Trafi Liikenteen turvallisuusvirasto

Kansainvälisen lentoliikenteen markkinaehtoinen päästöjen hyvitysjärjestelmä

Liikenne- ja viestintävaliokunta 09.06.2016

Vastuullinen liikenne.
Rohkeasti yhdessä.

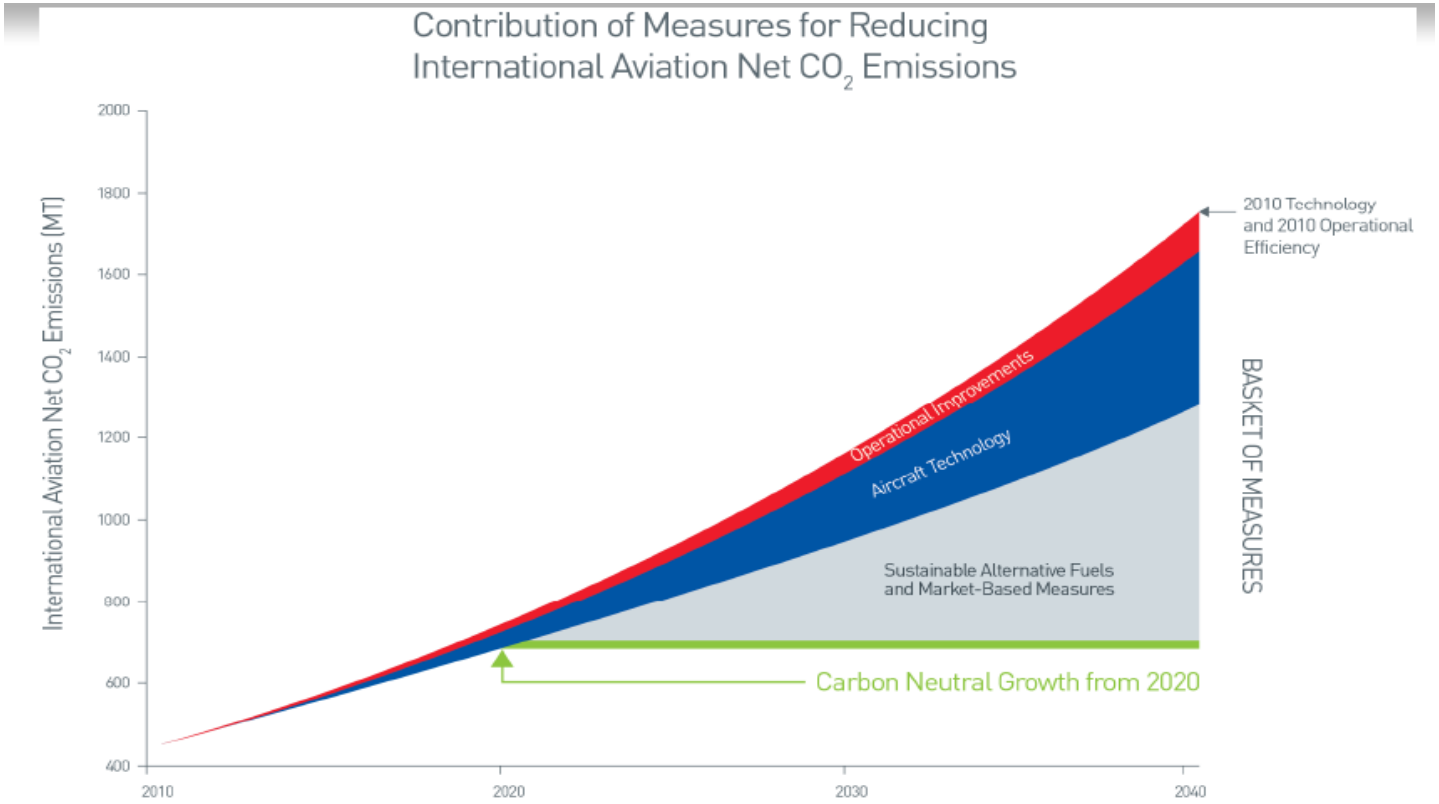
Kv. lentoliikenteen markkinaehtoinen päästöjen hyvitysjärjestelmä

