OIKEUSMINISTERIÖ

LAUSUNTO

Lainvalmisteluosasto
Erityisasiantuntija Mikael Koillinen

22.2.2016

Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunnalle

HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE PANOSTAJALAIKSI (HE 134/2015 vp)

Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta on pyytänyt yllä mainitusta asiasta oikeusministeriöltä lausuntoa.

Oikeusministeriö on antanut 5.2.2015 asiasta esityksen aiemmassa käsittelyvaiheessa ministeriölle lausunnon (OM 304/43/2015). Lausunnossa esitetty on otettu pääosin asianmukaisesti huomioon.

Oikeusministeriö kiinnittää kuitenkin edelleen huomiota siihen, että lakiehdotuksen 15 §:n 2 momentin mukaan aluehallintovirasto voi peruuttaa panostajan pätevyyskirjan, jos panostaja on pätevyyskirjaa edellyttävässä toiminnassa rikkonut tätä lakia, työturvallisuuslakia (738/2002) tai niiden nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä. Vaikka säännöksen 3 momenttiin sisältyy vaatimus siitä, että viranomaisen on annettava tilaisuus puutteiden tai laiminlyöntien korjaamiseen, tulisi 2 momentin edellytystä täydentää luonnehdinnalla rikkomisen olennaisuudesta tai vakavuudesta. Perustuslakivaliokunta on nimittäin elinkeinotoiminnan sääntelyn yhteydessä vakiintuneesti pitänyt luvan peruuttamista yksilön oikeusasemaan puuttuvana viranomaistoimena vaikutuksiltaan jyrkempänä kuin haetun luvan epäämistä. Sen vuoksi valiokunta on katsonut sääntelyn oikeasuhtaisuuden kannalta välttämättömäksi sitoa luvan peruuttamismahdollisuus vakaviin tai olennaisiin rikkomuksiin tai laiminlyönteihin sekä siihen, että luvanhaltijalle mahdollisesti annetut huomautukset tai varoitukset eivät ole johtaneet toiminnassa esiintyneiden puutteiden korjaamiseen (ks. viimeksi PeVL 13/2014 vp). Mahdollisuus korjata menettelynsä ei ole valiokunnan käytännössä ollut olennaisuusvaatimukselle vaihtoehtoinen vaatimus (ks. PeVL 43/2013 vp).

1. lakiehdotuksen 5 §:ssä ehdotetaan säädettäväksi pätevyyskirjan myöntämisestä. Säännökseen sisältyvän asetuksenantovaltuuden mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää siitä, miten pätevyyskirjan myöntämisen edellytykset todennetaan. Säännöksen perusteluissa viitataan vain siihen, että pykälän 3 momentissa olisi valtuutussäännös tarkempien säännösten antamiseen valtioneuvoston asetuksella. Perustelut

Käyntiosoite	Postiosoite	Puhelin	Faksi	Sähköpostiosoite
Kasarmikatu 25 HELSINKI	PL 25 00023 VALTIONEUVOSTO	02951 6001	09 1606 7730	oikeusministerio@om.fi

eivät mahdollista valtuuden arvioimista. Mikäli säännöksellä on tarkoitus antaa valtuus tarkempien säännösten antamiseen lakiehdotuksen 6-9 §:ssä säännellyistä asioista, on valtuus syytä siirtää mainittujen perussäännösten yhteyteen, ja sen alaa on tarvittaessa syytä täsmentää.