VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Vero-osasto

Lausunto

8.6.2016

Eduskunta
Valtiovarainvaliokunta
Verojaosto
00102 Eduskunta

U 25/2016 vp Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta siltä osin kuin kyse on tiettyjen yritysten ja sivuliikkeiden tuloverotietojen ilmoittamisesta (tilinpäätösdirektiivin muuttaminen)

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto on pyytänyt valtiovarainministeriön lausuntoa valtioneuvoston kirjelmään U 25/2016 vp. U-kirjelmä koskee komission ehdotusta, jolla direktiiviä 2013/34/EU muutettaisiin siltä osin kuin kyse on tiettyjen yritysten ja sivuliikkeiden tuloverotietojen ilmoittamisesta, jäljempänä direktiiviehdotus.

Valtiovarainministeriö esittää eduskunnalle lausuntonaan seuraavaa:

1 Yleistä direktiiviehdotuksesta

Komissio antoi 12 päivänä huhtikuuta ehdotuksen, jolla direktiiviä 2013/34/EU muutettaisiin siltä osin kuin on kyse tiettyjen yritysten ja sivuliikkeiden tuloverotietojen ilmoittamisesta. Direktiiviehdotuksessa on kyse tilinpäätösdirektiivin muuttamisesta siten, että tietyille toimijoille olisi asetettava velvoite julkistaa eräitä veroja ja muita toimintaansa koskevia tietoja.

Direktiiviehdotus liittyy veronkierron ja aggressiivisen verosuunnittelun torjuntaan. Direktiiviehdotuksessa todetaan, että julkinen valvonta voi auttaa varmistamaan, että voittoja verotetaan tosiasiallisesti siellä missä ne ovat syntyneet. Julkinen valvonta voi vahvistaa yleistä luottamusta ja vahvistaa yritysten yhteiskuntavastuuta, kun ne osallistuvat hyvinvoinnin tukemiseen verojen maksun muodossa siinä maassa, jossa ne toimivat. Lisäksi se voi myös edistää entistä paremmin tietoon perustuvaa keskustelua verolainsäädännön mahdollisista puutteista.

Valtiovarainministeriö pitää avoimuuteen ja läpinäkyvyyteen liittyvät intressejä tärkeinä. Samalla on kiinnitettävä huomiota raportoinnista saatavaan hyötyyn suhteessa siitä aiheutuvaan hallinnolliseen taakkaan. Rapor-

Valtiovarainministeriö
Snellmaninkatu 1 A, Helsinki
PL 28, 00023 Valtioneuvosto
www.vm.fi

Puh 0295 16001 (vaihde)
Faksi 09 160 33123
valtiovarainministerio@vm.fi
Y-tunnus 0245439-9

toitavat verotiedot saattavat myös olla keskenään vertailukelvottomia minkä lisäksi verotietojen tulkinta edellyttää verotuksen asiantuntemusta.

2 Direktiiviehdotuksen suhde muihin hankkeisiin

Osana veronkierron ja aggressiivisen verosuunnittelun torjuntaa koskevaa strategiaansa komissio antoi tammikuussa 2016 direktiiviehdotuksen, joka koski viranomaisille tehtävää raportointia. Kyse on monikansallisten yritysten velvollisuudesta toimittaa veroviranomaisille niin sanotun maakohtaisen raportin sisältäen tuloverotietoja sekä tietoa tietyistä muista yrityksen toimintaa koskevista taloudellisista indikaattoreista. Viranomaisille tapahtuvaa raportointia koskevan direktiivin sisällöstä saavutettiin poliittinen yhteisymmärrys maaliskuussa 2016 ja direktiivi (2016/881) annettiin 25 päivänä toukokuuta 2016. Direktiivillä toimeenpannaan EU-alueella OECD:n veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen torjumista koskevaan BEPS-toimintasuunnitelmaan (en: Base Erosion and Profit Shifting) sisältyvä veroviranomaisille tapahtuvaa maakohtaista raportointia koskeva toimenpide.

Veroviranomaisille annettavaa maakohtaista raportointia koskeva direktiivi on yritysten julkista raportointia koskevasta ehdotuksesta erillinen säädöshanke. Valtiovarainministeriö pitää tärkeänä, että Verohallinto saa käyttöönsä tarvitsemansa tiedon. Lausunnon kohteena oleva direktiiviehdotuksella on lähtökohtaisesti erilainen tavoite, toisin sanoen raportoitavan tiedon julkaiseminen. Tämä on myös otettava huomioon direktiiviehdotuksen arvioinnissa.

Lausunnon kohteena olevassa direktiiviehdotuksessa viitataan OECD:n BEPS-toimintasuunnitelmaan sekä komission direktiiviin veroviranomaisille annettavasta maakohtaisesta raportoinnista. Julkisuuteen annettavaa raportointia koskevan direktiiviehdotuksen taustalla on monessa suhteessa OECD:n BEPS-toimintasuunnitelman veroviranomaisille annettava maakohtainen raportointi sekä samaa asiaa koskeva EU:n direktiivi. Direktiiviehdotus kuitenkin poikkeaa edellä mainituista muista hankkeista muun muassa raportointivelvollisten sekä raportoitavan tiedon sisällön suhteen.

3 Direktiiviehdotuksen sisällöstä

Direktiiviehdotuksen 48 g artiklan mukaan komissiolle delegoidaan valta antaa luettelo tietyistä verotuksellisista lainkäyttöalueista. Komission 28.1.2016 julkaistussa tiedonannossa (COM(2016) 24 final) esitetään, että myös veroasioita käsittelevän työryhmätyöskentelyn puitteissa tehtäisiin kolmansien maiden listaamista koskevaa työtä, jossa jäsenvaltiot toimisivat aktiivisesti listan muodostamiseksi. Ecofin-neuvosto on päätelmissään 25.5.2016 kehottanut käynnistämään kyseisen prosessin.

Valtiovarainministeriö pitää tärkeänä, että direktiiviehdotuksen jatkovalmistelussa selvitetään direktiiviehdotuksen 48 artiklan ja Euroopan unionin muiden kolmansien maiden luettelointia koskevien hankkeiden sisältämien

menettelyiden suhdetta ja vaikutusta delegointia koskevan artiklan arviointiin.

Yhteenveto

Valtiovarainministeriö kannattaa verotuksen avoimuutta ja läpinäkyvyyttä. On kuitenkin tärkeää, että yritysten hallinnollinen taakka ei tarpeettomasti lisäänny. Direktiiviehdotuksen jatkovalmistelussa on otettava huomioon muut Euroopan unionin hankkeet, joissa käsitellään kolmansien maiden luettelointia haitalliseen verokilpailuun ja verokäytänteisiin liittyen.

Osastopäällikkö, ylijohtaja Terhi Järvikare

Erityisasiantuntija Leena Aine