MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ 10.10.2016

Ylitarkastaja Matti Mäkelä

Valtiovarainvaliokunnan verojaostolle

Viite: asiantuntijakuuleminen 12.10.2016

ASIA: HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE YRITTÄJÄVÄHENNYSTÄ KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI (HE 176/2016 VP)

Johdanto

Hallituksen esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tuloverolakia. Tuloverolakiin ehdotetaan otettavaksi säännös niin sanotusta yrittäjävähennyksestä, jolloin elinkeinotoiminnan, maatalouden ja porotalouden tuloksesta vähennettäisiin verotuksesta viisi prosenttia, kun tulos otetaan huomioon luonnollisen henkilön tai kuolinpesän verotuksessa. Metsätalouden osalta verotuksessa otettaisiin huomioon 95 prosenttia metsätalouden pääomatulosta, josta on tarvittaessa tehty tuloverolain 55 ja 56 §:ssä tarkoitetut vähennykset ja tehty lain 111 §:ssä tarkoitettu menovaraus. Ehdotuksen mukaan metsätalouden osalta verotuksessa otettaisiin huomioon 95 prosenttia myös tappiollisesta tuloksesta.

Yleistä

Maa- ja metsätalousministeriö katsoo, että ehdotettu yrittäjävähennys on tarpeellinen keino edistää yksityisten elinkeinon-, maatalouden-, metsätalouden- ja porotalouden-harjoittajien sekä elinkeinoyhtymien aktiivisuutta. Hallituksen esitys vastaa yhteismetsiä koskevaa erityiskysymystä lukuun ottamatta maa- ja metsätalousministeriön näkemystä hallitusohjelman kirjauksen tarkoituksenmukaisesta toteuttamisesta.

Hallituksen esitys on valmisteltu valtiovarainministeriössä. Lausuntokierrosta lukuun ottamatta, maa- ja metsätalousministeriö ei ole päässyt osallistumaan asian valmisteluun.

Soveltamisala metsätalouden osalta

Maa- ja metsätalousministeriö katsoo, että metsäalan näkökulmasta hallituksen esityksen merkittävin puute on yhteismetsien puuttuminen yrittäjävähennyksen soveltamisalasta. Hallituksen esityksen mukaan metsätalouden yrittäjävähennys ei koskisi erillisenä verovelvollisena pidettävää yhteismetsää.

Hallituksen esityksessä ei kuitenkaan perustella yhteismetsien jättämistä metsätalouden yrittäjävähennyksen ulkopuolelle muutoin kuin sillä, että yhteismetsän tuloveroprosentti on jo nykyisellään alempi kuin luonnollisen henkilön pääomatulon veroprosentti. Yrittäjävähennys on kuitenkin tarkoitettu säädettäväksi niille yritysmuodoille, joita vuonna 2014 toteutettu yhteisöverokannan alennus ei koskenut. Ehdotuksessa ei ole otettu huomioon, ettei yhteisöverokannan alennus koskenut myöskään yhteismetsiä, joten yhteismetsien sisällyttäminen yrittäjävähennyksen piiriin olisi johdonmukaista.

Maa- ja metsätalousministeriö katsoo, että tuloverolain 124 §:n säännös, jonka mukaan yhteisetuuden tuloverokanta poikkeaa pääomatuloverokannasta, on säädetty merkittäviltä osin metsäpoliittisin perustein, koska yhteismetsät ovat yhteisetuuksista merkittävimpiä tulonsaajia. Maa- ja metsätalousministeriö toteaa, että yrittäjämäisen metsätalouden harjoittamisen ja yhteismetsien toimintaedellytyksien edistämiseksi, tuloverolaissa olisi tarpeen säilyttää yhteisetuuksien nykyisen suuruinen verotuksellinen etu myös jatkossa.

Maa- ja metsätalousministeriö korostaa, että yhteismetsien puuttuminen yrittäjävähennyksen soveltamisalasta heikentää erityisesti yhteismetsien perustamista ja laajentumista, jota pidetään tehokkaana keinona estää metsänomistuksen pirstoutumista. Metsätilakoon kasvattaminen on metsäpoliittinen päämäärä, johon viitataan hallitusohjelmassa ja Kansallisessa metsästrategia 2025:ssa.

Yhteismetsien lisääminen ja yleinen metsätilakoon kasvattaminen lisää yrittäjämäistä metsätalouden harjoittamista, joka parantaa metsätalouden kannattavuutta. Yhteismetsät ja suuret tilakoot yleensä, mahdollistavat mittakaavaetujen hyödyntämisen metsätalouden toiminnassa, mikä osaltaan myös parantaa toiminnan kannattavuutta. Lisäksi yhteismetsät ja suuret metsätilat myyvät puuta tasaisesti, sitä käyttävän teollisuuden tarpeisiin, mikä osaltaan vakauttaa puumarkkinoiden toimintaa. Metsätalouden kannattavuuden parantaminen lisää puun myynnistä saatavia verotuloja ja tasainen puukauppa parantaa teollisuuden toimintaedellytyksiä. Maa- ja metsätalousministeriö katsoo siten, että yhteismetsien lisääminen yrittäjävähennyksen soveltamisalaan parantaisi osaltaan mahdollisuuksia saavuttaa hallitusohjelmaan kirjattu tavoite puun käytön monipuolistamisesta sekä lisäämisestä 15 miljoonalla kuutiometrillä vuodessa.

Lopuksi

Maa- ja metsätalousministeriö pitää muutoin hallituksen esitystä kannatettavana, eikä ministeriöllä ole esitykseen muuta lausuttavaa.