Euro Summit

Bryssel den 12 juli 2015

SN 4070/15

EUROSUMMIT

Ärende:	Uttalande från Eurotoppmötet Bryssel den 12 juli 2015

Eurotoppmötet betonar det avgörande behovet av att återskapa förtroendet för de grekiska myndigheterna som en förutsättning för ett eventuellt framtida avtal om ett nytt ESM-program. I detta sammanhang är de grekiska myndigheternas egenansvar centralt, och ett framgångsrikt genomförande bör följa de politiska åtagandena.

En medlemsstat i euroområdet som begär finansiellt stöd från ESM förväntas, så långt möjligt, rikta en liknande begäran till IMF[1]. Detta är en förutsättning för att Eurogruppen ska komma överens om ett nytt ESM-program. Grekland kommer därför att begära fortsatt stöd från IMF (övervakning och finansiering) från och med mars 2016.

Med tanke på behovet av att återskapa förtroendet för Grekland välkomnar Eurotoppmötet de grekiska myndigheternas åtaganden att utan dröjsmål lagstifta om en första uppsättning åtgärder. Dessa åtgärder, som ska vidtas i fullständigt samförstånd på förhand med institutionerna kommer att omfatta

[1] ESM-fördraget, skäl 8.

senast den 15 juli

- rationalisering av mervärdesskattesystemet och breddande av skattebasen för att öka inkomsterna,
- direkta åtgärder som ska förbättra pensionssystemets långsiktiga hållbarhet som en del av ett övergripande program för pensionsreform,
- säkerställande av Elstats fullständiga juridiska oberoende,
- fullständigt genomförande av de berörda bestämmelserna i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen, särskilt genom att göra det finanspolitiska rådet operativt innan samförståndsavtalet färdigställs och införa närmast automatiska utgiftsminskningar i händelse av avvikelser från ambitiösa primära överskottsmål efter att ha rådfrågat det finanspolitiska rådet och under förutsättning att institutionerna gett sitt förhandsgodkännande,

senast den 22 juli

- antagande av civilprocesslagen, som innebär en grundlig översyn av förfaranden och arrangemang för det civilrättsliga systemet och som på ett betydande sätt kan påskynda de rättsliga förfarandena och minska kostnaderna,
- införlivande av direktivet om inrättande av en ram för återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag med nationell lagstiftning, med stöd från Europeiska kommissionen.

Ett beslut om att bemyndiga institutionerna att förhandla om ett samförståndsavtal kan fattas omedelbart, men först efter rättsligt genomförande av de fyra första ovannämnda åtgärderna och det grekiska parlamentets godkännande, kontrollerat av institutionerna och Eurogruppen, av samtliga åtaganden i detta dokument. Detta beslut ska fattas förutsatt att de nationella förfarandena har slutförts och om villkoren i artikel 13 i fördraget om inrättande av Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM-fördraget) är uppfyllda på grundval av den bedömning som avses i artikel 13.1.

Det grekiska erbjudandet om reformåtgärder måste för att kunna ligga till grund för ett framgångsrikt ingående av samförståndsavtalet förstärkas kraftigt för att ta hänsyn till landets kraftigt försämrade ekonomiska och finansiella ställning under det senaste året. Den grekiska regeringen måste formellt åta sig att skärpa sina förslag på en rad områden som fastställts av institutionerna, med en tillfredsställande, tydlig tidsplan för lagstiftning och genomförande, inbegripet strukturella riktmärken, milstolpar och kvantitativa riktmärken, för att skapa klarhet vad gäller den politiska inriktningen på medellång sikt. De måste framför allt göra följande i samförstånd med institutionerna:

- Genomföra ambitiösa pensionsreformer och ange strategier för att fullt ut kompensera för de finanspolitiska följderna av författningsdomstolens avgörande om 2012 års pensionsreform och för att genomföra nollunderskottsklausulen eller ömsesidigt godtagbara alternativa åtgärder senast i oktober 2015.
- Anta mer ambitiösa produktmarknadsreformer med en tydlig tidsplan för genomförande av alla rekommendationer enligt OECD:s verktygslåda I, inbegripet söndagsöppet i affärer, realisationsperioder, apoteksägande, mjölk och bagerier, utom receptfria läkemedelsprodukter, vilka kommer att genomföras i ett nästa steg, samt för öppnande av makroekonomiskt kritiska reglerade yrken (t.ex. färjetransport). När det gäller OECD:s verktygslåda II måste förhandsåtgärderna omfatta tillverkning.
- När det gäller energimarknader, fortsätta med privatiseringen av den systemansvarige för elöverföringssystemet (ADMIE), såvida det inte går att finna ersättningsåtgärder som kan anses ha likvärdig effekt på konkurrensen, enligt institutionernas överenskommelse.
- När det gäller arbetsmarknader, genomföra strikta översyner och modernisering av kollektiva avtalsförhandlingar, stridsåtgärder och, i linje med det relevanta EU-direktivet och bästa praxis, kollektiva uppsägningar i enlighet med den tidsplan och det tillvägagångssätt som man kommit överens om med institutionerna. På grundval av dessa översyner bör arbetsmarknadspolitiken anpassas till internationell och europeisk bästa praxis och bör inte omfatta en återgång till tidigare politiska ramar som inte är förenliga med målen om främjande av hållbar tillväxt för alla.

