SUOMEN HUOLINTA- JA LOGISTIIKKALIITTO RY

Eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunta
00102 Eduskunta

LiV@eduskunta.fi

LAUSUNTO

25.2.2016

Viite: Asiantuntijakuuleminen 26.2.2016 / HE 143/2015

ASIANTUNTIJALAUSUNTO KAUPALLISISTA TAVARANKULJETUKSISTA TIELLLÄ ANNETUN LAIN 6A §:N MUUTTAMISESTA

Suomen Huolinta- ja Logistiikkaliitto ry (jäljempänä ”SHLL”) kiittää eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokuntaa mahdollisuudesta tulla kertomaan huolinta- ja logistiikka-alan näkemys hallituksen esitykseen 143/2015.

Liiton toiminta-alue ja jäsenistö

SHLL on Suomessa toimivien huolinta- ja logistiikkayritysten elinkeino- ja työmarkkinapoliittisia asioita hoitava etujärjestö. Liittoon kuuluu reilu 70 jäsenyritystä, jotka yhdessä vastaavat kaikissa kuljetusmuodoissa valtaosasta Suomen ulkomaankaupan kappaletavaran vienti- ja tuontikuljetuksista. SHLL:n jäseniä ovat muun muassa seuraavat huolinta- ja logistiikkayritykset: Schenker Oy, DHL Freight (Finland) Oy, DSV Road Oy, Nurminen Logistics Services Oy, Kuehne + Nagel Oy, Varova Oy, Beweship Oy, United Parcel Service Finland Oy (UPS) ja PostNord Oy.

SHLL:n yleinen kanta kabotaasikuljetuksiin

SHLL kannattaa laillista kabotaasia.

SHLL kannattaa kabotaasin asteittaista vapauttamista EU:n sisäisessä liikenteessä yhteisöluvan omaavien yritysten suorittamana. Liiton näkemyksen mukaan tavoitteena tulee olla EU:n vapaat ja yhtenäiset kuljetusmarkkinat (Single Market), mikä on linjassa EU:n perustavoitteina olevien ihmisten, tavaroiden, palveluiden ja pääomien vapaan liikkuvuuden kanssa.

Laillisen kabotaasin sallimisen ja lisäämisen perusteita ovat muun muassa maanteiden tavaraliikenteen taloudellisuuden parantaminen, kuljetuskustannusten optimointi kaluston tehokkaammalla käytöllä sekä liikenteestä aiheutuvien päästöjen vähentäminen ajoneuvojen tyhjiä kuljetuksia vähentämällä. Kabotaasikuljetusten kansallisten lisärajoitusten vähentämisestä tai poistamisesta hyötyvät Suomessa kuljetusten tilaajat ja maksajat, ts. suomalaiset kotimaankuljetuksia tarvitsevat teollisuuden, kaupan ja palvelualan yritykset.

SHLL:n kanta HE 143/2015:een

Suomi on saanut kabotaasia koskevista kansallisista lisäsäännöksistään Euroopan komissiolta perustellun lausunnon, jossa komissio pitää Suomen kabotaasimääritelmää ja väliaikaisuuden vaatimusta EU:n säännösten vastaisena, koska ne estävät kilpailua Suomen markkinoilla EU:n yhteismarkkinatavoitteiden vastaisesti. Valtioneuvoston EU-ministerivaliokunta on 24. päivänä kesäkuuta 2015 vastannut komissiolle, että Suomi kumoaa mainitut säännökset.

Hallituksen esityksen tarkoituksena on muuttaa kaupallisista tavarankuljetuksista annettua lakia siten, että siinä olevat kabotaasikuljetuksia koskevat Suomen kansalliset lisämääritelmät ja -kiristykset kumotaan ja vain viitataan EU:n asiaa koskeviin säännöksiin. **SHLL kannattaa hallituksen esityksessä ehdotettua** muutosta, joka toteutuessaan mahdollistaa EU-direktiivin mukaiset edellytykset laillisten kabotaasikuljetusten käytölle Suomessa. HE poistaa kansalliset ja kilpailua rajoittavat protektionistiset sekä EU-lainsäädännön vastaiset määräykset Suomen maanteiden tavaraliikenteen markkinoilta.

