Suomen Pysyvä Edustusto Bryssel EUE NEUVOSTORAPORTTI EUE2016-01515

EUE Parantainen Juha(UM) 27.05.2016

Asia
Teleneuvosto

Kokous
Liikenne-, televiestintä- ja energianeuvosto 26.05.2016

Neuvosto hyväksyi yleisnäkemyksen 470–790 MHz taajuusalueen käyttöä koskevasta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksestä ja kävi periaatekeskustelun telelainsäädännön sääntelykehyksen tarkistamisesta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös 470–790 MHz taajuusalueen käytöstä; yleisnäkemys

Neuvosto hyväksyi yleisnäkemyksen.

Puheenvuoron käyttivät Suomi, Belgia, Slovenia, Kroatia, Ruotsi ja Latvia, joista Belgia pidättäytyi äänestyksestä ja muut puolsivat yleisnäkemyksen hyväksymistä. Komissio toivoi, että asia päätettäisiin Slovakian puheenjohtajakaudella ja että sopu parlamentin kanssa saavutettaisiin ensimmäisessä kuulemisessa. Suomi totesi toivoneensa nopeampaa aikataulua 700 MHz taajuusalueen käyttöönotolle, mutta, ymmärtäen muiden maiden ongelmat, oli kompromissina valmis hyväksymään ratkaisun. Suomi oli tyytyväinen siihen, että puheenjohtajan teksti mahdollistaa 700 MHz alapuolisen taajuuskaistan joustavan käytön. Suomi katsoi voivansa osoittaa koko tämän taajuusalueen mobiililaajakaistalle jo ennen vuotta 2030, jos tästä ei aiheudu haittaa naapurimaille ja jos tämä nähdään kansallisen tv-lähetystoimintamme kannalta edulliseksi lähestymistavaksi. Suomi piti myös välttämättömänä, että EU uudelleenarvioi 700 MHz alapuolisen taajuusalueen käytön ennen seuraavaa maailman radiokonfrenssia (WRC) vuonna 2023.

Sääntelykehyksen tarkistaminen; periaatekeskustelu

Neuvosto kävi periaatekeskustelun telelainsäädännön sääntelykehyksen tarkistamisesta.

Puheenjohtaja toivoi jäsenmailta näkemyksiä erityisesti Amsterdamissa huhtikuussa pidetyn korkean tason kokouksen kolmeen aiheeseen (pääsy kiinteisiin tietoliikenneverkkoihin, matkaviestinverkkojen taajuushallinnointi sekä viestintäpalvelujen tarjoajia koskevat säännöt). Komissio sanoi julkistavansa telesäädöspaketin syksyllä 2016. Uudistus on sen mukaan tarpeen, jotta toimintaympäristön muutos – mm. kehittyvä teknologia – voidaan ottaa huomioon niin, että teollisuus investoi ja että laadukkaat palvelut ovat kaikkien ja kaikkialla saatavilla.

Kiinteisiin tietoliikenneverkkoihin pääsystä jäsenmaat pitivät tärkeänä sitä, että loppukäyttäjille tulee tarjota tasaisen laadukas lopputuote tehokkaan ja reilun kilpailun keinoin ilman ylimääräistä ja monimutkaista sääntelyä taakkaa. Jäsenmaat olivat samaa mieltä siitä, että saavutettavuuden varmistaminen ympäri Eurooppaa on keskeinen tavoite. Osa jäsenmaista painotti julkisen ja yksityisen sektorin yhteisinvestointien tärkeyttä verkkojen kattavuuden takaamiseksi, erityisesti syrjäseuduilla. Suurin osa jäsenmaista kannatti joustavaa järjestelmää, jossa alueelliset erityispiirteet kansallisella tasolla voidaan ottaa huomioon. Suomi totesi, että nykyinen huomattavan

markkinavoiman sääntely (SMP) ei ole ajantasainen ja se pitää uudistaa joustavammaksi ja hallinnolliselta taakaltaan kevyemmäksi. Suomi esitti myös pohdittavaksi, missä tapauksissa yleinen kilpailulainsäädäntö olisi jo itsessään riittävää, eikä sektorikohtaista sääntelyä tarvittaisi.

Matkaviestinverkkojen taajuushallinnoinnissa suurin osa jäsenmaista (Suomi mukaan lukien) koki nykyisen järjestelyn riittäväksi, eikä nähnyt tiukemmalle EU-lainsäädännölle tarvetta. Unionin kompetenssia ei haluttu kasvattaa nykyisestä, koska jäsenmailla on asiassa paras tieto. Suomi katsoi, että proaktiivisten jäsenmaiden tulisi voida toimia pioneereina uusien teknologioiden demonstroinnissa.