- Vidta de åtgärder som krävs för att stärka finanssektorn, inbegripet beslutsamma insatser angående nödlidande lån och åtgärder för att stärka förvaltningen av den grekiska finansiella stabilitetsfonden (HFSF) och bankerna, framför allt genom att undanröja alla möjligheter till politisk inblandning, i synnerhet i utnämningsförfaranden.

Dessutom ska de grekiska myndigheterna vidta följande åtgärder:

- Utveckla ett avsevärt utökat privatiseringsprogram med förbättrad styrning. Värdefulla grekiska tillgångar kommer att överföras till en oberoende fond som kommer att monetarisera tillgångarna genom privatiseringar och med andra medel. Monetariseringen av tillgångarna blir en av de källor som ska användas för den planerade återbetalningen av det nya ESM-lånet och kommer, under det nya lånets löptid enligt planen, att generera totalt 50 miljarder euro, varav 25 miljarder euro kommer att användas till återbetalningen av rekapitaliseringen av banker och andra tillgångar och 50 % av varje återstående euro (dvs. 50 % av 25 miljarder euro) kommer att användas för att minska skuldkvoten; återstående 50 % kommer att användas till investeringar.

  Denna fond ska inrättas i Grekland och förvaltas av de grekiska myndigheterna under övervakning av de relevanta EU-institutionerna. En lagstiftningsram bör antas i samförstånd med institutionerna och på grundval av bästa internationella praxis för att säkerställa transparenta förfaranden och lämplig prissättning vid försäljning av tillgångar i enlighet med OECD:s principer och normer för förvaltning av samhällsägda företag.

- Modernisera och avsevärt stärka den grekiska förvaltningen i linje med den grekiska regeringens ambitioner samt, under Europeiska kommissionens överinseende, inrätta ett program för kapacitetsuppbyggnad och avpolitisering av den grekiska förvaltningen. Ett första förslag bör läggas fram senast den 20 juli efter diskussioner med institutionerna. Den grekiska regeringen förbinder sig att ytterligare minska kostnaderna för den grekiska förvaltningen enligt en tidsplan som man enats om med institutionerna.

- Fullt ut normalisera arbetsmetoderna med institutionerna, inbegripet det arbete som krävs på plats i Aten, för att förbättra programgenomförandet och programövervakningen. Regeringen måste samråda och enas med institutionerna om alla lagstiftningsutkast inom relevanta områden i tillräckligt god tid innan de läggs fram för offentligt samråd eller för parlamentet. Eurotoppmötet betonar återigen att genomförandet är av avgörande betydelse och välkomnar i detta sammanhang de grekiska myndigheternas avsikt att senast den 20 juli begära stöd för tekniskt hjälp från institutionerna och medlemsstaterna samt ber Europeiska kommissionen att samordna detta stöd från Europa.
- Med undantag för lagförslaget om den humanitära krisen kommer den grekiska regeringen att se över, i syfte att ändra, den lagstiftning som infördes i strid mot överenskommelsen av den 20 februari genom att man drog sig ur tidigare programåtaganden eller att identifiera tydliga kompenserande motsvarigheter till de lagstadgade rättigheter som därefter infördes.

De ovannämnda åtagandena är minimikrav för att förhandlingarna med de grekiska myndigheterna ska inledas. Eurotoppmötet gjorde dock klart att inledandet av förhandlingarna inte utesluter en slutgiltig möjlig överenskommelse om ett nytt ESM-program, som måste grundas på ett beslut om hela paketet (inbegripet finansieringsbehov, skuldhållbarhet och möjlig bryggfinansiering).

