Eduskunta
Liikenne- ja viestintävaliokunta

Lausunto eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunnalle hallituksen esityksestä HE161/2016 Liikennekaareksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

INFRA ry lausuu esityksestä Liikennekaareksi seuraavaa:

INFRA yhtyy hallitusohjelmassa olevaan toteamukseen, että säädöksiä sujuvoitetaan. Tavoitteena on turhan sääntelyn purkaminen ja hallinnollisen taakan keventäminen. Lisäksi EU-säännösten toimenpanossa tulee pidättäytyä kansallisesta lisäsäännöstelystä.

INFRA yhtyy Liikennekaaressa olevaan esitykseen siitä, että pakettiautojen ja traktoreiden osalta nyt luotu kansallinen normisto esitetään purettavaksi.

INFRAn mielestä säädösesitykset ovat perusteltuja ja täyttävät hallitusohjelman kirjaukset siitä, että kansallisesti ei tule luoda sellaisia säännöksiä, joita EU:n säädökset eivät meiltä edellytä. Nykyinen liikennelupakäytäntö on omiaan rajoittamaan kilpailua, ylläpitämään ajoneuvokaluston ylikapasiteettia ja siten tehotonta toimintaa.

Tarkastelemme jäljempänä lyhyesti erityiset traktori- ja urakointikuljetusesityksiä, jotka erityisesti koskevat infra-alan yrittäjiä.

Traktorikuljetukset

Traktorit soveltuvat parhaiten maa-aineksen ja lumen lyhytaikaiseen kuljetukseen. Traktorilla suoritettavat kuljetukset ovat hyvin paikallisia ja lyhytmatkaisia, usein vain 1…2 kilometrin mittaisia. Lisäksi kuormakoot traktorikuljetuksissa ovat 15 tonnin luokkaa.

Traktorikuljetuksia ei voida edes verrata kuorma-autokuljetuksiin. Esimerkiksi sorakasettirekan kantavuus hyötykuormalle on 40–50 tonnia ja ajomatka vaikkapa pääkaupunkiseudulla kiviainesten ottopaikalta työmaalle voi olla jopa 50 kilometriä.

Osaan maa-aines- ja lumikuljetuksista kuorma-auto ei teknisestä syystä edes sovellu yhtä hyvin kuin traktori. Markkinat päättävätkin, millä kalustolla kuljetukset suoritetaan.

Traktorikuljetukset tapahtuvat pääsääntöisesti alempiasteisella tieverkolla tai taajamissa, jossa käytännössä ei yleensä ajeta yli 60 km/h nopeuksilla. Näin ollen liikenteen sujuvuuden takia voidaan perustellusti käyttää traktoria kuljetuksen toteuttami-

INFRA ry
Unioninkatu 14
00130 Helsinki

Y-tunnus: 0116966-8
S-posti: infra@infra.fi
etunimi.sukunimi@infra.fi

Puh. +358 9 129 91

Infra.fi
Infrakuntoon.fi

seksi ja toiseksi esitys mahdollistaa 60 km/h kulkevien traktorien käytön ilman liikennelupaa.

Traktoreiden vapautus luvanvaraisuudesta ei mitenkään rajoita liikenteen harjoittajia ja kuorma-autoilijoita käyttämään harkitsemassaan laajuudessa kuorma-autoja liiketoiminnassaan.

Traktoreilla maanteillä suoritettavien maa-ainesten kuljettaminen tonnikilometreinä tarkasteltuna on promilleluokan asia. EU-asetuksen edellytys kuljetusten lyhytmatkaisuudesta ja vähäisestä markkinamerkityksestä ovat selviä eikä tästä muodostu estettä traktorikuljetusten vapauttamiselle.

Traktoreiden osalta on lisäksi hyvä muistaa, että traktoria käytetään pääasiassa työkonekäytössä, vaikka yrittäjä olisi sille liikenneluvan hakenutkin.

Traktorikuljetusten osalta lyhytmatkaisuus ja vähäinen vaikutus ovat peruste vapauttaa traktorit luvanvaraisuudesta.

INFRA ry myös huomauttaa, että traktoreiden vapautus olisi yhdenmukainen tuoreiden 1.1.2016 voimaantulleiden ajokorttiammattipätevyyssäännösten kanssa.

Lisäksi huomautamme, että liikenneluvasta luopuminen traktorikuljetusten osalta merkitsee palaamista vuotta 1991 edeltäneeseen tilanteeseen. Traktoreiden luvanvaraisuus oli tuolloin ja sen jälkeen selvää ylireagointia liikennelupien tarveharkinnasta luovuttaessa, mikä ylireagointi on vihdoinkin syytä korjata.

