RadioMedia

Helsinki 4.5.2016

Liikenne- ja viestintävaliokunnalle
LiV@eduskunta.fi

Viite: Liikenne- ja viestintävaliokunta tiistai 10.05.2016 klo 12:00 / HE 67/2016 vp / Asiantuntijapyyntö

1

RadioMedian asiantuntijalausunto HE 67/2016 vp hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi tietoyhteiskuntakaaren muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräitä tuoteryhmiä koskevista ilmoitetuista laitoksista annetun lain muuttamisesta

Kiitämme liikenne- ja viestintävaliokuntaa mahdollisuudesta lausua hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi tietoyhteiskuntakaaren muuttamisesta.

Pääviestit

- **RadioMedia pitää tärkeänä kaupallisen radion liiketoiminnan turvaamiseksi muutosta, jolla estetään nykyisen lainsäädännön mahdollistava lyhytaikaisia radiolupia ketjuttamalla harjoittaa vakinaisella ohjelmistoluvalla toimivaa vastaavaa toimintaa kevyemmin ehdoin.**
- **RadioMedia esittää Viestintävirastolle ehdotetun ketjuttamiseen mahdollistavan harkintavallan poistamista lakiesityksestä.**
- **RadioMedia kannattaa pääsääntöisesti päätöksentekoprosessin sujuvoittamista ohjelmistotoimilupamenettelyn osalta. Lisäksi RadioMedia kannattaa oikaisuvaatimusmenettelyn laajentamista lakiluonnoksen mukaisesti sekä yhden valvontamaksun perimistä televisioverkossa harjoitettavan radiotoiminnan rinnakkaislähetykseen.**
- **Viestintäviraston harkintavaltaa analogisen radiotoiminnan ohjelmistotoimilupien myöntämisoikeudelle tulee täsmentää koskemaan teknisiä kysymyksiä.**

Lyhytaikaisen radiotoiminnan ketjuttamiskielto

RadioMedian saamien tietojen perusteella on ilmennyt, että nykyisillä tietoyhteiskuntakaaren säännöksillä lyhytaikaisen radiotoiminnan ketjuttamiskielto ei toteudu, mikä tarkoittaa epäsuhtaa lyhytaikaisella radioluvalla ja vakinaisella ohjelmistoluvalla toimivien tahojen velvoitteiden välillä. Väärinkäytettynä ketjutettu lyhytaikainen radiotoiminta voi aiheuttaa häiriöitä markkinoihin ja vähentää radiotoimialan luotettavuutta. Ei-kaupallinen lyhytaikainen toiminta ei RadioMedian näkemyksen mukaan tuota vastaavaa ongelmaa.

RadioMedia kannattaa esitykseen sisältyvää lyhytaikaista radiotoiminnan radioluvan edellytyksiä koskevaa muutosta, jossa radioluvan ketjuttamiskielto koskee samaa toiminnanharjoittajaa tai pääosin samaa ohjelmaa. RadioMedia

on kuitenkin edelleen sitä mieltä, että parhaiten ketjuttamisesta aiheutuvan haitan poistamiseen päästäisiin lyhytaikaisen radiotoiminnan mainonnan kieltämisellä. Mainonnan kieltäminen lyhytaikaiselta radiotoiminnalta helpottaa myös viranomaisvalvontaa asiassa. Lisäksi RadioMedia pitää ehdottoman haitallisena kaupallisen radiotoiminnan kannalta lakiluonnoksen 40 §:n mukaista Viestintäviraston harkintavaltaa myöntää radiolupa, jos toiminta ei ole päivittäistä tai muuten jatkuvaa tai säännöllistä.

Ketjuttamiskiellon tarkoituksena on estää harjoittamasta toimiluvanvaraista radiotoimintaan rinnastettavaa toimintaa ilman siihen tarkoitukseen myönnettyä ohjelmistolupaa (HE s. 13). Lisäksi lakiesityksen tavoitteena on edistää radiomarkkinoiden suotuista kehitystä ja toimintaympäristön luotettavuutta (HE s.15). RadioMedia pitää tärkeänä, että toimialalla on selkeät ja johdonmukaiset säännöt radiotoiminnan edellytyksistä kyseisten tavoitteiden toteuttamiseksi. Lyhytaikaisella radioluvalla ei pidä voida harjoittaa vakinaiseen ohjelmistoluvanvaraiseen radiotoimintaan rinnastettavaa toimintaa perustuen Viestintäviraston viranomaisharkintaan ja siitä muodostuvaan soveltamiskäytäntöön, jota lakiesityksen 40 §:n viimeisessä virkkeessä esitetään. Tämä on omiaan estämään mainostuloihin perustuvaa kaupallisen radion markkinoiden kehitystä ja se vähentää vakinaisten toimijoiden sekä toimintaympäristön luotettavuutta.