Eurotoppmötet noterar programmets eventuella finanseringsbehov på mellan 82 och 86 miljarder euro, enligt institutionernas bedömning. Det uppmanar institutionerna att utforska möjligheterna att minska finanseringsramen genom en alternativ finanspolitisk väg eller högre privatiseringsinkomster. Återupprättande av marknadstillträde, vilket är ett mål för alla program för ekonomiskt stöd, minskar behovet av att använda sig av den totala finansieringsramen. Eurotoppmötet noterar Greklands brådskande finanseringsbehov, vilket understryker behovet av mycket snabba framsteg när det gäller att nå ett beslut om ett nytt samförståndsavtal. Finansieringsbehoven beräknas uppgå till 7 miljarder euro den 20 juli och ytterligare 5 miljarder euro i mitten av augusti.

Eurotoppmötet är medvetet om vikten av att säkerställa att den grekiska staten kan betala sina utestående fordringar till IMF och till Bank of Greece och fullgöra sina skuldförbindelser under de kommande veckorna för att skapa förutsättningar för ett korrekt avslutande av förhandlingarna. Riskerna med att inte avsluta förhandlingarna snabbt ligger helt och hållet hos Grekland. Eurotoppmötet uppmanar Eurogruppen att skyndsamt diskutera dessa frågor.

Med tanke på den grekiska finanssektorns akuta utmaningar skulle den totala finansieringsramen för ett eventuellt nytt ESM-program behöva innehålla en buffert på 10–25 miljarder euro för banksektorn för att kunna hantera eventuella behov av bankrekapitalisering samt resolutionskostnader. 10 miljarder euro av dessa skulle då vara tillgängliga direkt på ett separat konto hos ESM.

Eurotoppmötet är medvetet om att ett snabbt beslut om ett nytt program är en förutsättning för att det ska vara möjligt för bankerna att öppna igen och för att man därigenom ska kunna undvika en ökning i den totala finanseringsramen. ECB/den gemensamma tillsynsmekanismen kommer att genomföra en övergripande bedömning efter sommaren. Den övergripande bufferten kommer att tillgodose eventuella kapitalunderskott efter den övergripande bedömning som görs när den rättsliga ramen börjar tillämpas.

Det råder allvarliga farhågor när det gäller den grekiska skuldens hållbarhet. Detta beror på de politiska lättnaderna under de senaste tolv månaderna, vilka har resulterat i den senaste tidens försämring av den inhemska makroekonomiska och finansiella situationen. Eurotoppmötet erinrar om att medlemsstaterna i euroområdet under de senaste åren har beslutat om ett anmärkningsvärt antal åtgärder till stöd för Greklands skuldhållbarhet, vilket har underlättat Greklands skuldbetalning och minskat kostnaderna betydligt.

Mot bakgrund av detta är Eurogruppen, inom ramen för ett eventuellt framtida ESM-program och i linje med andemeningen i Eurogruppens uttalande från november 2012, om så behövs redo att överväga möjliga ytterligare åtgärder (eventuellt längre perioder av amorteringsfrihet och betalningsperioder) i syfte att säkerställa att bruttofinansieringsbehoven förblir på en hållbar nivå. Dessa åtgärder kommer att vidtas på villkor att överenskomna åtgärder inom ramen för ett eventuellt nytt program genomförs fullt ut och kommer att beaktas efter det första positiva slutförandet av en översyn.

Eurotoppmötet betonar att nominella skuldnedskrivningar inte kan göras.

De grekiska myndigheterna upprepar sitt otvetydiga åtagande att fullgöra sina ekonomiska förpliktelser gentemot samtliga borgenärer fullt ut och i tid.

Förutsatt alla nödvändiga villkor i detta dokument är uppfyllda kan Eurogruppen och ESM:s styrelse, i enlighet med artikel 13.2 i ESM-fördraget, bemyndiga institutionerna att förhandla fram ett nytt ESM-program, om villkoren i artikel 13 i ESM-fördraget är uppfyllda på grundval av den bedömning som avses i artikel 13.1.

För att bidra till att stödja tillväxt och skapande av nya arbetstillfällen i Grekland (under de kommande 3–5 åren) kommer kommissionen att ha ett nära samarbete med de grekiska myndigheterna för att mobilisera upp till 35 miljarder euro (ur olika EU-program) för att finansiera investeringar och ekonomisk verksamhet, bland annat i små och medelstora företag. Som en exceptionell åtgärd och med tanke på den unika situationen i Grekland kommer kommissionen att föreslå en höjning av förfinansieringsnivån med 1 miljard euro för att omedelbart stimulera till investeringar, vilket EU:s medlagstiftare ska behandla. Investeringsplanen för Europa kommer också att erbjuda finansieringsmöjligheter för Grekland.