13.5.2016

Dnro:
520/04/2016

Taajuushallinto

Ympäristöministeriö
kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Viite: Ympäristöministeriön lausuntopyyntö 14.3.2016 (YM5/600/2016)

Viestintäviraston lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

Ympäristöministeriö on pyytänyt lausuntoja hallituksen esitysluonnoksesta koskien maankäyttö- ja rakennuslain muutosta sekä ko. sääntelykehykseen liittyvistä olennaisimmista asetuksista. Esityksen tavoitteena on parantaa rakennusten energiatehokkuutta ja lisätä uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käyttöä rakennuksissa. Energiatehokkuuden määrittämistä koskevat tekniset määräykset tullaan antamaan ympäristöministeriön asetuksilla, joista tullaan käynnistämään yksityiskohtaisempi lausuntokierros myöhemmin tänä vuonna.

Muutosesitykselle voi olla vaikutuksia Viestintäviraston tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) mukaisiin valvontatehtäviin siltä osin, kuin ne liittyvät matkaviestinverkon sisätilakuuluvuuteen. Viestintäviraston tehtävänä on mm. valvoa matkaviestinverkkoyrityksille myönnettyjen toimilupien noudattamista. Toimiluvat sisältävät verkon rakentamista, väestöpeittoa ja matkaviestinverkon kuuluvuutta koskevia velvoitteita. Lisäksi Viestintävirasto valvoo, että jokaisen oikeus yleispalveluun kuuluviin puhelin- ja laajakaistapalveluihin toteutuu. Viestintävirasto lausuu asiassa tältä osin seuraavaa:

Lainsäädäntöuudistuksen tavoitteiden toteutuminen voi edellyttää mm. rakennustekniikoita ja materiaaleja, jotka vaimentavat merkittävästikin radiosignaalia ja näin ollen matkaviestinverkon kuuluvuutta sisätiloissa.

Matkaviestinverkon kuuluvuusongelmia matalaenergia-rakennuksissa on käsitelty mm. liikenne- ja viestintäministeriön työryhmässä, jonka loppuraportti[1] sisälsi toimenpidesuosituksia kuuluvuusongelmien ratkaisumalleista. Viestintävirasto on parhaillaan mukana toimikunnassa, jossa valmistellaan ohjeistusta matkaviestinverkon sisätilakuuluvuuden rakenteellisista ratkaisuista RT-kortin muodossa.

[1] Liikenne- ja viestintäministeriön julkaisuja 26/2013.

Viestintävirasto
Kommunikationsverket
Finnish Communications Regulatory Authority

Itämerenkatu 3 A
PL 313
00181 Helsinki
Puhelin 0295 390 100
www.viestintävirasto.fi

Östersjögatan 3A
PB 313, FI-00181
Helsingfors, Finland
Telefon +358 295 390 100
www.kommunikationsverket.fi

Itämerenkatu 3A
P.O. Box 313, FI-00181
Helsinki, Finland
Telephone +358 295 390 10
www.ficora.fi

Viestintävirasto on myös syksyllä 2015 julkaissut oppaan[2] matkapuhelimen sisätilakuuluvuudesta.

Onkin huomattava, että jo nykyiset rakennusten energiatehokkuutta koskevat vaatimukset ovat johtaneet kuuluvuusongelmiin uudisrakennus- ja korjauskohteissa. Samanaikaisesti langattomien viestintäpalvelujen merkitys yhteiskunnassa on noussut entistä kriittisemmäksi ja viestintäpalvelujen käyttäjien odotukset viestintäpalvelujen toimivuudelle ovat kasvaneet. Mikäli matkaviestinverkon kuuluvuutta sisätiloissa ei ole riittävällä tavalla huomioitu lainsäädäntöuudistuksessa, voivat vaikutukset matkaviestinverkon kuuluvuuteen sisätiloissa olla laaja-alaisia ja myös hätäpuhelujen soittaminen voi vaarantua. Rakennusten rakenteista johtuvat liialliset vaimennukset sisätilakuuluvuuteen ovat lisäksi jälkikäteen vaikeasti korjattavia ja edellyttävät kustannuksia vaativia toimenpiteitä. Omakotitaloissa ja rivitaloissa jälkikäteiset toimenpiteet ovat käytännössä kustannuksiltaan niin merkittävät, että korjaustoimenpiteisiin ei kannata ryhtyä.

Lainsäädäntöuudistusta valmistellessa tulisikin kiinnittää erityistä huomiota siihen, että ehdotetut energiatehokkuutta koskevat vaatimukset eivät entisestään huononna matkaviestinverkon kuuluvuutta rakennusten sisätiloissa. Kuuluvuusongelmien syntyä tulisi ehkäistä ennalta siten, että muutosehdotus mahdollistaisi radiosignaalin läpäisyn parantamisratkaisuja esimerkiksi eriste- ja ikkunarakenteissa tai muilla rakennusteknisillä ratkaisuilla, vaikka tällä olisi vaikutusta lämpöhäviöön. Jälkikäteiset ratkaisut matkaviestinverkon sisätilakuuluvuuden parantamiseksi eivät ole kaikissa rakennuksissa kustannustehokas ratkaisu. Viestintävirasto ei pidä riittävänä, että rakennuksen energiatehokkuudesta annettavan ympäristöministeriön asetuksen soveltamista koskevaan ohjeeseen tullaan sisällyttämään maininta siitä, että rakennuksen suunnittelussa on kiinnitettävä huomiota myös matkaviestinverkkojen kuuluvuuteen sisätiloissa. Olisi tärkeää, että sitovan vaikutuksen aikaansaamiseksi asia nostettaisiin asetuksen tekstiin.

Jarno Ilme
Johtaja, Taajuushallinto

Mari Österberg
Erityisasiantuntija, Taajuushallinto

[2] Opas löytyy Viestintäviraston internet-sivuilta: https://www.viestintavirasto.fi/attachments/Opas_matkapuhelinverkkojen_sisatilakuuluvuudesta_2015_11.pdf