Europeiska rådet

Bryssel den 28 juni 2016
(OR. en)

EUCO 26/16

CO EUR 5
CONCL 3

FÖLJENOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (28 juni 2016) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid ovanstående möte.

I. MIGRATION

1. Till följd av beslutet att fullt ut tillämpa kodexen om Schengengränserna och genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet av den 18 mars 2016 har passagerna från Turkiet till de grekiska öarna minskat kraftigt och nu näst intill upphört. Det är viktigt att fortsätta att arbeta aktivt för att ytterligare stabilisera situationen och för att säkerställa en hållbar lösning. Den i Turkiet nyligen antagna lagstiftningen om behandlingen av såväl syrier som andra nationaliteter möjliggör återvändande av migranter till Turkiet med full respekt för bestämmelserna om otillåtlighet i enlighet med direktivet om asylförfaranden. Båda sidor har gjort betydande framsteg med att genomföra alla åtgärdspunkter i uttalandet från EU och Turkiet, och Europeiska rådet ser fram emot ytterligare beslutsamma åtgärder. Europeiska rådet erinrar om behovet av att ge fortsatt stöd till länderna på västra Balkan, bland annat i deras kamp mot människosmugglare, och att förbli vaksam på potentiella förändringar när det gäller andra rutter så att man kan vidta snabba och samordnade åtgärder. Ytterligare åtgärder krävs för att påskynda genomförandet av befintliga program för omplacering och vidarebosättning.

2. I centrala Medelhavsområdet är strömmarna av till övervägande del ekonomiska migranter oförändrade i förhållande till förra året. Strömmarna måste minskas så att man därigenom kan rädda liv och tillintetgöra människosmugglarnas affärsmodell. Relevanta säkerhetsförfaranden måste tillämpas fullt ut för att säkerställa full kontroll över de yttre gränserna. För att man ska kunna åstadkomma snabba resultat när det gäller förhindrande av olaglig migration och i fråga om irreguljära migranters återvändande krävs en verkningsfull partnerskapsram för samarbete med enskilda ursprungs- eller transitländer. Detta kommer att bidra till genomförandet av handlingsplanen från Valletta, vilket bör påskyndas. Med utgångspunkt i kommissionens meddelande kommer EU att införa och snabbt genomföra denna ram som bygger på effektiva incitament och lämplig villkorlighet, inledningsvis tillsammans med ett begränsat antal prioriterade ursprungs- och transitländer och med följande mål:

   - Att eftersträva särskilda och mätbara resultat i form av ett snabbt genomförande i praktiken av irreguljära migranters återvändande, bland annat genom att utnyttja tillfälliga arrangemang, i avvaktan på att fullständiga återtagandeavtal ingås.

- Att skapa och utnyttja nödvändiga påtryckningsmöjligheter genom att tillvarata all relevant EU-politik och alla relevanta EU-instrument och EU-verktyg, inbegripet utveckling och handel.
- Att även mobilisera beståndsdelar som omfattas av medlemsstaternas behörighet och att söka synergier med medlemsstaterna i förbindelserna med de specifika länderna.

Samarbetet om återtagande och återvändande kommer att bli ett mycket viktigt test för partnerskapet mellan EU och dessa partnerländer.

3. Den höga representanten kommer, bland annat i sin roll som kommissionens vice ordförande, att leda genomförandet av denna nya strategi och säkerställa nära och effektiv samordning mellan EU:s institutioner och organ och medlemsstaterna, i syfte att ingå de första pakterna före årets slut. Rådet och kommissionen kommer att löpande övervaka processen, bedöma resultaten och rapportera till Europeiska rådet.

4. Alla relevanta finansieringsinstrument och finansieringskällor bör mobiliseras konsekvent för att stödja den strategi som anges ovan. Rådet uppmanas att skyndsamt behandla de förslag om detta som lagts fram av kommissionen. Dessutom gäller följande:

   - Europeiska investeringsbankens initiativ i länderna i det södra grannskapet och på västra Balkan kommer att som ett första steg inom den nya samarbetsramen bidra till att främja investeringar i partnerländerna och har vårt fulla stöd. För att genomföra detta initiativ snabbt uppmanas rådet att skyndsamt undersöka hur lämpliga resurser ska kunna tillhandahållas.
   - Kommissionen uppmanas att senast i september 2016 lägga fram ett förslag om en ambitiös extern investeringsplan vars behandling bör prioriteras av Europaparlamentet och rådet.

   Komplementaritet mellan alla ovannämnda initiativ måste säkerställas.

5. Den strategi som anges ovan kommer att vara dynamisk och, om så krävs, utvidgas till andra länder eller regioner för att återspegla migrationsströmmarna.

6. EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta att ta itu med de bakomliggande orsakerna till olaglig migration, i nära samarbete med ursprungsländerna och i en anda av ömsesidigt ansvar.

7. Inför det kommande G20-toppmötet och högnivåmötet i FN:s generalförsamling om stora flykting- och migrantströmmar erinrar Europeiska rådet om att migration är en global utmaning som kräver kraftfull handling från det internationella samfundet.

8. Europeiska rådet kommer att fortsätta att gripa sig an och övervaka alla aspekter av EU:s övergripande strategi för migrationsutmaningen i enlighet med Europeiska rådets slutsatser från oktober 2015 och att bestämma dess allmänna politiska riktlinjer och prioriteringar. Europeiska rådet påminner om behovet av att stärka kontrollen över EU:s yttre gränser för att nå både migrations- och säkerhetsmålen och välkomnar den politiska överenskommelsen mellan Europaparlamentet och rådet om förslaget om en europeisk gräns- och kustbevakning och begär att den ska antas och genomföras snabbt.

II. SYSSELSÄTTNING, TILLVÄXT OCH INVESTERINGAR

Den europeiska planeringsterminen

9. Europeiska rådet ställde sig i stort sett bakom de landsspecifika rekommendationerna, så som de diskuterats i rådet, och därmed kan 2016 års europeiska planeringstermin slutföras.

Den inre marknaden

10. En fördjupad och mer rättvis inre marknad är mycket viktig för att man ska kunna skapa nya arbetstillfällen, främja produktivitet och säkerställa ett attraktivt klimat för investeringar och innovation. Detta kräver ett förnyat fokus i hela Europa. Europeiska rådet begär att alla de olika strategier, inbegripet ifråga om energi, och handlingsplaner för den inre marknaden som föreslagits av kommissionen ska slutföras och genomföras senast 2018.

11. Europeiska rådet antog i dag en agenda där man efterlyser snabba och beslutsamma framsteg

- för att alla berörda parter till fullo ska kunna utnyttja den digitala inre marknaden genom
  - gränsöverskridande portabilitet som gör det möjligt för EU:s invånare att resa med det digitala innehåll som de har köpt eller abonnerar på i hemmet,
  - undanröjande av hinder för e-handeln, däribland omotiverad geoblockering som hindrar nätkunder från att komma åt och köpa en produkt eller tjänst från en webbplats baserad i en annan medlemsstat; minskade kostnader för paketleveranser och moderniserade mervärdesskattesystem kommer ytterligare att underlätta gränsöverskridande försäljning av varor och tjänster,
  - översynen av grossistledet på roamingmarknaden i syfte att avskaffa tilläggsavgifterna för roaming senast i juni 2017,
  - uppmaningen till regeringarna och EU-institutionerna att uppfylla målen för åtgärdsplanen för e-förvaltning,
  - reformer av upphovsrättsliga och audiovisuella ramar,

- för att skapa rätt förhållanden för att stimulera nya affärsmöjligheter genom att

  – säkerställa anslutningsmöjligheter till fast och trådlöst bredband med mycket hög kapacitet i hela Europa, vilket är en förutsättning för framtida konkurrenskraft; översynen av telekomregelverket bör syfta till att stimulera betydande nätverksinvesteringar samtidigt som effektiv konkurrens och konsumenträttigheter främjas,

  – förbättra samordningen av metoderna för spektrumtilldelning tillsammans med ett snabbt frigörande av 700 MHz-bandet för att säkerställa att EU har en ledande roll i fråga om utbyggnaden av 5G-nät,

  – samordna EU:s insatser vad gäller högpresterande datorsystem; Europeiska rådet emotser i detta sammanhang lanseringen av det viktiga projektet av gemensamt europeiskt intresse inom detta område,

- för att stödja tjänsteleverantörer som vill expandera över gränserna; tjänstepass, i enlighet med rådets slutsatser av den 29 februari 2016, kommer att göra det möjligt för entreprenörer i viktiga sektorer att erbjuda sina tjänster i andra medlemsstater utan att genomgå onödiga förfaranden och kommer att bidra till att främja innovation,
- för att säkerställa att företag lättare får tillgång till finansiering och för att stödja investeringar i den reala ekonomin genom att föra arbetet med agendan för kapitalmarknadsunionen framåt; i synnerhet bör det ske snabba framsteg med förslaget om förenklade prospektkrav och förslagen för enkel, standardiserad och transparent värdepapperisering, vilka ska godkännas senast i slutet av 2016,
- för att energiskt fortsätta att eftersträva bättre lagstiftning.

