Sisäministeriö NEUVOSTORAPORTTI SM2015-00229

KVY Rytkönen Riikka(SM), Gras Jutta(UM) 21.07.2015

Asia
OSA; Ylimääräinen oikeus- ja sisäasioiden neuvosto Brysselissä 20.7.2015; sisäasiat

Kokous
Oikeus- ja sisäasiat -neuvosto 20.07.2015

Ylimääräisessä OSA-neuvostossa 20.7.2015 keskusteltiin erityisesti sisäisiä siirtoja koskevista maakohtaisista lukumääristä. Jäsenmaat sopivat yhteensä 32 256 turvapaikanhakijan jaosta jäsenmaiden kesken. Lisäksi päätettiin, että asetetun 40 000 tavoitteen saavuttamiseksi loput 7 744 turvapaikanhakijaa jaetaan jäsenmaiden kesken vuoden 2015 loppuun mennessä.

Sisäisiä siirtoja koskevasta neuvoston päätöksestä löydettiin yhteisymmärrys ja se hyväksytään muodollisesti sen jälkeen kun EP on syyskuussa antanut asiaan oman kantansa.

Neuvosto hyväksyi myös päätelmät tiettyjen kolmansien maiden määrittämisestä turvallisiksi alkuperämaiksi.

MAANANTAI 20. heinäkuuta 2015, SISÄASIAT

1. **Esityslistaehdotuksen hyväksyminen**

   Esityslista hyväksyttiin.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

2. **A-kohtien luettelon hyväksyminen**
   11046/15

   A-kohdat hyväksyttiin.

3. **Ehdotus neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmiksi 20 000:n kansainvälisen suojelun tarpeessa selvästi olevan, asuinsijoiltaan siirtymään joutuneen henkilön uudelleensijoittamisesta monenvälisten ja kansallisten järjestelmien avulla**
   10830/2/15 REV 2
   9376/15 + ADD 1

4. **Ehdotus neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselmaksi kansainvälisen suojelun tarpeessa selvästi olevan 40 000 henkilön siirtämisestä Italiasta ja Kreikasta**
10831/2/15 REV 2
9355/15 + ADD 1

Neuvostossa hyväksyttiin uudelleensijoittamista koskevat päätelmät ja sisäisiä siirtoja koskeva neuvoston päätöslauselma. Uudelleensijoittamista koskevista lukumääristä päästiin sopuun jo epävirallisessa oikeus- ja sisäministerikokouksessa 9.7.2015, ja neuvostossa lukumääräksi vahvistettiin 22 504 kiintiöpakolaista. Sisäisten siirtojen osalta sovittiin yhteensä 32 256 henkilön siirtämisestä Italiasta ja Kreikasta muihin jäsenmaihin. Jotta Eurooppa-neuvostossa asetettu 40 000 tavoite saavutetaan, loppujen 7 744 turvapaikanhakijan jakamisesta sovittiin päätettävän joulukuuhun 2015 mennessä.

Unkari kertoi, että maahan on tullut tämän vuoden aikana jo 83 000 turvapaikanhakijaa, eikä se tästä erityisestä tilanteesta johtuen osallistu sisäisiin siirtoihin. Sisäisiin siirtoihin ei osallistu myöskään Itävalta, joka kertoi suuresta turvapaikanhakijoiden määrästään, ja totesi sen sijaan ottavansa sille alun perin ehdotettua huomattavasti suuremman määrän kiintiöpakolaisia.

Puheenvuoroissa painotettiin sitä, että osana sisäisten siirtojen kokonaisuutta Italian ja Kreikan tulee vastata täysimääräisesti niille asetuista velvoitteista. Erityisesti korostettiin tehokkaita palautuksia ja hotspot-järjestelyjen käynnistämistä samanaikaisesti sisäisten siirtojen aloittamisen kanssa. **Komissaari Avramopoulous** totesi, että hotspots-järjestelyt saadaan heti käyntiin Italiassa ja pian myös Kreikassa. Suomen puheenvuorossa nostettiin esiin se, että kaikkien jäsenmaiden tulisi lähtökohtaisesti olla Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti mukana järjestelyissä. Suomi piti komission ehdottamia lukumääriä pääsääntöisesti oikeudenmukaisena lähtökohtana.

5. **Ehdotus neuvoston päätökseksi Italian ja Kreikan hyväksi toteutettavien kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta**
10832/15
9355/15 + ADD 1

Neuvosto saavutti yhteisymmärryksen sisäisiä siirtoja koskevasta päätöksestä. Neuvosto hyväksyy päätöksen muodollisesti syksyllä sen jälkeen, kun Euroopan parlamentti on antanut asiaan oman kantansa. PJ totesi, että Euroopan parlamentti hyväksyy oman raporttinsa täysistunnossa syyskuun alussa. Raporttiluonnos hyväksyttiin 16.7.2015.

6. **Ehdotus neuvoston päätelmiksi tiettyjen kolmansien maiden määrittämisestä turvallisiksi alkuperämaiksi**
10833/15

PJ totesi, että jäsenmailla on käytössään kansallisia turvallisten alkuperämaiden luetteloita. Oikeudellista perustaa yhteiselle EU:n luettelolle ei ole. EASO:n tehtäväksi on annettu yhdenmukaistaa jäsenmaiden käytäntöjä. KOM:n 15.7.2015 toimittamassa kirjeessä käsitellään myös turvallisia alkuperämaita. Lisäksi komissio aikoo tarkastella turvapaikkamenettelydirektiivin sääntelyä. Komissaari Avramopoulos totesi olevansa iloinen kompromissin löytymisestä. Komission ajattelu turvallisten alkuperämaiden suhteen tuodaan esiin komission kirjeessä.

7. Muut asiat

– **Vallettan huippukokous**

Tuskin henkilökohtaiseksi lähettiläkseen Vallettan muuttoliikehuippukokouksen 11.-12.11.2015 valmisteluun nimeämä Pierre Vimont kertoi kokousvalmisteluista. Kokouksen tavoitteena on yhteistyön vahvistaminen afrikkalaisten kumppaneiden kanssa laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan ja ihmissalakuljetuksen vastaisessa taistelussa.

– **Euroopan unionin palauttamispolitiikka**

Espanja esitteli ajatuksiaan EU:n palauttamispolitiikasta ja eurooppalaisesta palauttamisohjelmasta. Erityiseen eurooppalaiseen palauttamisohjelmaan viitataan myös kesäkuun Eurooppa-neuvoston päätelmissä. Palauttamiskysymyksiin palataan lokakuun OSA-neuvostossa.

Suomen edustajat
Sisäministeri Orpo, pysyvä edustaja Vierros-Villeneuve sekä muu virkamiesvaltuuskunta

Asiakirjat
Asiakohdittain

Liitteet

Viite

Asiasanat	oikeus- ja sisäasiat, turvapaikka, pakolaiset
Hoitaa	**OM, SM, UM**
Tiedoksi	EUE, OKM, PE, PLM, STM, TEM, TPK, TULLI, VM, VNK