Europeiska rådet

**Bryssel den 21 oktober 2016**
**(OR. en)**

**EUCO 31/16**

**CO EUR 8**
**CONCL 4**

**FÖLJENOT**

| | |
|---|---|
| från: | Rådets generalsekretariat |
| till: | Delegationerna |
| Ärende: | Europeiska rådets möte (20 och 21 oktober 2016)<br>– Slutsatser |

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

# I. MIGRATION

1. Europeiska rådet gick igenom den senaste utvecklingen i fråga om EU:s övergripande migrationspolitik och framhöll genomförandets betydelse. Debatten inriktades främst på den yttre dimensionen.

**Skyddet av de yttre gränserna**

2. Ikraftträdandet den 6 oktober av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning och de nationella ansträngningarna utgör viktiga steg när det gäller att stärka kontrollen över våra yttre gränser och återuppta Schengensamarbetet genom att anpassa de tillfälliga inre gränskontrollerna så att de avspeglar de nuvarande behoven. Medlemsstaterna håller nu på att placera ut personal och utrustning till en europeisk gräns- och kustbevakning för att full kapacitet för snabba insatser och återvändanden ska kunna nås före årsskiftet.

3. Europeiska rådet uppmanar till ett snabbt antagande av den reviderade kodexen om Schengengränserna för genomförande av systematiska kontroller av alla resenärer som passerar EU:s yttre gränser och uppmanar rådet att fastställa sin ståndpunkt om ett in- och utresesystem före utgången av 2016. Det ser fram emot kommissionens kommande förslag om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) för att möjliggöra säkerhetskontroller på förhand av resenärer som är undantagna från viseringskrav och att om nödvändigt vägra dem inresa.

**Hanteringen av migrationsströmmar**

***a) Förhindra olaglig migration längs den centrala Medelhavsrutten***

4. Ytterligare ansträngningar krävs för att hejda flödet av irreguljära migranter, i synnerhet från Afrika, och för att öka andelen återvändande migranter. Europeiska rådet som är medvetet om det betydelsefulla bidrag av bland annat finansiell art som under de senaste åren lämnats av de medlemsstater som ligger i frontlinjen

- erinrar om vikten av att fortsätta arbetet med genomförandet av en partnerskapsram för samarbete med enskilda ursprungs- eller transitländer, med inledande fokus på Afrika; syftet är att eftersträva särskilda och mätbara resultat i form av förhindrande av olaglig migration och återvändande av irreguljära migranter samt att skapa och utnyttja nödvändiga påtryckningsmöjligheter genom att tillvarata all relevant EU-politik och alla relevanta EU-instrument och EU-verktyg, inbegripet utveckling och handel,

- erinrar om behovet av att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration i regionen, bl.a. genom att stödja fördrivna personer i regionen, och därigenom bidra till att förhindra olaglig migration, och framhåller det bidrag som handlingsplanen från Valletta och den föreslagna externa investeringsplanen ger i detta sammanhang; det välkomnar New York-deklarationen om flyktingar och migranter och uppmanar alla globala aktörer att ta sitt ansvar i detta avseende,

- noterar kommissionens första lägesrapport om den nya partnerskapsramen med tredjeländer inom den europeiska migrationsagendan,

- uppmanar den höga representanten att, inbegripet i rollen som vice ordförande för kommissionen, vid Europeiska rådets decembermöte presentera de framsteg som gjorts med de fem utvalda afrikanska länderna och de första resultat som uppnåtts i fråga om anländande och återvändande; Europeiska rådet kommer att fastställa riktlinjer för det fortsatta arbetet med pakter och överväga att låta strategin omfatta även andra länder,

- uppmanar alla aktörer att fortsätta det nära samarbetet kring pakter i syfte att intensifiera det operativa genomförandet, och medlemsstaterna att förstärka de nationella administrativa förfarandena för återvändande.

