SISÄMINISTERIÖ

Hallinto- ja turvallisuusjaoston kuuleminen ke 28.9.2016 klo 12:45

HE 134/2016 vp *Hallituksen esitys valtion talousarvioksi vuodelle 2017*

VUODEN 2017 TALOUSARVIOESITYS - 26.01. Hallinto

01. Hallinto

Sisäministeriön pääluokan Hallinto -luku koostuu sisäministeriön toimintamenoista, hallinnonalan tietohallinnon menoista, siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien menoista, kv. järjestöjen jäsenmaksuista sekä eräistä avustuksista.

EUSA-rahastomomentti (EU-rahastot sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan) ja hallinnonalan arvonlisäveromenot ovat kehyksen ulkopuolista menoa tässä luvussa.

Seuraavassa kuvataan momenttitasolla ne momentit joihin on esitetty muutosta edelliseen talousarvioon nähden tai joissa muuten on tapahtunut olennaisia muutoksia.

26.01.01 Sisäministeriön toimintamenot

Momentille esitetään vuodelle 2017 yhteensä 13,781 milj. euroa.

Momentin tasoon vaikuttavat alentavasti Kirkkokadun toimitilahankkeeseen liittyvä siirto VNHY:lle sekä valtion kilpailukykysopimuksen vaikutukset. Vuoden 2017 htv-tavoite on 180 (2016 arvio: 185).

26.01.03 Hallinnon tietotekniikkakeskuksen toimintamenot

Momentti on poistettu talousarviosta viraston lakattua ja toiminnan siirryttyä osaksi Valtoria (TUVE) ja Poliisin IT-keskusta (TOSI).

26.01.04 Siviilikriisinhallinta

Momentille esitetään vuodelle 2017 yhteensä 1,439 milj. euroa.

Momentin taso on pysynyt muuttumattomana.

Nopeasti muuttuva toimintaympäristö asettaa aiempaa suuremmat haasteet asiantuntijoiden saatavuuden varmistamiselle, koulutukselle ja logistisille valmiuksille. On olemassa riski, että nykyisellä määrärahatasolla ei pystytä vastaamaan monimutkaisten ja aiempaa vaarallisempien operaatioiden aiheuttamiin lisävaatimuksiin koulutukselle ja rekrytoinnille ja tästä syystä koulutusmäärissä ei ylletä edellisvuosien tasoon.

26.01.20 Tietohallinnon yhteiset menot

Momentille esitetään vuodelle 2017 yhteensä 8,517 milj. euroa.

Momentilta rahoitetaan hallinnonalan yhteiset tietohallintomenot, kuten Suomen Turvallisuusverkot Oy:n (S-TUVE) verkkomaksu (SM:n hallinnonalan osuus 7,1 milj. euroa vuodessa), yhteiskäytössä olevien tietojärjestelmien ylläpito- ja kehittämismenoja sekä tiettyjä turvallisuusverkkoon (TUVE) liittyviä hallinnonalan menoja.

26.01.24 EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan

Momentin vuoden 2017 määräraha on 32,224 milj. euroa *(kehyksen ulkopuolella).*

EU:n monivuotisen rahoituskehyskauden 2014–2020 EUSA-rahastoja toimeenpannaan valtioneuvoston hyväksymien rahastojen kansallisten ohjelmien ja kansallisten toimeenpanoohjelmien mukaisesti.

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto (AMIF) jakautuu ohjelman perusrahoitukseen, haavoittuvassa asemassa olevien kiintiöpakolaisten vastaanoton rahoitukseen, jäsenvaltioiden välisten sisäisten siirtojen rahoitukseen ja mahdolliseen yllättävien maahantulovirtojen hallinnointiin tarvittavaan hätärahoitukseen.

Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF) jakaantuu kahteen rahoitusvälineeseen: ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskeva rahoitusväline (ISF-B) ja poliisiyhteistyötä, rikollisuuden ehkäisemistä ja torjuntaa sekä kriisinhallintaa koskeva rahoitusväline (ISF-P).

Vuonna 2017 EUSA-rahastojen menojen on kehykseen arvioitu toteutuvan seuraavasti:

Yhteensä	**32 224 000**
AMIF perusosuus	*4 346 000*
AMIF kiintiö	*6 022 000*
AMIF sisäiset siirrot	*12 640 000*
AMIF hätärahoitus	*-*
ISF-B	*6 066 000*
ISF-P	*2 082 000*
Tekninen apu	*1 068 000*

EU-Turkki–sopimuksen mukaisen 1:1 mekanismin ja vapaaehtoisen humanitaarisen maahanpääsyn ohjelman sitoumukset vuodelle 2017 täsmentyvät vasta loppusyksyn 2016 aikana. Siten mahdollisesti AMIFiin sisällytettävät näitä sitoumuksia vastaavasta määrärahasta rahoitettavat toimet ja niitä tukevat määrärahasiirrot esim. sisäisistä siirroista tai kiintiörahoituksesta eivät ole vielä tiedossa.

EU:lta saatavat tulot EUSA-rahastoista on budjetoitu momentille 12.26.98. Tulot ja menot tasapainottuvat ohjelmien loppuun mennessä.

26.01.29 Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot

Momentin vuoden 2017 määräraha on 75,0 milj. euroa (*kehyksen ulkopuolella*).

Momentin määrärahatasoa korotettiin kevään kehyspäätöksessä vuodesta 2017 alkaen 75,0 milj. euroon. Momentin taso on ollut riittämätön vastaamaan tämän hetkiseen toimintamenomomenttien tasoon ja mm. hankkeiden arvonlisäveron käsittelyssä tapahtuneisiin muutoksiin. Momentille on jouduttu hakemaan ylityslupaa vuosina 2014-2016. ALV-momentin määrärahataso on entisestään vähentynyt muille hallinnonalan arvonlisäveromomenteille (VNHY, Valtori) tehtyjen siirtojen myötä.

Pääluokan toimintamenomomenttien käytön arvioidaan kasvavan edellisvuosista johtuen turvapaikkahakijoiden määrän kasvun aiheuttamista menoista hallinnonalan usealla momentilla. Prosentuaalisesti arvonlisäveromenojen kasvu on suurinta Maahanmuuttovirastossa. Muita toimintamenojen käytön ja sitä myötä arvonlisäverojen määrää lisänneitä syitä ovat olleet käynnissä olevat suuret tietojärjestelmähankkeet, passien painatuspalvelujen volyymien kasvaminen ja poliisin operatiivisen toimintakyvyn turvaamiseen saatu lisärahoitus. Momentin käyttö on ollut vuosina 2013 ja 2014 noin 70 milj. euroa ja vuonna 2015 noin 80 milj. euroa.

26.01.50 Eräät avustukset

Momentin vuoden 2017 määräraha on 225 000 euroa.

Momentilta maksetaan avustukset meripelastustoimintaan (RVL) sekä poliisin todistajansuojeluohjelmaan sisältyvät sopeutumisavustukset (uusi).

26.01.66 Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksuosuudet ulkomaille

Momentin vuoden 2017 määräraha on 1 017 000 euroa.

Momentin taso on pysynyt muuttumattomana. Momentilta maksetaan hallinnonalan kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut, maksuosuudet sekä muut vastaavat vastikkeettomat velvoitteet.