ta upp säkerhets- och försvarspolitiken på sin dagordning.

III. SYSSELSÄTTNING, TILLVÄXT OCH KONKURRENSKRAFT

11. Europeiska rådet avslutade 2015 års europeiska planeringstermin genom att allmänt stödja de landsspecifika rekommendationerna och efterlysa ett genomförande. Europeiska rådet välkomnade överenskommelsen om Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) och efterlyste ett snabbt genomförande av den.

12. Digital teknik erbjuder enorma möjligheter till innovation, tillväxt och sysselssättning. För att fullt ut kunna dra nytta av denna tekniska revolution behöver vi ta itu med marknadsfragmenteringen, säkerställa en framtidssäkrad reglering, bygga stödjande infrastruktur, bidra till industrins digitalisering, skapa förutsättningar som underlättar tillväxt i alla sektorer samt skydda våra medborgare. Den digitala inre marknaden bör användas som ett instrument för tillväxt för alla i EU:s alla regioner. Samtidigt som man framhåller betydelsen av samtliga dimensioner av kommissionens strategi och eftersträvar en ambitiös reform av telekommunikationsramarna, inbegripet effektivare spektrumssamordning samtidigt som de nationella befogenheterna respekteras, enades Europeiska rådet om följande:

    a) Förordningen om den inre marknaden för telekommunikation, inbegripet roaming, och direktivet om nät- och informationssäkerhet måste antas snabbt, och uppgiftsskyddspaketet måste antas före årets slut.

    b) Man måste vidta åtgärder i fråga om nyckelkomponenter i kommissionens meddelande, och då särskilt

        – undanröja de återstående hindren för fri omsättning av varor och tjänster som säljs online samt ta itu med omotiverad diskriminering på grund av geografiskt läge,

        – garantera portabilitet för och underlätta gränsöverskridande tillgång till upphovsrättsligt skyddat material online, samtidigt som man säkerställer en hög skyddsnivå för immateriella rättigheter och beaktar den kulturella mångfalden, samt hjälpa de kreativa industrierna att blomstra i en digital miljö,

– säkerställa effektiva investeringsinstrument och förbättra innovationsklimatet, framför allt vad gäller små och medelstora företag samt nystartade företag,

– identifiera centrala standardiseringsprioriteringar på informations- och kommunikationsteknikområdet och uppnå snabba resultat i detta hänseende,

– säkerställa ett fritt uppgiftsflöde,

– utvärdera onlinebaserade plattformars och mellanhänders roll,

– förbättra de digitala färdigheterna

– främja e-förvaltning.

13. Europeiska rådet noterade den rapport om Ekonomiska och monetära unionen som Europeiska rådet begärde i december 2014 och uppmanade rådet att snabbt behandla den.

IV. STORBRITANNIEN

14. Storbritanniens premiärminister redogjorde för sina planer på en folkomröstning i Storbritannien om att stanna kvar i eller lämna EU. Europeiska rådet enades om att återkomma till frågan i december.

*
* *
* * *

Europeiska rådet uttryckte sin tacksamhet till Jacques Delors, tidigare ordförande för Europeiska kommissionen, för hans stora bidrag till det europeiska projektets utveckling och beslutade att han ska tilldelas titeln "europeisk hedersmedborgare".