***b) Upprätthålla och skärpa kontrollen över östra Medelhavsrutten***

5. En varaktig stabilisering av situationen utmed östra Medelhavsrutten kräver ytterligare genomförande av uttalandet från EU och Turkiet samt fortsatt stöd till länderna längs västra Balkanrutten. Europeiska rådet manar till

   - ytterligare ansträngningar för att påskynda återvändandena från de grekiska öarna till Turkiet, i linje med uttalandet från EU och Turkiet, särskilt genom ökad effektivitet och snabbhet i asylförfaranden,

   - en skyndsam utnämning av permanenta samordnare vid hotspots i Grekland,

   - att medlemsstaterna fullt ut ska besvara de begäranden om resurser som av relevanta EU-byråer identifierats som nödvändiga för att hjälpa Grekland,

   - ytterligare framsteg i fråga om hela skalan av åtaganden gentemot samtliga medlemsstater i uttalandet från EU och Turkiet, inbegripet viseringsliberalisering; medlagstiftarna uppmanas att inom de närmaste veckorna nå en överenskommelse om översynen av upphävandemekanismen för viseringar,

6. Europeiska rådet välkomnar de framsteg som gjorts med att utveckla pakter med Libanon och Jordanien för att förstärka stödet till flyktingar och värdsamhällen i båda länderna samt undertecknandet den 2 oktober av samarbetsavtalet "Joint Way Forward" om migrationsfrågor mellan EU och Afghanistan för att ta itu med utmaningar kopplade till irreguljär migration och förbättra det praktiska samarbetet om återvändande, återtagande och återintegrering.

***c) Fortsatt vaksamhet beträffande andra rutter***

7. EU kommer att fortsätta samarbetet med andra länder och noga övervaka strömmar längs andra migrationsrutter, inklusive västra Medelhavsrutten, så att man snabbt kan reagera på utvecklingen.

**Hanteringen av andra delar av den övergripande strategin**

8. Europeiska rådet uppmanar

- Easo att se till att reserven för asylinsatser blir operativ snarast möjligt så att den när som helst och med ett tillräckligt antal experter kan stödja de medlemsstater som ligger i frontlinjen; i detta syfte ska medlemsstaterna så snart som möjligt meddela Easo de nödvändiga experterna och Easo ska komplettera medlemsstaternas insatser genom att tillhandahålla nödvändig utbildning och när så är nödvändigt sluta avtal med andra experter eller enheter, med kommissionens stöd;

- medlemsstaterna att ytterligare förstärka sina ansträngningar för att påskynda omplaceringen, särskilt för ensamkommande barn, och befintliga vidarebosättningssystem[1],

- rådet att före årets utgång enas om sin ståndpunkt rörande den externa investeringsplanen, som syftar till att främja investeringar och skapande av sysselsättning i partnerländer, med sikte på en snabb överenskommelse med Europaparlamentet under det första halvåret 2017.

9. Europeiska rådet manar också till fortsatt arbete med reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet, däribland hur man i framtiden ska tillämpa principerna om ansvar och solidaritet. Europeiska rådet återkommer till frågan i december.

## II. HANDEL

10. EU har engagerat sig för en kraftfull handelspolitik som skördar fördelarna av öppna marknader för tillväxt och sysselsättningsskapande samtidigt som man beaktar medborgarnas farhågor. Miljontals arbetstillfällen i EU är beroende av handel, som är och förblir en stark drivkraft för tillväxt. Handel ger också konsumenterna större valmöjligheter och medför ökade möjligheter för europeiska företag, inklusive små och medelstora företag. Europeiska rådet bekräftar EU:s engagemang för ett öppet och regelbaserat multilateralt handelssystem.

[1] Detta påverkar varken Ungerns och Slovakiens ståndpunkt enligt de domstolsförfaranden som inletts med avseende på rådets beslut nr 2015/1601, eller den ståndpunkt som intagits av Polen, som intervenerat till stöd för sökandena.

11. I EU:s handelsintressen ingår att till fullo skydda och främja de sociala standarder, miljöstandarder och konsumentstandarder som är centrala för det europeiska levnadssättet liksom regeringarnas rätt till reglering. Som världens största handelsblock och en ledande aktör när det gäller att främja globala standarder kommer EU att fortsätta att bemöta medborgarnas farhågor och hjälpa medlemsstaterna att bemästra de förändringar som en snabbt skiftande globaliserad värld medför.

12. Mot denna bakgrund anser Europeiska rådet att man måste försöka komma till rätta med orättvis handelspraxis på ett effektivt och kraftfullt sätt. För att bevara arbetstillfällen i Europa, säkerställa rättvis konkurrens på öppna marknader och bevara frihandel är det helt avgörande att EU:s handelspolitiska skyddsinstrument är effektiva när vi ställs inför globala utmaningar. Detta kräver en snabb och balanserad överenskommelse om rådets ståndpunkt avseende den omfattande moderniseringen av alla de handelspolitiska skyddsinstrumenten, före utgången av 2016. Det bör finnas adekvata bestämmelser för att hantera situationer där marknadsvillkor inte råder. I detta sammanhang noterar Europeiska rådet kommissionens meddelande *Towards a robust trade policy for the EU in the interest of jobs and growth* av den 18 oktober 2016.