- ICAO:n yleiskokouksessa on tarkoitus hyväksyä syksyllä 2016 lentoliikenteen hiilineutraalia kasvua (CNG 2020) tavoitteleva maailmanlaajuinen markkinaehtoinen järjestelmä

- ICAO ehdottaa offsetting-järjestelmää, jossa lentoyhtiöt hyvittäisivät kv. lentoliikenteensä päästöjen kasvun ostamalla erilaisten projektien/mekanismien/ohjelmien tuottamia päästövähennysyksiköitä

Miksi maailmanlaajuinen markkinaehtoinen päästöjen hyvitysjärjestelmä lentoliikenteelle?

- Lentoliikenne kasvaa voimakkaasti, joten ensisijaiset keinot, kuten teknologinen kehitys, tehokkaampi operointi ja kestävät vaihtoehtoiset polttoaineet eivät riitä CNG 2020-tavoitteeseen pääsemiseksi



Miksi maailmanlaajuinen markkinaehtoinen päästöjen hyvitysjärjestelmä lentoliikenteelle?

- Päästövähennykset tehdään kustannustehokkaimmissa kohteissa
- Pyritään varmistamaan, ettei synny kansallisten/alueellisten järjestelmien hallinnollisesti raskasta ”tilkkutäkkiä”
- Kohtelee tasapuolisesti lentoliikenneoperaattoreita, eikä aiheuta vääristymiä markkinoille
- Saadaan mukaan lentoreitit, joilla aiheutuu suurimmat päästöt
- Mahdollistaa lentoliikenteen kasvun

Ehdotettu järjestelmä

- Huomioi valtioiden erilaiset olosuhteet vaiheittaisen toimeenpanon (2021 ja 2026) ja vapautusten kautta
  - Kriteerinä myydyt tonnikilometrit (bruttokansantulo ehdotetaan poistettavaksi)

