Europeiska unionens råd

Bryssel den 17 oktober 2016
(OR. en)

11226/16

LIMITE

CO EUR-PREP 34

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Europeiska rådet (den 20–21 oktober 2016) – Utkast till slutsatser

I enlighet med artikel 2.3 a i rådets arbetsordning bifogas för delegationerna ett utkast till slutsatser som Europeiska rådets ordförande har utarbetat i nära samarbete med den medlem av Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utövar det halvårsvis roterande ordförandeskapet i rådet och med kommissionens ordförande.

o

o o

I. MIGRATION

1. Europeiska rådet gick igenom den senaste utvecklingen i fråga om EU:s övergripande migrationspolitik och framhöll genomförandets betydelse. Debatten inriktades främst på den yttre dimensionen.

   p.m.: utrikesrådet den 17 oktober

   Skyddet av de yttre gränserna

2. Ikraftträdandet den 6 oktober av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning utgör ett viktigt steg när det gäller att stärka kontrollen över våra yttre gränser och återuppta Schengensamarbetet. Medlemsstaterna håller nu på att placera ut personal och utrustning till en europeisk gräns- och kustbevakning för att full kapacitet för snabba insatser och återvändande ska kunna nås före årsskiftet.

3. Europeiska rådet uppmanar till ett snabbt antagande av den reviderade kodexen om Schengengränserna för genomförande av systematiska kontroller av alla resenärer som passerar EU:s yttre gränser och uppmanar rådet att fastställa sin ståndpunkt om ett in- och utresesystem före utgången av 2016. Det ser fram emot kommissionens kommande förslag om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) för att möjliggöra säkerhetskontroller på förhand av resenärer som är undantagna från viseringskrav och att om nödvändigt vägra dem inresa.

   Hanteringen av migrationsströmmar

   a) Minska antalet irreguljära migranter längs den centrala Medelhavsrutten

4. Ytterligare ansträngningar krävs för att minska antalet irreguljära migranter, i synnerhet från Afrika, och för att öka andelen återvändande migranter. Europeiska rådet som är medvetet om det betydelsefulla bidrag av bland annat finansiell art som lämnats av de medlemsstater som ligger i frontlinjen

   - erinrar om vikten av att fortsätta arbetet med genomförandet av en partnerskapsram för samarbete med enskilda ursprungs- eller transitländer, med inledande fokus på Afrika; syftet är att eftersträva särskilda och mätbara resultat i form av förhindrande av olaglig migration och återvändande av irreguljära migranter samt att skapa och utnyttja nödvändiga påtryckningsmöjligheter genom att tillvarata all relevant EU-politik och alla relevanta EU-instrument och EU-verktyg, inbegripet utveckling och handel,

- erinrar om behovet att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration, och därigenom bidra till att förhindra olaglig migration, och framhåller det bidrag som handlingsplanen från Valletta och den föreslagna externa investeringsplanen medför i detta sammanhang; det välkomnar New York-uttalandet om globala pakter avseende migration och uppmanar alla globala aktörer att ta sitt ansvar i detta avseende,

- [noterar kommissionens första lägesrapport om den nya partnerskapsramen med tredjeländer inom den europeiska migrationsagendan],

- uppmanar den höga representanten att, inbegripet i rollen som vice ordförande för kommissionen, vid Europeiska rådets decembermöte presentera de framsteg som gjorts med de fem utvalda afrikanska länderna och de första resultat som uppnåtts i fråga om anländande och återvändande; Europeiska rådet kommer att fastställa riktlinjer för det fortsatta arbetet med pakter,

- uppmanar alla aktörer att fortsätta det nära samarbetet kring pakter i syfte att intensifiera det fungerande genomförandet, och medlemsstaterna att förstärka de nationella administrativa förfarandena för återvändande.

b) Upprätthålla och skärpa kontrollen över östra Medelhavsrutten

5. En varaktig stabilisering av situationen utmed östra Medelhavsrutten kräver ytterligare genomförande av uttalandet från EU och Turkiet samt fortsatt stöd till länderna längs västra Balkanrutten. Europeiska rådet manar till

- ytterligare ansträngningar för att öka antalet återvändanden från de grekiska öarna till Turkiet, i linje med uttalandet från EU och Turkiet, särskilt genom ökad effektivitet och snabbhet i förfaranden för överklagande,

- en skyndsam utnämning av permanenta samordnare vid hotspots som är belägna i Grekland och att medlemsstaterna fullt ut besvarar de begäranden om resurser som av relevanta EU-byråer identifierats som nödvändiga för att hjälpa Grekland,

- ytterligare framsteg i fråga om hela skalan av åtaganden i uttalandet från EU och Turkiet; viseringskraven för turkiska medborgare kommer att upphävas när alla riktmärken har uppfyllts; medlagstiftarna uppmanas att inom de närmaste veckorna nå en överenskommelse om översynen av upphävandemekanismen för viseringar,

6. Europeiska rådet välkomnar de framsteg som gjorts med att utveckla överenskommelser med Libanon och Syrien för att intensifiera stödet till flyktingar och värdsamhällen i båda länderna samt undertecknandet av samarbetsavtalet "Joint Way Forward" om migrationsfrågor mellan EU och Afghanistan den 2 oktober för att ta itu med utmaningar kopplade till irreguljär migration och förbättra det praktiska samarbetet om återvändande, återtagande och återanpassning.

c) Fortsatt vaksamhet beträffande andra rutter

7. EU kommer att fortsätta samarbetet med andra länder och noga övervaka strömmar längs andra migrationsrutter, inklusive västra Medelhavsområdet, så att man snabbt kan reagera på utvecklingen.