13. Europeiska rådet gjorde en bedömning av läget i pågående förhandlingar om frihandelsavtal med viktiga partner. Det underströk betydelsen av ett snabbt beslut om undertecknande och provisorisk tillämpning av det övergripande avtalet om ekonomi och handel mellan EU och Kanada och uppmanade till fortsatta förhandlingar i syfte att så snart som möjligt finna en lösning på de kvarstående frågorna.

14. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att aktivt gå vidare med förhandlingarna om ett frihandelsavtal med Japan, i syfte att nå en politisk överenskommelse före årets utgång. Det uppmanar också kommissionen att fortsätta förhandlingarna med USA:s myndigheter för att kunna lägga fram ett ambitiöst, balanserat och omfattande frihandelsavtal.

15. Europeiska rådet understryker betydelsen av att intensifiera pågående förhandlingar med andra handelspartner, inklusive Mercosur, som är villiga att genomföra en ömsesidigt fördelaktig öppning av marknader.

## III. ANDRA GLOBALA OCH EKONOMISKA FRÅGOR

16. Europeiska rådet välkomnar unionens ratificering av Parisavtalet om klimatförändringar, som utlöste avtalets ikraftträdande. Det kommer kontinuerligt att se över energiunionen, inbegripet samtliga delar av ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser och den överenskommelse som nåddes i rådet den 30 september 2016 och kommer även i fortsättningen att ge strategiska riktlinjer om därtill hörande lagstiftningsförslag.

17. Europeiska rådet bekräftar på nytt tidigare slutsatser där det manade till att senast 2018 färdigställa och genomföra de olika strategierna för den inre marknaden (den digitala inre marknaden, kapitalmarknadsunionen, energiunionen och agendan för den inre marknaden). Mot denna bakgrund bör man snarast påbörja arbetet med de förslag som nyligen lades fram av kommissionen, inbegripet när det gäller reformen av EU:s regler för telekommunikation och upphovsrätt och användningen av 700 MHz-bandet för mobila tjänster, samt med slutförandet av kapitalmarknadsunionen, särskilt genom att snabbt nå fram till en överenskommelse med Europaparlamentet om prospektregler för att förbättra företags tillgång till finansiering och om värdepapperisering.

18. Europeiska rådet uppmanar rådet att enas om sin förhandlingsposition avseende kommissionens nya Efsi-förslag vid mötet den 6 december, och därvid ta hänsyn till den oberoende externa utvärdering som ska bli klar i november.

19. Europeiska rådet upprepar att det är viktigt att senast i december nå konkreta resultat i fråga om EU:s stöd till medlemsstaterna i kampen mot ungdomsarbetslöshet och förbättrade EU-program inriktade på ungdomar.

## IV. YTTRE FÖRBINDELSER

20. Europeiska rådet fördömer med kraft attackerna från den syriska regimens och dess allierades sida, i synnerhet Rysslands, mot civilbefolkningen i Aleppo. Det uppmanar dem att få ett slut på grymheterna och att vidta brådskande åtgärder för att säkerställa obehindrat tillträde för humanitär hjälp till Aleppo och andra delar av landet. Europeiska rådet efterlyser ett omedelbart upphörande av fientligheterna och ett återupptagande av en trovärdig politisk process under FN:s överinseende. De som ansvarar för brott mot internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning måste ställas till svars. Om grymheterna fortsätter, överväger EU alla tillgängliga alternativ. Allt bör göras för att förlänga vapenvilan, föra in humanitärt bistånd till civilbefolkningen och skapa förutsättningar för att inleda förhandlingar om en politisk övergång i Syrien.

21. Europeiska rådet uppmanar den höga representanten att tillsammans med kommissionen fortsätta med EU:s humanitära initiativ och medicinska evakueringar, i samarbete med FN, och att etablera kontakter med centrala aktörer i regionen angående en politisk övergång och förberedelser inför försoning och återuppbyggnad efter konflikten.

22. Europeiska rådet höll en strategisk riktlinjedebatt om förbindelserna med Ryssland.