Erikseen on syytä todeta, että julkisessa keskustelussa ja monessa mediassa on esitetty virheellisenä näkemyksenä, että kumoamalla Suomen kansalliset lisärajoitukset/-täsmennykset HE 143/2015:ssä esitetyllä tavalla, kabotaasikuljetukset vapautuisivat ulkomaisille toimijoille kokonaan. Näin asia ei ole, vaan HE:ssä mainittujen muutosten jälkeenkin laillisen kabotaasin käyttö olisi Suomessa rajoitettua EU:n tavaraliikennelupa-asetuksen 8 artiklassa määritetyllä tavalla:

> *8 artikla*
>
> *1. Jokaisella toisen lukuun toimivalla maanteiden tavaraliikenteen harjoittajalla, jolla on yhteisön liikennelupa ja jonka kuljettajalla, jos hän on kolmannen maan kansalainen, on kuljettajatodistus, on tässä luvussa säädetyin edellytyksin oikeus harjoittaa kabotaasiliikennettä.*
>
> *2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut liikenteenharjoittajat saavat ajaa samalla ajoneuvolla tai, jos kyseessä on yhdistelmäajoneuvo, sen vetovaunulla, **enintään kolme peräkkäistä kabotaasimatkaa**, jotka seuraavat välittömästi toisesta jäsenvaltiosta tai kolmannesta maasta vastaanottavaan jäsenvaltioon suuntautuvaa kansainvälistä kuljetusta **sen jälkeen kun kyseisessä kansainvälisessä kuljetuksessa tuodut tavarat on toimitettu**. Viimeisimmän vastaanottavasta jäsenvaltiosta poistumista edeltävän kabotaasimatkan kuorma on purettava **seitsemän päivän kuluessa** siitä, kun kansainvälisessä kuljetuksessa vastaanottavaan jäsenvaltioon tuotu kuorma viimeksi purettiin.*
>
> *Jne.*

Lisäksi on syytä todeta, että tilaajavastuulaissa (1233/2006) sekä tavaraliikennelaissa (693/2006) tilaajalle asetettu laaja selvitysvelvollisuus alihankintatilanteissa rajoittaa edelleen suomalaisten kuljetusten tilaajien tosiasiallista mahdollisuutta käyttää ulkomaista kuljetusyritystä suorittamaan kabotaasikuljetuksia Suomessa.

Tilaajan selvitysvelvollisuus ulkomaisen alihankkijan tilanteessa on tehty edellä mainituissa laeissa niin byrokraattiseksi ja raskaaksi, että moni kuljetuksentilaaja todennäköisesti jättää sen takia laillisen kabotaasikuljetuksen käyttömahdollisuuden käyttämättä. Lisäämällä yleistä tietoisuutta tilaajan selvitysvelvollisuuden sisällöstä, määräyksistä ja tarkoituksesta, voidaan kuitenkin varmasti vähentää kabotaasikuljetuksiin liitettyä harmaan talouden riskiä.

Yhteenveto

SHLL kannattaa edellä mainituin perustein hallituksen esitystä 143/2015, joka toteutuessaan mahdollistaa EU-direktiivin mukaiset edellytykset laillisten kabotaasikuljetusten käytölle Suomessa. Muutos toisi Suomen elinkeinoelämälle kuljetustaloudellisemmat ja -tehokkaammat maantieliikenteen kuljetusmarkkinat sekä samalla johtaisi päästöjen vähentämiseen ajoneuvojen tyhjiä kuljetuksia vähentämällä.

Kunnioittavasti

SUOMEN HUOLINTA- JA LOGISTIIKKALIITTO RY

Petri Laitinen
Toimitusjohtaja

Suomen Huolinta- ja Logistiikkaliitto ry
PL 62 (Eteläranta 10), 00131 Helsinki
S-posti: etunimi.sukunimi@huolintaliitto.fi

Puh. 020 595 5000
www.huolintaliitto.fi

Suomen Huolinta- ja Logistiikkaliitto ry (SHLL) on huolinta-alan työnantajien elinkeino- ja työmarkkinapoliittinen edunvalvontajärjestö. SHLL:n jäseninä on reilu 70 huolinta-alan yritystä, jotka yhdessä vastaavat valtaosasta Suomen ulkomaankaupan kappaletavaran vienti- ja tuontikuljetuksista.