Ta itu med andra delar av den övergripande strategin

8. Europeiska rådet uppmanar

- medlemsstaterna att öka sina bidrag till Easo, som före årets utgång bör inleda inrättandet av reserver för asylinsatser och asylstödgrupper som kan utplaceras snabbt för att stödja medlemsstater i behov av hjälp,

- medlemsstaterna att ytterligare förstärka sina strävanden att påskynda omplaceringen, särskilt för ensamkommande barn, och befintliga vidarebosättningssystem,

- rådet att före årets utgång enas om sin ståndpunkt rörande den externa investeringsplanen, som syftar till främjande av investeringar och skapande av sysselsättning i partnerländer, med tanke på en snabb överenskommelse med Europaparlamentet under det första halvåret 2017.

9. Europeiska rådet manar också till fortsatt arbete med reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet, däribland hur man i framtiden ska tillämpa principerna om ansvar och solidaritet. Europeiska rådet återkommer till frågan i december.

II. HANDEL

10. EU har engagerat sig för en kraftfull handelspolitik som skördar fördelarna av öppna marknader för tillväxt och sysselsättningsskapande samtidigt som man beaktar medborgarnas farhågor. Miljontals arbetstillfällen i EU är beroende av handel, som är och förblir en stark drivkraft för tillväxt. Handel ger också konsumenterna större valmöjligheter och medför ökade möjligheter för europeiska företag, inklusive små och medelstora företag. Europeiska rådet bekräftar EU:s engagemang för ett öppet och regelbaserat multilateralt handelssystem.

11. I EU:s handelsintressen ingår att till fullo skydda och främja de sociala standarder, miljöstandarder och konsumentstandarder som är centrala för det europeiska levnadssättet liksom regeringarnas rätt till reglering. Som världens största handelsblock och en ledande aktör när det gäller att främja globala standarder kommer EU att fortsätta att bemöta medborgarnas farhågor och hjälpa medlemsstaterna att följa med i de förändringar som en snabbt skiftande globaliserad värld medför.

12. Mot denna bakgrund anser Europeiska rådet att vi måste försöka komma till rätta med orättvisa handelsbruk på ett effektivt och handfast sätt. För att bevara arbetstillfällen i Europa, säkerställa rättvis konkurrens på öppna marknader och bevara frihandel är det helt avgörande att EU:s handelspolitiska skyddsåtgärder är effektiva när vi ställs inför globala utmaningar. Detta kräver en brådskande och balanserad överenskommelse om moderniseringen av de handelspolitiska skyddsåtgärderna, också när det gäller regeln om lägsta tull, och lämpliga bestämmelser för att åtgärda situationer där marknadspriser inte råder. [I detta sammanhang noterar Europeiska rådet kommissionens meddelande *Towards a robust trade policy for the EU in the interest of jobs and growth* av den 19 oktober 2016.]

13. Europeiska rådet gjorde en bedömning av läget i pågående förhandlingar om frihandelsavtal med viktiga partner. [Det välkomnar beslutet om undertecknande och provisorisk tillämpning av det övergripande avtalet om ekonomi och handel mellan EU och Kanada och uppmanar Europaparlamentet att snarast ge sitt godkännande.]

14. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att aktivt gå vidare med förhandlingarna om ett frihandelsavtal med Japan, i syfte att nå en politisk överenskommelse före årets utgång. Det bekräftar EU:s fasta beslut att ingå ett ambitiöst, balanserat och omfattande frihandelsavtal med USA.

15. Europeiska rådet understryker betydelsen av att intensifiera pågående förhandlingar med andra handelspartner som är villiga att genomföra en ömsesidigt fördelaktig öppning av marknader.

III. ANDRA GLOBALA OCH EKONOMISKA FRÅGOR

16. Europeiska rådet välkomnar unionens ratificering av klimatavtalet från Paris, som utlöste avtalets ikraftträdande. Det kommer kontinuerligt att se över energiunionen, inbegripet samtliga delar av ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser och den överenskommelse som nåddes i rådet den 30 september och kommer även i fortsättningen att ge strategiska riktlinjer om därtill hörande lagstiftningsförslag.

17. Europeiska rådet bekräftar på nytt tidigare slutsatser där det manade till att senast 2018 färdigställa och genomföra de olika strategierna för den inre marknaden (den digitala inre marknaden, kapitalmarknadsunionen, energiunionen och agendan för den inre marknaden). Mot denna bakgrund bör man snarast påbörja arbetet med de senaste förslagen från kommissionen, inbegripet när det gäller reformen av EU:s regler för telekommunikation och upphovsrätt och användningen av 700 MHz-bandet för mobiltjänster samt slutförandet av kapitalmarknadsunionen, särskilt genom att snabbt nå fram till en överenskommelse med Europaparlamentet om prospektregler för att förbättra företags tillgång till finansiering och om värdepapperisering.

18. Europeiska rådet uppmanar rådet att enas om sin förhandlingsposition avseende kommissionens nya Efsi-förslag vid mötet den 6 december, och därvid ta hänsyn till den oberoende externa utvärdering som ska bli klar i november.

19. Europeiska rådet upprepar att det är viktigt att senast i december nå konkreta resultat i fråga om EU:s stöd till medlemsstaterna i kampen mot ungdomsarbetslöshet och förbättrade EU-program inriktade på ungdomar.

IV. YTTRE FÖRBINDELSER

20. Europeiska rådet höll en strategisk riktlinjedebatt om förbindelserna med Ryssland.

p.m.: Syrien