Ensisijaisesti RadioMedia esittää Viestintävirastolle ehdotetun radiolupien ketjuttamiseen mahdollistavan harkintavallan poistamista lakiesityksestä. Tällaisenaan esitys oikeuttaa lyhytaikaisilla radioluvilla toimivat ohituskaistalle kaupalliseen toimintaan verraten juuri radion liiketoiminnan kannalta tärkeiden tapahtumien, muun muassa urheilutapahtumien kohdalla. Kyseistä toimintaa ei pidä saada harjoittaa kevyemmillä vaatimuksilla ja velvoitteilla.

Toissijaisesti RadioMedia ehdottaa aikaisemmin lausumansa lisäksi kyseisen harkintavallan rajoittamista puhtaasti ei-kaupalliseen toimintaan, jolloin Viestintävirastolla olisi rajatuin poikkeuksin harkintavalta sallia ei-kaupallisen radiotoiminnan ketjuttaminen seuraavasti lakiesityksen 40 §:n viimeiseen virkkeeseen: ”…M*itä edellä säädetään, ei kuitenkaan koske toimintaa, joka on tilapäistä tai ei ole muusta syystä jatkuvaa tai säännöllistä****[ja toimii ilman kaupallinen viestintää.]***” sekä luonnollisesti lakiesityksen perusteluihin vastaava muutos. Käytännössä radioluvan ehtona tulisi olla kaupallisen viestinnän kielto. Kaupallisen viestinnän rajoituksen etuna olisi myös yksinkertaisempi viranomaisvalvonta ja -harkinta.

Ohjelmistolupamenettely

RadioMedia kannattaa hallintoprosessien sujuvoittamista ohjelmistolupamenettelyn kohdalla sekä ohjelmistotoimilupien muuttamisen, peruuttamisen ja luopumisen keskitettyä käsittelyä Viestintävirastossa.

RadioMedia haluaa aikaisemmin lausumansa lisäksi lausua lakiluonnoksen 36 §:n uudesta 4 kohdasta seuraavaa:
Viestintävirastolle annettavan harkintavallan tulisi olla selkeä ja täsmällisesti rajattu teknisen tehokkuuden varmistamiseksi. Nykyisellään lakiesityksen tarkoitus ilmenee vain perusteluista. RadioMedia esittää virastolle myönnettävän harkintavallan täsmällisempää kirjaamista seuraavasti 36 §:n 4 kohtaan: ***[..ohjelmistoluvan myöntämisoikeuteen taajuudelle teknisesti ainoana mahdollisuutena.***

Lisäksi RadioMedia kannattaa prosessin sujuvoittamisen ja nopeuttamisen vuoksi oikaisuvaatimusmenettelyn laajentamista valvontamaksuihin sekä takautuvaa taajuusmaksua koskevaa päätöstä. RadioMedia pitää ehdottoman tärkeänä, ettei rinnakkaisesta lähetyksestä peritä erillistä valvontamaksua televisioverkossa harjoitettavan radiotoiminnan osalta.

RadioMedia ry on kaupallisen radiotoimialan kattojärjestö, jonka tehtävänä on edistää radiotoiminnan harjoittamista ja tukee alan kehitystä Suomessa. Liitto edustaa sekä paikallisia että valtakunnallisia radiotoimijoita. RadioMedian jäsenet harjoittavat radiotoimintaa yhteensä 72 radiotoimiluvalla, joka on 90 prosenttia kaikista myönnetyistä radiotoimiluvista.

RadioMedia ry

Stefan Möller
toimitusjohtaja
stefan.moller@radiomedia.fi
puh. 0400 50 8877

Jenni Kähkönen
edunvalvontapäällikkö
jenni.kahkonen@radiomedia.fi
puh. 050 369 37 49