12. Rådet kommer årligen att avlägga rapport till Europeiska rådets möte i juni om framstegen med att fördjupa den inre marknaden i alla avseenden. Bättre genomförande och efterlevnad av befintlig lagstiftning kommer att bidra till att man i större utsträckning kommer att kunna dra nytta av målsättningarna för Europas inre marknad.

Handel

13. Europeiska kommissionens ordförande uppdaterade Europeiska rådet avseende de pågående handelsförhandlingarna. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser om handel och om stålsektorn och kommer att ta upp frågan på nytt för en omfattande diskussion vid sitt kommande möte i oktober. I detta sammanhang manar Europeiska rådet till ett skyndsamt fullgörande av arbetet med handelspolitiska skyddsåtgärder.

Investeringsplanen (inbegripet Efsi)

14. Investeringsplanen för Europa, i synnerhet Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi), har redan gett konkreta resultat och bidrar i betydande omfattning till att mobilisera privata investeringar och samtidigt använda knappa ekonomiska resurser på ett klokt sätt.

15. Kommissionen planerar att snart lägga fram förslag som rör Efsis framtid, vilka skyndsamt bör undersökas av Europaparlamentet och rådet.

Ekonomiska och monetära unionen

16. Europeiska rådet utvärderade de framsteg som gjorts med färdigställandet av Ekonomiska och monetära unionen, inklusive färdplanen för fullbordande av bankunionen, och manar till fortsatt arbete. Europeiska rådet ställer sig bakom rekommendationen om nationella produktivitetsnämnder.

Skattefrågor

17. Kampen mot skattebedrägeri, skatteundandragande, skatteflykt och penningtvätt förblir en prioriterad fråga, såväl inom EU som internationellt. Detta framgår av att man nyligen antog relevant EU-lagstiftning för att ta sig an denna utmaning, i synnerhet när det gäller informationsutbyte avseende förhandsbesked i skattefrågor och landsspecifik rapportering samt den överenskommelse som nåtts om direktivet mot skatteflykt. Kommissionens offentliggörande av en handlingsplan för inrättande av ett moderniserat och bedrägerisäkert gemensamt mervärdesskattområde utgör också en viktig del av den övergripande strategin.

Jordbruk

18. Europeiska rådet erinrade om sina slutsatser från mars 2016 och utvärderade utvecklingen inom jordbrukssektorn, främst med avseende på mjölkprodukter och griskött. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att skyndsamt vidta alla nödvändiga stödåtgärder, inbegripet, där så är lämpligt, ekonomiskt stöd för att hjälpa jordbrukare, och uppmanar alla aktörer i leverantörskedjan att bidra till att förbättra marknadsvillkoren.

III. YTTRE FÖRBINDELSER

19. Europeiska rådet upprepar att det är redo att stödja den nationella samlingsregeringen och uppmanar alla grupper i Libyen att samarbeta med denna i egenskap av Libyens enda legitima regering för att återställa stabilitet, bekämpa terrorism och hantera migrationen i hela det centrala Medelhavsområdet. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2292 och den utökade rollen för insatsen Sophia när det gäller att upprätthålla vapenembargot mot Libyen och utbilda Libyens kustbevakning.

20. Europeiska rådet välkomnar den höga representantens redogörelse för den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik och uppmanar den höga representanten, kommissionen och rådet att gå vidare med arbetet.

21. Samarbetet mellan EU och Nato diskuterades i närvaro av Natos generalsekreterare. Europeiska rådet efterlyste en ytterligare förstärkning av förbindelserna mot bakgrund av våra gemensamma mål och värderingar och de exempellösa utmaningarna från söder och öster. Denna nya målsättning bör komma till uttryck i ett påskyndat konkret samarbete inom utvalda områden. Den nya kraften i samarbetet mellan EU och Nato kommer att utvecklas i en anda av fullständig öppenhet och med full hänsyn till båda organisationernas självständighet och förfaranden vad gäller beslutsfattande, grunda sig på principen om delaktighet och inte påverka den särskilda karaktären hos säkerhets- och försvarspolitiken i någon medlemsstat. Europeiska rådets ordförande och Europeiska kommissionens ordförande kommer att utfärda en förklaring tillsammans med Natos generalsekreterare i Warszawa i juli.

22. Nederländernas premiärminister redogjorde för resultatet av folkomröstningen i Nederländerna om associeringsavtalet med Ukraina och för de farhågor som uttrycktes under debatten inför folkomröstningen. Europeiska rådet uppmanar rådet att så snart som möjligt finna en lösning så att dessa problem kan åtgärdas.

IV. RESULTATET AV DEN BRITTISKA FOLKOMRÖSTNINGEN

23. Förenade kungarikets premiärminister informerade Europeiska rådet om resultatet av den brittiska folkomröstningen.