Viestintäpalvelun tarjoajia koskevissa säännöissä useat jäsenmaat ottivat esille uusien over-the-top -palveluiden (OTT) sääntelyyn. Uusia viestintäpalvelujen innovaatioita ei haluttu rajoittaa liialla sääntelyllä. Jotkin jäsenmaat ottivat esille perinteisten ja uusien toimijoiden välisen sääntely- ja kilpailuasetelman tasapuolisuuden. Suurin osa jäsenmaista kannatti OTT-toimijoiden sektorikohtaista tarkastelua, jotta mahdollisesta sääntelystä saadaan kohdistetumpaa. Suomi halusi mahdollisimman suuressa määrin nojata yleiseen kuluttajansuojasääntelyyn niin että sektorikohtaista sääntelyä annettaisiin vain kun se on aivan välttämätöntä.

Komissio sanoi analysoivansa jäsenmaiden antaman palautteen tarkkaan. Komissio näki, että eurooppalaisissa teleyhteydet ovat puutteellisia vapaan liikkuvuuden näkökulmasta: kuluttajien välineet ovat valmiita rajat ylittävään toimintaan, mutta digitaalinen infrastruktuuri ei. Komission mielestä sähköisten yhteyksien olisi oltava kattavia Euroopassa kaikkialla ja harmonisoidusti, myös syrjäseuduilla. Komissio haluaa luoda poliittiset puitteet, joilla innovatiiviset investoinnit voidaan toteuttaa tehokkaasti. 5G-teknologia tulee saada Euroopassa kattavasti käyttöön kesään 2020 mennessä.

Puheenjohtaja tiivisti jäsenmaiden näkemykset niin, että kiinteisiin tietoliikenneverkkoihin pääsyssä toivotaan joustavuutta ja lähinnä työvälineiden tarjoamista kansallisten viranomaisten käyttöön. Taajuusalueiden hallinnoinnissa taas nykyinen järjestelmä koetaan hyväksi, mutta yhteistyötä jäsenmaiden välillä voidaan kehittää. OTT-palveluja tulee tarkastella tapauskohtaisesti, niin että mahdollinen sääntely ei ole esteenä innovaatioille.

Direktiivi julkisen sektorin verkkosivujen esteettömyydestä; puheenjohtajan tiedostusasia

Neuvosto otti asian tiedoksi.

Neuvosto ja parlamentti saavuttivat 3.5.2016 asiassa poliittisen yhteisymmärryksen. Direktiivi astuu voimaan syksyllä. Jäsenmailla on tämän jälkeen 21 kuukautta aikaa tehdä tarvittavat muutokset kansallisessa lainsäädännössä.

Direktiivi toimenpiteistä korkeatasoisen verkko- ja tietoturvan varmistamiseksi (NIS); puheenjohtajan tiedotusasia

Neuvosto otti asian tiedoksi.

Neuvosto vahvisti poliittisen sovun syntymisen 29.2.2016. Parlamentin yleisistunnon odotetaan äänestävän asiasta heinäkuussa, jolloin direktiivi voisi tulla voimaan elokuussa 2016.

Internetin hallinnon ajankohtaiset asiat; komission tiedostusasia

Neuvosto otti asian tiedoksi.

Käynnissä on prosessi, jossa tilivelvollisuus internetin toiminnan kannalta keskeisissä toiminnoissa kansainvälistetään. Tähän asti päätösvalta on ollut Yhdysvaltain kauppaministeriöllä.

Seuraavan puheenjohtajan työohjelma; Slovakian delegaation tiedotusasia

Neuvosto otti asian tiedoksi.

Neuvoston puheenjohtajuus siirtyy 1.7.2016 Alankomailta Slovakialle. Telealalla Slovakian kauden hankkeita ovat mm. päätös 700 MHz taajuusalueen käytöstä (trilogit), verkkovierailun tukkuhintoja koskeva tarkastelu ja syksyllä julkistettava telealan lainsäädäntöpaketti.

Suomen edustajat

Liikenne- ja viestintäministeri Anne Berner, pysyvän edustajan sijainen Marianne Huusko (EUE), osastopäällikkö Mikael Nyberg (LVM), Ylitarkastaja Maaria Mäntyniemi (LVM), EU-erityisasiantuntija Niina Honkasalo (VNK), erityisasiantuntija Juha Parantainen (EUE)

Asiakirjat

Liitteet

Viite

Asiasanat	teletoiminta, tietoliikenne, tietoliikenneverkot, tietoyhteiskunta, Coreper I
Hoitaa	**LVM, TEM, VM, VNK**
Tiedoksi	ALR, EUE, MMM, OKM, OM, PLM, SM, STM, TPK, TULLI, UM, YM