ICAO ENVIRONMENT

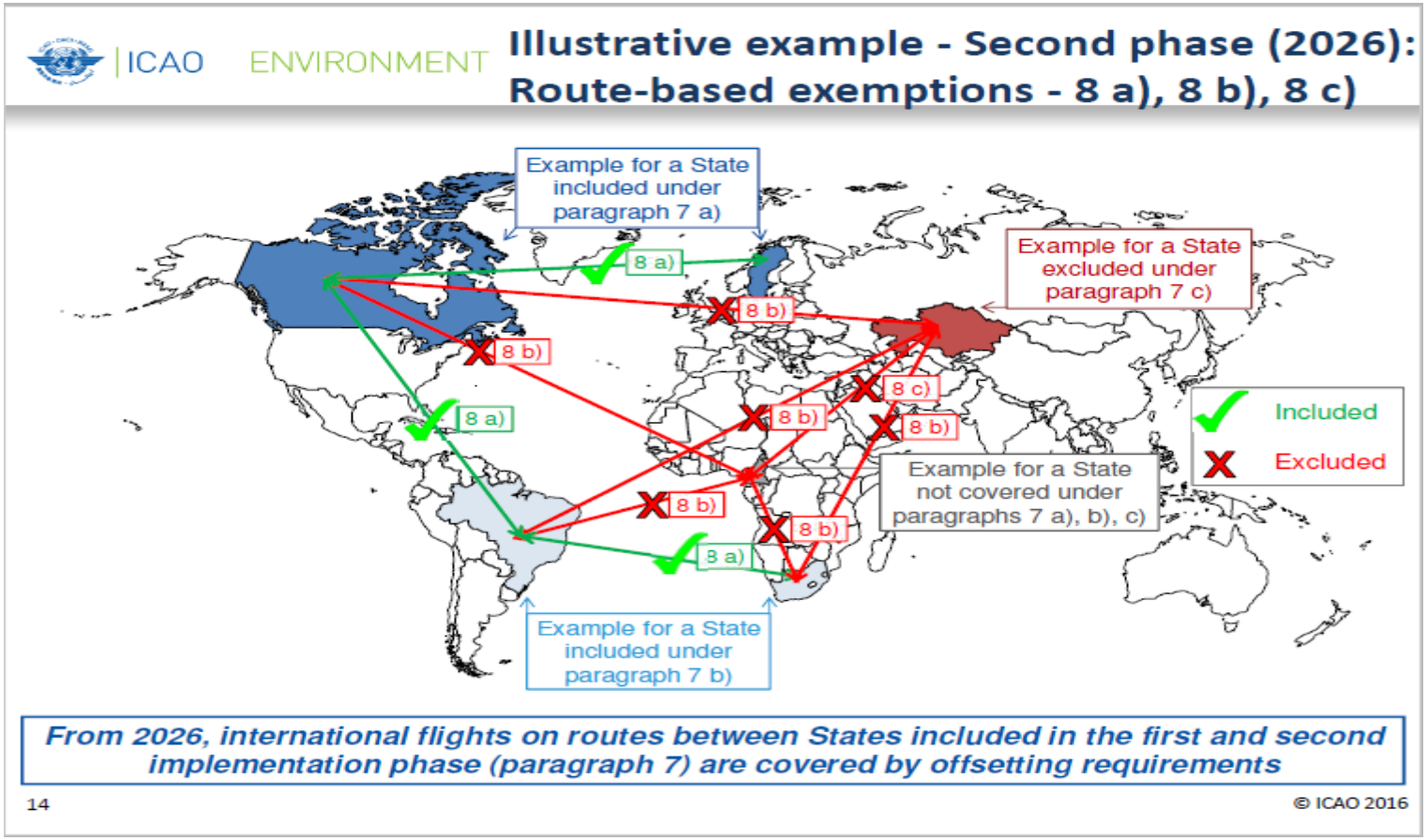
Illustrative example:
Phased implementation - 7 a), 7 b)

	7 a) 1)	7 a) 2)		7 b) 1)	7 b) 2)		
State	**High Income**	**>1% ind. RTK**	**Top 80% RTK**	**Upper Middle Income**	**>0.5% ind. RTK**	**Top 95% RTK**	**Phased Implementation**
State A	X	X	X				**Included** from 2021
State B	X						**Included** from 2021
State C		X	X				**Included** from 2021
State D			X				**Included** from 2021
State E				X	X	X	**Included** from 2026
State F				X			**Included** from 2026
State G					X	X	**Included** from 2026
State H						X	**Included** from 2026
State I	*- State does not meet criteria -*						**Excluded**

9 © ICAO 2016

Ehdotettu järjestelmä

- Kohtelee operaattoreita tasapuolisesti, sillä kaikki samaa reittiä lentävät operaattorit hyvittäisivät kv. lentojensa päästöjen kasvun järjestelmän piirin kuuluvien valtioiden välisiltä reiteiltä



Ehdotettu järjestelmä

- Hyvitettävä päästömäärä lasketaan koko alan päästöjen kasvun perusteella
  - Hallinnollisesti yksinkertainen vaihtoehto ja tukee kehittyviä lentoyhtiöitä, mutta hyvitettävän päästömäärän laskeminen yksittäisen operaattorin päästöjen kasvun perusteella kannustaisi enemmän päästövähennyksiin
- Läpinäkyvä päästöjen tarkkailu, raportointi ja todentaminen
  - Kaikki operaattorit raportoivat päästönsä
- Kriteerit ostettaville päästövähennysyksiköille
- Järjestelmän toimivuutta tarkastellaan säännöllisin väliajoin