Urakointikuljetukset

Liikennekaaren ei tule asettaa estettä liiketoiminnan markkinaehtoiselle kehittämiselle. Tästä syystä urakkakuljetuksen vähäisyyttä ja lyhytmatkaisuutta pitää hyödyntää laajasti vapautettaessa urakointikuljetukset lupapakosta.

Pääsääntönä pitää olla se, että kun elinkeinoharjoittaja on toiminnassaan tavalla tai toisella käsitellyt tavaraa ennen tai jälkeen kuljetuksen ja kuljettaminen on toissijaista hänen elinkeinotoimintaansa nähden, liikennelupavaatimusta ei tule asettaa, vaan kunnioittaa pääsääntöä eli elinkeinotoiminnan toteutumista.

Nykyisten urakointikuljetusten ja elinkeinotoimintaan tavanomaisesti liittyvien kuljetusten (nykylain 7 §) tulee säilyä vähintään nykylaajuudessaan lupapakon ulkopuolella, vaikka itse säännös siirtyisi esitetyllä tavalla valtioneuvoston asetuksella säädettäväksi. Oikeusturvan kannalta olisi lähtökohtaisesti ollut parempi, että säännös olisi asetuksen sijaan ollut itse laissa eli liikennekaaressa. Ottaen huomioon liikennekaarelle asetetun aikataulun ja säädöstekniset syyt hyväksymme esityksen, kunhan asetustasolla tätä normien purkutavoitetta ei millään tavoin vesitetä. Urakoinnin vaatimien laitteiden, materiaalien ja tarvikkeiden kuljettaminen ei saa jatkossakaan vaatia liikennelupaa.

INFRA ry
Unioninkatu 14
00130 Helsinki

Y-tunnus: 0116966-8
S-posti: infra@infra.fi
etunimi.sukunimi@infra.fi

Puh. +358 9 129 91

Infra.fi
Infrakuntoon.fi

Harmaan talouden torjunta

Esitys johtaa valvontaresurssien tehokkaaseen kohdentamiseen, yhteisösääntöjen noudattamiseen sekä harmaan talouden keskittymiseen sen kannalta määriltään olennaisiin kuljetussuoritteisiin. Harmaan talouden valvonnan tehostamiseksi ottaen huomioon valvonnan ja resurssit, valvonnanpääpainon on oltava ammattimaisessa, luvanvaraisessa kuorma-autoliikenteen kuljetuksessa.

Voimassa olevan yrityksen oman ajoneuvokaluston käytön laajentuminen vähentää osaltaan tarvetta käyttää alihankintana ostettavia kuljetuspalveluja, mikä senkin voi vähentää harmaata taloutta.

Lisäksi huomautamme, että infra-alalla kuljetussuoritteet tapahtuvat ammattimaisessa rakentamisessa, jossa noudatetaan tilaajavastuulain omia hyvin tiukkoja jo useita vuosia käytössä olleita ja vakiintuneita harmaan talouden torjuntakeinoja.

Muuta

Liikenneluvan myöntäminen 5 vuoden sijasta 10 vuodeksi on kannatettavaa, sillä se vähentää tarpeetonta byrokratiaa ja tuo ennustettavuutta toimintaan. Lisäksi pidämme erityisen hyvänä sitä, että yrittäjä pakollisten yrittäjäkurssien käymisestä luovutaan.

Kuorma-autonkuljettajaa koskevan ammattipätevyyslain 2 § 3 momentin 8 kohdan osalta lain perusteluja on syytä selventää toteamalla, että työssä tarvittavien laitteiden kuljettaminen ei vaadi ammattipätevyyttä esim. kuljettajan tai huolto- tai korjaustyöntekijän siirtäessä työkoneen huoltoon tai korjaamolle tai kuljettaja aamuvuoronsa päätteeksi seuraavalle työkohteelle, jossa toinen henkilö tekee iltavuoron ja koneen siirtänyt henkilö jatkaa työskentelyä koneella omassa aamutyövuorossaan. Tulkinnaksi ei siis saa muodostua laitteen tai tarvikkeen kuljetusta seuraava välitön käyttö kuljettajan toimessa työkohteessa, vaan sen, että kuljettaja ylipäänsä tarvitsee laitetta tai tarviketta työssään, kunhan kyse ei ole kuljettamisesta pääasiallisena tehtävänä.

Kunnioittavasti

INFRA ry

Paavo Syrjö
toimitusjohtaja

INFRA ry
Unioninkatu 14
00130 Helsinki

Y-tunnus: 0116966-8
S-posti: infra@infra.fi
etunimi.sukunimi@infra.fi

Puh. +358 9 129 91

Infra.fi
Infrakuntoon.fi