Asiantuntijalausunto 16.11.2016

Lakimies Pekka Kouhia,

Liikennevirasto

Liikenne- ja viestintävaliokunnalle

Hallituksen esitys laeiksi luotsauslain ja alusliikennepalvelulain muuttamisesta HE 207/2016 vp

Luotsauslaki 940/2003	**HE 207/2016**
1 § Lain tarkoitus	1 §
2 § Määritelmät	2 § määritelmät 4-23 uusia
3 § Soveltamisala	3 §
4 § Luotsaustoiminnan harjoittaminen	4 §
4 a § Luotsausyhtiön korvausvastuu	4 a §
4 b § Korvausvastuun määrä	4 b §
4 c § Satamahallinnon vastuu	4 c §
	4 d § Toimintakäsikirja
5 § Luotsinkäyttövelvollisuus	5 § Velvollisuus käyttää luotsia
6 § Maksuvelvollisuus	6 §
7 § Päällikön vastuu ja tiedonantovelvollisuus	7 §
8 § Luotsin vastuu ja velvollisuudet	8 §
9 § Luotsauksen alkaminen ja päättyminen	9 §
10 § Kahden luotsin käyttö	10 §
11 § Luotsin oikeus kieltäytyä luotsauksesta tai keskeyttää luotsaus	11 §
	11 a § Luotsaustutkinnot
	11 b § Koeluotsaus
	11 c § Luotsaustutkintojen järjestäminen

	11 § Luotsaustutkintojen järjestä-
	jää koskevat erityisvaatimukset
12 § Luotsin ohjauskirja	12 §
13 § Luotsin ohjauskirjan peruuttaminen	13 §
14 § Linjaluotsinkirja	14 § Linjaluotsinkirja
	1. Mom. 2. Mom 3. Mom.
15 § Linjaluotsinkirjan peruuttaminen	15 §
16 § Erivapaus	16 §
	1 mom.
	2 mom.
	3 mom.
17 § Virka-apu	17 §
18 § Valvonta	18 §
19 § Luotsausrikkomus	19 §
20 § Tuomioistuin	20 §
20 a § Muutoksenhaku	20 a § Myös luotsaustutkinnon järjestäjän tekemään päätökseen oikaisuhakemusmahdollisuus
21 § Tarkemmat säännökset ja määräykset	21 § ”Teknisiä muutoksia,
sekä yleispoikkeukset	dispanssioikeus, esim. Tall Ships Race; rajaturvallisuustehtävät
22 § Voimaantulo	

Asiantuntijalausunto 16.11.2016

Lakimies Pekka Kouhia,
Liikennevirasto

Hallituksen esitys HE 207/2016 vp Liikenneviraston näkökulmasta

1. Luotsauslain lisäksi tarkoitus olisi tehdä eräitä muutoksia alusliikennepalvelulakiin
2. Alusliikennepalvelulain mukaan alusliikennepalvelulla (*Vessel Traffic Service, VTS*) tarkoitetaan alusliikenteen valvontaa ja ohjausta, jolla on valmiudet toimia vuorovaikutuksessa liikenteen kanssa ja reagoida muuttuviin olosuhteisiin.
3. VTS-viranomaisena toimii Liikennevirasto
4. Hallituksen esityksen mukaan ehdotetaan alusliikennepalvelulain soveltamisalaa muutettavaksi siten, että bruttovetoisuuteen perustuva kokoraja poistettaisiin.
5. Bruttovetoisuuden sijasta otettaisiin huomioon Suomen satamissa käyvien alusten tiedonhallinta ja ilmoitusvelvollisuudet.
6. Ilmoitusvelvollisuudet voisivat perustua esimerkiksi tullikoodeksiin tai luotsauslakiin.
7. Luotsauslain muutosehdotuksen mukaan aluksen olisi VTS-alueelle tullessaan ilmoitettava, käyttääkö alus luotsia vai onko sillä vapautus.
8. Luotsinkäyttövelvollisuus ei kuitenkaan koskisi suomalaisia valtionaluksia.
9. Alusliikennepalvelulain 18 §:n ehdotetaan lisättäväksi säännös, jonka mukaan VTS-viranomainen vastaanottaisi alusten luotsinkäyttöä koskevat ilmoitukset ja ilmoittaisi Liikenteen turvallisuusvirastolle luotsauslain noudattamista koskevista havainnoistaan siten kuin luotsauslaissa säädetään.
10. Lain 19 §:n ehdotetaan lisättäväksi uusi kolmas momentti, jonka mukaan VTS-viranomaisen toimintakäsikirjassa olisi määriteltävä luotsauslain valvontaa koskevat menettelytavat, ilmoituskäytännöt ja yhteistyö Liikenteen turvallisuusviraston ja luotsausyhtiön kanssa.

- ⇨ **Lakiehdotus sisältää muitakin vähäisempiä ehdotuksia alusliikennepalvelulain muuttamiseksi. Varsinkin edellä mainitut kaksi muutosehdotusta ovat Liikenneviraston mielestä varsin kannatettavia.**
- ⇨ **Merkittävin muutos VTS-viranomaisen kannalta on se, että alusliikennepalvelulain 3 §:n 3 momentin säännös, jonka mukaan lakia sovelletaan aluksiin, joiden bruttovetoisuus on vähintään 300 (jollei jäljempänä laissa muuta säädetä), ehdotetaan poistettavaksi.**
- ⇨ **Todettakoon, että alusliikennepalvelulaki sisältää sekä säännökset alusten tekemistä PORTNET-ilmoituksista että VTS-alusliikennepalvelusta.**
- ⇨ **Liikenneviraston näkemyksen mukaan hallituksen esitys on muutos myönteiseen, koska se toteuttaa hyvin ”yhden luukun periaatetta”, mitä EU:n valvonta- ja ilmoitusmuodollisuusdirektiivikin edellyttää.**