Euroopan kanta

- Valmistellaan Euroopan siviili-ilmailukonferenssin (ECAC) alaisessa työryhmässä
- ICAO:n ehdottama järjestelmä on Euroopan osalta varsin tyydyttävä ja hyväksyttävissä
- Pyritään välttämään tarpeettoman ehdottomia ja yksityiskohtaisia linjauksia, jottei vaikeuteta neuvotteluasemaa
- Korostetaan järjestelmän ympäristötehokkuutta, syrjimättömyyttä, määräajoin tapahtuvaa arviointia ja valtioiden erilaisten toimintaedellytysten huomioonottamista sekä tehokasta päästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista

Suomen kanta

- Pidetään erittäin tärkeänä, että ICAO:n seuraavassa yleiskokouksessa hyväksytään kv. lentoliikenteen markkinaehtoinen päästöjen hyvitysjärjestelmä
- Pidetään tärkeänä, että Euroopan kanta mahdollistaa joustavan neuvotteluaseman
- Pidetään tärkeänä, että järjestelmään liittyvistä teknisistä kysymyksistä sovitaan myöhemmin
- Pidetään tärkeänä, että EU:n lentoliikenteen päästökauppajärjestelmä sopeutetaan maailmanlaajuiseen järjestelmään, jottei ilmailualalle aiheuteta tarpeetonta hallinnollista taakkaa ja kustannuksia
- Pidetään tärkeänä, että ICAO:ssa tehtävä sääntely tukee innovaatiota, kuten uusien polttoaineiden käyttöönottoa

EU:n kanta

- Tehty menettelyllisistä syistä, ei ole varsinainen neuvottelumandaatti
- Hyvin yleisellä tasolla ja lyhyt, jotta mahdollistetaan Euroopan kannan joustava valmistelu ECAC:n alaisessa työryhmässä
- Tavoitteena saavuttaa ICAO:n yleiskokouksessa sopu maailmanlaajuisen päästöjen hyvitysjärjestelmän perustamisesta
- Kuvattu periaatteet, jotka järjestelmän tulisi täyttää, kuten ympäristövaikutusten tehokkuus, syrjimättömyys, toimeenpanokelpoisuus ja tarkoituksenmukaisuus
- Korostetaan, että järjestelmä ei saa vääristää kilpailua

ICAO:n High Level Meeting 11.-13.5.2016

- Käsiteltiin ICAO:n ehdotus kokonaisuudessaan
- Yhteisymmärrystä mm. järjestelmän käynnistämisen aikataulusta, laajuudesta ja päästöjen hyvitysvelvoitteiden laskennasta ei saavutettu
- Läntisen Euroopan maat, Yhdysvallat ja Japani ovat suhteellisen samoilla linjoilla
- Venäjä vastustaa ehdotettua hyvitysjärjestelmää
- Kiina esittänyt järjestelmän ympäristötehokkuutta ja syrjimättömyyttä heikentäviä muutoksia, kuten järjestelmän aloittamisen siirtämistä ja kehittyneimpien valtioiden vastuiden kasvattamista
- Useat kehittyvät maat ovat vaatineet muutoksia, jotka johtaisivat järjestelmän soveltamisalan supistumiseen

Jatkovalmistelut

- ICAO:n neuvosto käsittelee ehdotettua järjestelmää 10.6 pidettävässä kokouksessaan
- Kesällä käydään kahden- ja monenkeskisiä neuvotteluja
- ICAO:n neuvosto palaa asiaan elokuun lopussa, jolloin tulee päättää yleiskokoukseen lähetettävästä ehdotuksesta



Trafi Liikenteen turvallisuusvirasto

Liikenteen turvallisuusvirasto
Kumpulantie 9, 00520 Helsinki
PL 320, 00101 Helsinki
Puhelin 029 534 5000
www.trafi.fi