OIKEUSMINISTERIÖ

LAUSUNTO

Lainvalmisteluosasto
Seija Jalkanen

15.9.2016

Eduskunnan perustuslakivaliokunnalle

HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE LAEIKSI EUROOPAN UNIONIN YHTEISEN KALASTUSPOLITIIKAN KANSALLISESTA TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA SEKÄ YHTEISEN KALASTUSPOLITIIKAN SEURAAMUSJÄRJESTELMÄSTÄ JA VALVONNASTA ANNETUN LAIN MUUTTAMISESTA (HE 103/2016 vp)

Perustuslakivaliokunta on pyytänyt oikeusministeriöltä lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta sekä yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain muuttamisesta. Säännösten taustalla on EU -sääntelyn uudistaminen. Esityksessä ehdotetaan kokonaan uutta järjestelmää siirrettävistä käyttöoikeuksista ja toimijakohtaisista kalastuskiintiöistä. Laista Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta on oikeusministeriö lakiehdotuksen valmisteluvaiheessa antanut laajan ja yksityiskohtaisen lausunnon (OM 71/43/2016), mikä on lakiehdotuksen jatkovalmistelussa pääosin otettu hyvin huomioon.

Oikeusministeriö kiinnittää sen vuoksi lausunnossaan valiokunnan huomiota vain eräisiin yksittäisiin 1. lakiehdotukseen sisältyviin ehdotuksiin ja toteaa lausuntonaan seuraavan.

Lakiehdotuksen 12 §:n 2 momentin perusteluissa tuodaan esille miten kalastuspolitiikan kansallisessa toimeenpanossa olisi tarkoitus erotella Ahvenanmaan maakunnalle tuleva osuus valtakunnalle jäävästä kalastuskiintiöstä. Ahvenanmaan kiintiön osuuden määrittämiseen sovelletaan Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 59 b §:n 2 momenttia. Asia on Ahvenanmaan itsehallintolain mukaisesti maa- ja metsätalousministeriön ja Ahvenanmaan maakunnan hallituksen välinen. Oikeusministeriö katsoo, että 12 §:n 2 momenttia olisi täsmennettävä vastaamaan perusteluja esimerkiksi seuraavasti:

”Maa- ja metsätalousministeriö määrittää Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 59 b §:n 2 momentissa säädettyä menettelyä noudattaen Suomen silakan, kilohailin ja

Käyntiosoite	Postiosoite	Puhelin	Faksi	Sähköpostiosoite
Eteläesplanadi 10 HELSINKI	PL 25 00023 VALTIONEUVOSTO	02951 6001	09 1606 7730	oikeusministerio@om.fi

lohen kalastuskiintiöistä Ahvenanmaan maakunnan osuudet, jotka siirretään Ahvenanmaan maakunnan hallituksen hallinnoitaviksi.”

Muutoksenhakua koskevaan 48 §:ään esitetään hallintolainkäyttölain yleissäännöksestä poikkeavaa forum-sääntelyä. Oikeusministeriö toteaa, että nykyisin lähtökohtana on yleensä asioiden hajauttaminen kaikkiin hallinto-oikeuksiin. Koska kalastuskiintiöjärjestelmä on yksi kokonaisuus, on tässä tapauksessa tarkoituksenmukaista keskittää asiat yhteen hallinto-oikeuteen. Kun Helsingin hallinto-oikeus on asiamäärältään huomattavan suuri, on perusteltua, että asiat on keskitetty Turun hallinto-oikeuteen, joka lisäksi sijaitsee rannikolla ja on kaksikielinen.