VALTIOVARAINMINISTERIÖ

27.10.2016

Henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto
Neuvotteleva virkamies Miska Lautiainen

Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunta

Kirjallinen asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle kilpailukykysopimuksessa sovittua muutosturvaa, työnantajan ja henkilöstön välistä yhteistoimintaa sekä työterveyshuoltoa koskevaksi lainsäädännöksi (HE 211/2016 vp)

Valtiovarainministeriön henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto toteaa, että valtion virkamieslakiin ja valtion yhteistoimintalakiin ehdotetut muutokset vastaavat työmarkkinoiden keskusjärjestöjen kilpailukykysopimuksen perusteella työsopimuslakiin ja yhteistoiminnasta yrityksissä annettuun lakiin sekä kunnallista viranhaltijaa ja kunnallista yhteistoimintaa koskeviin lakeihin tehtäviä muutoksia. Työterveyshuoltolakia ja sen muutoksia sovelletaan myös valtion työ- ja virkasuhteiseen henkilöstöön.

Valtion virkamieslain (750/1994) muutokset

Esitykseen mukaan valtion virkamieslakiin lisätään uudet 27 a ja 27 b §:t. Pykälät vastaavat sisällöltään esityksen työsopimuslain 7 luvun 13 ja 14 §:iä sekä kunnallista viranhaltijaa koskevan lain 37 b ja 37 c §:iä.

Valtion virkamieslain 5 a §:n mukaan valtionhallinnon toimintojen uudelleenjärjestelyn yhteydessä virat ja niihin nimitetyt virkamiehet siirtyvät samaan virastoon tai samoihin virastoihin kuin tehtävät siirtyvät. Virka voidaan siirtää ilman virkamiehen suostumusta, jos virka siirretään virkamiehen työssäkäyntialueella tai työssäkäyntialueelle. Esityksen 27 a §:n mukaan valmennuksen ja koulutuksen saaminen ei edellytä tämän vuoksi valtion virkamiehiltä viiden vuoden yhdenjaksoista saman viraston palvelusta, vaan edellytetään yleensä ottaen vastaavan pituista yhdenjaksoista valtion palvelusta.

Valtion virkamiesten osalta valmennuksen ja koulutuksen arvon perusteena oleva kuukauden ajalta maksettava palkan määrä ja koko henkilöstön kuukauden ajalta maksettava palkan määrä lasketaan samalla perusteella kuin lasketaan valtion virkamiehen tai työntekijän poissaoloajan palkkaus valtion yleisen virka ja työehtosopimuksen 7 §:n perusteella.

Esityksen mukaan virasto ja henkilöstö voisivat sopia valmennuksen ja koulutuksen arvosta. Valtion henkilöstön osalta sopimuksia koskee, mitä perustuslain 89 §:ssä on säädetty. Asianomainen valiokunta, joka nykyisin on valtiovarainvaliokunta, hyväksyy valtion henkilöstön palvelussuhteen ehtoja koskevan sopimuksen siltä osin kuin eduskunnan suostumus on tarpeen.

Vastaavalla tavalla, kun esitetään kunnallista viranhaltijaa koskevaan lakiin (57 §), myös valtion virkamieslain mukaan esityksen 27 b § pykälässä säädettyä korvausta koskeva vaatimus käsiteltäisiin hallintoriita-asiana hallinto-oikeudessa. Valtio virkamieslain 57 §:n muutettaisiin siten, että myös viranomaisella olisi mahdollisuus hakea valittamalla muutosta hallinto-oikeuden päätökseen, jolla on ratkaistu korvausta koskeva vaatimus.

Valtion yhteistoimintalain (1233/2013) muutokset

Valtion yhteistoimintalain 14 §:ään lisättäisiin velvoite sisällyttää henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaan periaatteet, joiden mukaisesti virasto järjestää työllistymistä edistävää valmennusta tai koulutusta. Tämä vastaa esityksen yhteistoiminnasta yrityksissä annetun lain 16:ää ja kunnallisen yhteistoimintalain 4 a §:ää.

Työterveyshuoltolain (1383/2001) muutokset

Työterveyshuoltolakia sovelletaan työsopimuksen perusteella tehtävään työhön sekä virkasuhteessa tai siihen verrattavassa julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa tehtävään työhön. Esityksen työterveyshuoltolain muutokset koskevat siten sekä valtion työ- että virkasuhteista henkilöstöä.